



دوره ۳، شماره ۱، بهار و تابستان ۱۴۰۳

تبیین مؤلفه‌های مکانیزم درآمد پایدار شهرداری‌ها در شهرهای متوجه مقیاس (مطالعه موردی: شهرداری زنجان)^۱

بهرام صدری^۲، حسین ذبیحی*^۳، رضا احمدیان^۴

تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۱۰/۲۷

تاریخ بازنگری: ۱۴۰۲/۱۲/۰۲

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۳/۰۳/۲۱

نوع مقاله: پژوهشی

صفحه ۱۶۷ تا ۱۸۲

چکیده

امروزه نبود منابع درآمدی پایدار؛ حلقه گم شده در مدیریت شهری هستند و نبود آن سبب کیفیت پایین ارائه خدمات ضروری در شهرها و اختلال در اجرای تمامی طرح‌ها و برنامه‌های شهری را به همراه دارد؛ بنابراین اداره مطلوب شهر و ارائه خدمات مناسب مستلزم دستیابی به منابع درآمدی پایدار است. از این‌رو هدف این پژوهش تبیین مؤلفه‌های مکانیزم درآمد پایدار شهرداری شهر زنجان است. روش و نوع تحقیق در پژوهش حاضر کاربردی و روش بررسی آن توصیفی - تحلیلی و پیمایشی و جمع‌آوری اطلاعات نیز با دو روش اسنادی و مطالعات میدانی صورت گرفته است. حجم نمونه بر مبنای فرمول کوکران برابر با ۳۶۰ نفر است که به صورت تصادفی انتخاب شدند. در ادامه به‌منظور تجزیه و تحلیل داده‌ها و پاسخ‌گویی به سوالات پژوهش از روش‌های تی تست تک نمونه‌ای و رگرسیون خطی ساده استفاده شده است. یافته‌های پژوهش نشان می‌دهد که مؤلفه‌های «راه‌های استمرار کسب درآمدهای پایدار و منابع درآمدی شهرداری دارای وضعیت مطلوب و مؤلفه‌های «راه‌های کسب استقلال نسبی از دولت و منابع آینده‌نگر در دستیابی به توسعه پایدار شهری» وضعیت نامطلوبی دارد. همچنین با کمک همبستگی و آزمون رگرسیون خطی نشان داده شد مقدار ضریب همبستگی چندگانه برابر با ۰/۵۰ بوده و این بیانگر رابطه همبستگی قوی بین عوامل مورد بررسی است. در پایان مؤلفه‌های «راه‌های استمرار کسب درآمدهای پایدار، منابع آینده‌نگر در دستیابی به توسعه پایدار شهری، راه‌های کسب استقلال نسبی از دولت و منابع درآمدی شهرداری به ترتیب بیشترین تأثیرگذاری را در درآمد پایدار شهرداری زنجان داشته است.

وازگان کلیدی: شهرداری، درآمد پایدار، شهرداری زنجان

^۱ این مقاله مستخرج از پایان نامه‌ی دکتری شهرسازی نویسنده اول با عنوان «تبیین مؤلفه‌های مکانیزم درآمد پایدار شهرداری‌ها در شهرهای متوجه مقیاس (مطالعه موردی: شهرداری زنجان)» می‌باشد که تحت راهنمایی و مشاوره نویسنده دوم و سوم در دانشگاه آزاد اسلامی واحد امارات دبی، در حال انجام است.

^۲ دانشجوی دکتری شهرسازی، گروه معماری و شهرسازی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد امارات دبی، امارات.

hosseinzabihi@hotmail.com

^۳ دانشیار گروه شهرسازی، واحد علوم و تحقیقات، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران. (نویسنده مسئول)

^۴ استادیار گروه شهرسازی، واحد تهران مرکز، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران.

۱. مقدمه

و همکاران، ۱۴۰۱: ۷۸؛ رحیمی، ۱۳۹۶). به صورت کلی آنچه شهرداری‌ها در حوزه درآمدی در پی آن هستند ایجاد ساختاری نظام یافته و منسجم است که منجر به کسب درآمدی پایدار برای شهرداری شود (دانش جعفری و همکاران، ۱۳۹۳: ۱۶). درآمد پایدار، به درآمد‌هایی گفته می‌شود که دارای ۵ ویژگی باشد؛ منبع آن از بین رفتني نباشد یا با از بین رفتن آن جایگزینی داشته باشد؛ به طور پیوسته قابل وصول باشد؛ در دوره‌های مالی مختلف نوسان شدید نداشته باشد؛ همراه با افزایش هزینه‌ها افزایش یابد و موجب آسیب رساندن به توسعه شهری نشود (زیاری و همکاران، ۱۳۹۱: ۱۰۹). منابع درآمد پایدار، عنصر و حلقة مفقودهایی است که فقدان آن عملکرد مدیریت شهری را به شدت تحت تأثیر منفی قرار می‌دهد. درواقع مدیریت شهری نیازمند یک نظام پایدار درآمدی است تا از طریق آن بتواند به وظایف ذاتی خود عمل کند. اداره مطلوب شهر و ارائه خدمات مناسب به شهروندان و هدایت پروژه‌های عمرانی مستلزم دستیابی به منابع درآمدی پایدار است (حسن زاده و شهبازی، ۱۳۹۳: ۲).

به طور کلی شهرداری‌ها در تمامی کشورها به دنبال ایجاد سیستمی علمی و عملیاتی برای کسب درآمد هستند و تلاش می‌کنند با استفاده از این سیستم و راهکارهای تکمیلی، نوسانات درآمدی خود را به حداقل برسانند (مسگری و همکاران، ۱۳۹۷: ۷۵؛ عباسی و همکاران، ۱۴۰۰: ۶۷). در کشورهای در حال توسعه از جمله کشور ایران که دارای سیستم اقتصادی ناکارآمد و مبتنی بر اقتصاد غیررسمی، نظامهای مالیاتی ضعیف و فاقد مکانیزم‌های مشارکت شهروندان در تأمین هزینه‌های شهرها هستند، سیستم تأمین درآمد شهرداری‌ها عمدتاً به سمت منابع درآمدی ناپایدار و ناسالم کشیده می‌شود (مظفری و همکاران، ۱۳۹۵: ۲۴؛ آرام و شهو자ی، ۱۴۰۱: ۹۲). در این راستا نیاز به منابع مالی مستمر و کافی، همچنین توجه به مسائل خودکفایی شهرداری‌ها و عدم وابستگی آن‌ها به اعتبارات دولتی باعث شده که تلاش برای شناسایی منابع جدید درآمدی یکی از برنامه‌های اصلی مدیران و برنامه‌ریزان شهری باشد. بدین منظور انجام مطالعاتی در زمینه تأمین منابع مالی شهرداری‌ها را ضروری می‌نماید؛ بنابراین در این پژوهش مکانیزم درآمدات پایدار شهرداری به صورت موردی در زنجان بررسی خواهد شد.

یکی از مشکلات و معضلات عصر حاضر، رشد و توسعه سریع و بی‌رویه شهرها به دلیل رشد سریع جمعیت است که موجب ناپایداری و نایمینی در عرصه خدمات شهری شده است (فرجی، ۱۳۹۵: ۹۲؛ شهرابی و صفری، ۱۳۹۸: ۹۲؛ عباسی و همکاران، ۱۴۰۱: ۷۸). در همین راستا برآوردهای سازمان ملل نشان می‌دهد در سال ۲۰۱۴ حدود ۵۳/۶ درصد از جمعیت جهان در مناطق شهری زندگی می‌کنند که این میزان در سال ۲۰۳۰ به ۶۰ درصد و در سال ۲۰۵۰ بالغ بر ۶۶/۴ خواهد رسید. بر اساس همین برآورد درصد جمعیت شهری ایران در سال‌های ۸۳/۹، ۷۹/۴، ۷۲/۹ و ۷۰/۴ درصد خواهد بود (حاجیلو و همکاران، ۱۳۹۸: ۶۷). بر اساس دیدگاه اقتصاد شهری، با افزایش جمعیت شهری و بالارفتن انتظارات مردم نیاز به گسترش منابع مالی و درآمدی بیشتر می‌شود؛ بنابراین در میان بخش‌های مختلف مدیریت شهری، تأمین منابع مالی و درآمدی شهرداری‌ها از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است (بور، ۱۳۹۰). چراکه کسب درآمد از منابع پایدار در طول زمان موجب تقویت شهرداری می‌شود که این خود سبب می‌گردد شهرداری نقش فعال‌تر و مفیدتری در محیط شهری ایفا نماید و پاسخگویی مناسبی به نیازهای شهروندان در محیط شهری داشته باشد (آرام و شهو자ی، ۱۴۰۱: ۹۲؛ Khmel & Zhao, 2015: 97).

شهرداری‌ها به عنوان نهادی عمومی حوزه عمل و گستردگی فراوانی دارند. ارائه خدمات گوناگون مانند ساخت زیرساخت‌های شهری، تأمین روشنایی معابر، احداث خیابان‌ها، تأمین بهداشت عمومی و مواردی از این نوع به دلیل نوع خدمات و ویژگی‌های خاصی که دارند، نمی‌توانند به صورت مستقیم از طرف بخش خصوصی ارائه شوند؛ بنابراین ترکیب تأمین منابع درآمدی شهرداری‌ها به منظور ارائه بهینه خدمات یادشده امری لازم به نظر می‌رسد (مسگری و همکاران، ۱۳۹۷: ۷۵). زیرا از یک سو، کسب درآمد شهرداری‌ها تأثیر بسیاری بر چگونگی ارائه خدمات به شهروندان دارد (قبری و همکاران، ۱۳۹۰)؛ و از سویی دیگر، نبود درآمد کافی علاوه بر ایجاد مشکل در ارائه خدمات ضروری در شهر، اجرای تمامی طرح‌ها و برنامه‌های شهری را با اخلال مواجه خواهد ساخت (عباسی

عباسی و همکاران (۱۴۰۱) در مقاله‌ای به شناسایی عوامل مؤثر بر تأمین منابع درآمدی پایدار در شهرداری اراک پرداختند. نتایج بیانگر آن بوده است که مولفه‌های عوارض عمومی، عوارض بر ارتباطات و حمل و نقل، کمک‌های مالی دولت، عوارض آسودگی محیط‌زیست، افزایش نرخ عوارض بر ارزش زمین و روابط مالی شهرداری و شهروندان به عنوان مولفه‌های مؤثر بر منابع درآمدی پایدار در شهرداری اراک بوده‌اند.

قسیمی و همکاران (۱۴۰۲) در پژوهشی به ایجاد درآمدهای جدید و پایدار برای شهرداری سنتنج، به این نتیجه رسیدند که ساماندهی مشاغل غیررسمی و ایجاد درآمد پایدار به واسطه ارائه خدمات متنوع و به کارگیری سیستم‌های پیشرفته و مکانیزم در اداره شهرداری در جهت کاهش هزینه‌های جاری از مهم‌ترین عوامل مؤثر بر ایجاد درآمدهای پایدار شهرداری است.

بیزانی و بصیری (۱۴۰۳) در پژوهشی به نقش و جایگاه محیط اقتصاد کلان بر درآمدهای شهرداری تهران پرداختند و به این نتیجه رسیدند که تأمین مالی پروژه‌های سرمایه‌گذاری شهر تهران، واکنش معناداری را به شوک‌های وارد شده به متغیرهای اقتصاد کلان نشان داده است و از طرف دیگر شوک وارد شده به ثبات اقتصاد کلان باعث می‌شود که منابع حاصل از سرمایه‌گذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی در تأمین مالی پروژه‌های سرمایه‌گذاری شهر، واکنش منفی به این شوک داشته باشد.

پژوهش گالارا و همکاران^۱ (۲۰۱۶) با عنوان سنجش پایداری مالی و عوامل تأثیرگذار آن در دولتهای محلی نشان می‌دهد استفاده از رویکرد درآمدهای پایدار در شهرداری‌ها یک رویکرد بلندمدت است بنابراین تکیه شهرداری‌ها بر درآمدهای ضروری کوتاه‌مدت تنها می‌تواند بخشی از درآمدهای آن‌ها را تأمین نماید. در حالی که درآمدهای پایدار نظری عوارض مربوط به زیاله، جمع‌آوری حیوانات و فضای سبز محلی می‌تواند به عنوان درآمدهای پایدار محلی در بلندمدت تعریف شوند.

یان و همکاران^۲ (۲۰۱۸) به بررسی توسعه پایدار شهری و عوامل مؤثر بر آن پرداخته و به این نتیجه رسیدند که موائع جدی بر سر راه توسعه شهرهای کشورهای در حال توسعه وجود دارد. چالش درآمدی از مهم‌ترین چالش‌های پیشروی شهرهای

و به دنبال پاسخگویی به این سوال نیز است: مولفه‌های مؤثر در دستیابی شهرداری زنجان به درآمدهای پایدار کدامند؟

۲. پیشینه پژوهش

در این بخش به مهم‌ترین تحقیقاتی که در زمینه موضوع مورد پژوهش در ایران و جهان انجام شده، پرداخته می‌شود: حاجیلو و همکاران (۱۳۹۶) در پژوهشی با عنوان بررسی منابع درآمدهای پایدار شهرداری‌ها (موردمطالعه: شهر شبستر استان آذربایجان شرقی) به بررسی وضعیت منابع درآمدی شهرداری شبستر از لحاظ شاخصه‌های پایداری طی سال‌های ۱۳۸۳-۱۳۹۳ پرداخته‌اند. نتایج این پژوهش نشان داده است حدود ۳۹/۲۵ درصد از درآمدهای شهرداری، از عوارض عمومی (۳۰/۳۶ درصد سهم عوارض بر ساختمان‌ها و اراضی) و ۲۵/۳۶ درصد از سایر منابع تأمین اعتبار یعنی فروش اموال شهرداری تأمین شده است.

موسوی و همکاران (۱۴۰۰) در مقاله‌ای به تحلیل منابع درآمد پایدار در راستای توسعه شهری شهر تهران پرداختند. نتایج نشان داد که بیشترین میانگین به دست آمده متعلق به درآمد حاصل از توسعه و عمران شهری و کمترین میانگین نیز به مؤلفه درآمدهای حاصل از دریافت بهای خدمات ارائه شده به شهر و ندان است.

آرام و شهوازی (۱۴۰۱) در تحلیلی بر ارائه راهکارهای تأمین منابع درآمد پایدار در کلان‌شهر تهران پرداختند. نتایج تحقیق نشان داد پایدارترین نوع درآمد برای شهر تهران که قابلیت اجرایی نیز دارد دریافت سهم مناسبی از مالیات‌های دولت چه در قالب مالیات بر ارزش افزوده و چه به صورت انتقال درصی از مالیات‌های ملی به عنوان سهم شهرداری است.

جمراسی و همکاران (۱۴۰۱) در تحقیقی به بررسی تأمین درآمد پایدار شهرداری‌ها برای مدیریت شهری، به این نتیجه رسیدند که عواملی چون گسترش دامنه فعالیت‌های شهرداری‌ها و بالابردن سطح انتظارات مردم از آن‌ها و مشکلات ناشی از افزایش جمعیت شهری نیاز به گسترش منابع مالی و درآمدی شهرداری‌ها را بیشتر می‌کند؛ بنابراین، در میان بخش‌های مختلف مدیریت شهری، تأمین منابع مالی و درآمدی شهرداری‌ها اهمیت ویژه‌ای دارد.

تداوم‌پذیری و حفظ کیفی محیط شهری برخوردار باشند. تداوم‌پذیری به این مفهوم است که اقلام درآمدی باید به‌گونه‌ای باشند که در طول زمان قابل اتكا بوده و برای دستیابی به آن بتوان برنامه‌ریزی‌های لازم را انجام داد؛ بنابراین کلیه اقلام درآمدی که به هر دلیل تحت تأثیر شوک‌ها، بحران‌ها، تغییر قوانین و مقررات و نوسانات اقتصادی قرار می‌گیرند، قابل اتكا نبوده و خصیصه اول پایداری را ندارند (Johari & Others, 2014). از طرف دیگر، درآمدهای پایدار باید به‌گونه‌ای تعریف شوند که دستیابی به آن‌ها شرایطی کیفی شهر را به عنوان پدیده‌ای زنده، در معرض تهدید و تخریب قرار ندهد. به عبارتی دیگر، مطلوب‌بودن و سالم بودن درآمد، حائز اهمیت است. درواقع چنین نگرشی به درآمدهای شهری، همان نگرشی است که اقتصاددانان طی قرن بیستم بر آن در اقتصادهای ملی تاکید داشته‌اند (Avellaneda, 2012). شهرداری‌ها باید در اصول و الگوی مطلوب مدیریت شهری و توسعه پایدار شهری تا حد امکان از نظر درآمدی، خودکفا و مستقل باشند. از طرف دیگر وصول درآمد از فروش تراکم و جرائم حاصل از ساخت‌وساز و همچنین وابستگی شدید به درآمدهای حاصل از ساخت‌وساز دارای سه اصل مطلوب‌بودن، انعطاف‌پذیر بودن و با ثبات بودن نیست و همواره در خطر کاهش عوارض ناشی از ساخت‌وساز به دلایل مختلفی هستند (مددی و همکاران، ۱۳۹۹)؛ بنابراین تأمین منابع مالی و درآمدی شهرداری‌ها از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است؛ زیرا از یک سو کسب درآمد شهرداری‌ها تأثیر عمده‌ای بر ارائه خدمات به شهروندان دارد و از سوی دیگر فقدان درآمد کافی نه تنها سبب عدم ایجاد خدمات ضروری در شهر می‌شود بلکه اساساً اجرای تمامی طرح‌ها و برنامه‌های شهرداری را با مشکل مواجه خواهد ساخت (مرتضوی و ثوق، ۱۳۹۶). بر مبنای تعریف هیکس درآمد پایدار عبارت است از حداکثر درآمد قابل دسترس در یک دوره زمانی با تضمین ایجاد همان سطح درآمد در آینده با فرض محدودیت‌های منابع، نیروی کار، سرمایه‌های تولیدی توسط بشر و سرمایه‌های طبیعی (کریم زاده و حدادیان، ۱۴۰۲). در این زمینه انجمن دولتهای محلی استرالیا، ساده‌ترین و جامع‌ترین تعریف را برای تأمین مالی پایدار شهرداری‌ها ارائه کرده است. طبق این تعریف، تأمین مالی پایدار زمانی اتفاق می‌افتد که توانایی دولت برای مدیریت منابع مالی

جهان است که آن‌ها را با چالش جدی در دستیابی به توسعه پایدار مواجه کرده است.

پژوهش واشیرا (۲۰۱۸) با عنوان درآمدهای پایدار دولتهای محلی در کنیا نشان دادند استفاده از منابع مالی، مدیریت سرمایه کار، سرمایه گذاری‌های مالی و مدیریت ریسک مالی تأثیر مثبتی بر پایداری مالی داشته است. در این مطالعه توصیه می‌شود که نیازهای سازمانی با توجه به بودجه موجود با تاکید بر ارزیابی پروژه‌های مناسب و اولویت‌بندی آن‌ها قبل از اختصاص منابع به پروژه سودآور، مورد نیاز است. جاکوبز (۲۰۱۹) در رساله دکتری خود به بررسی افزایش درآمد دولت محلی (مطالعه موردی: شهرداری محلی آمسومو) پرداخته است. در این پژوهش، روش‌های افزایش درآمد شهرداری‌های دولت محلی در کشور آفریقای جنوبی، چالش‌هایی که شهرداری‌های محلی با آن مواجه هستند و رهنمودها در مورد روش‌های به حداکثر رساندن منابع درآمد دولتهای محلی بررسی شده است. نتایج پژوهش یاد شده نشان داده است شهرداری‌ها باید مطمئن شوند که کلیه خدمات ارائه شده (نرخ‌ها، تعرفه‌ها و سایر موارد) صحیح و کامل صادر و به موقع بازپرداخت شده‌اند تا بتوانند موجبات اجرای مناسب و کارآمد را فراهم آورند.

طبق بررسی‌های صورت‌گرفته در زمینه پیشینه موضوعی پژوهش، تاکنون در مورد تبیین مؤلفه‌های مکانیزم درآمد پایدار شهرداری‌های شهرهای متوجه می‌باشد. همانند شهرداری شهر زنجان پژوهش چندانی صورت نگرفته است؛ بنابراین لزوم توجه به منابع درآمدی شهرداری‌های شهرهای متوجه می‌باشد؛ به شکل ویژه و متفاوت‌تری از کلان‌شهرهای کشور است؛ چراکه مشکلات درآمدی این‌گونه شهرداری‌ها نسبت به کلان‌شهرهای کشور، متفاوت‌تر است.

۳. مبانی نظری

دستیابی به الگوی پایدار منابع مالی برای تأمین هزینه‌های جاری و عمرانی شهر، از مهم‌ترین عوامل مرتبط با توسعه پایدار شهری است که امکان سرمایه‌گذاری در نظام زیرساخت‌های توسعه‌ای شهر و مدیریت نظام‌مند آن را فراهم می‌کند (حسینی خواه و همکاران، ۱۴۰۱). درآمدهای پایدار باید از دو خصیصه

مطلوبیت اجتماعی شهر تقسیم کرد که در ادامه تعریف هریک آورده شده است. منظور از مطلوبیت اقتصادی، توجه به ساختارهای اقتصادی با در نظر گرفتن معیارهایی مانند: افزایش میزان درآمد، کاهش نرخ بیکاری در شهر، افزایش بودجه مدیریت شهری، افزایش تعداد پروژه‌های عمرانی در شهر، کاهش میزان رشد تورم و ... است (**میرباقری هیر و سلاحورزی، ۱۳۹۵**). منظور از مطلوبیت کالبدی، توجه به ساختارهای کالبدی با در نظر گرفتن معیارهایی مانند: افزایش طول معاابر، مساحت پیاده‌روها، کاهش تعداد پهنه‌های بافت فرسوده و ... است (**محمدپور زرندی و امینیان، ۱۳۹۴**). منظور از مطلوبیت زیستمحیطی، توجه به ساختارهای زیستمحیطی با در نظر گرفتن معیارهایی مانند: دفع صحیح فاضلاب‌ها، کاهش آلودگی، کاهش میزان ضایعات، کاهش مصرف انرژی و غیره است (**بزی، ۱۳۹۶**). منظور از مطلوبیت اجتماعی، توجه به ساختارهای اجتماعی با در نظر گرفتن معیارهایی مانند: کمک به افزایش مشارکت شهریوندان، افزایش امنیت اجتماعی، کمک به کاهش میزان رشد فقر، افزایش متوسط تحصیلات، تراکم جمعیتی مناسب در مناطق مختلف شهر، افزایش تعداد مراکز فرهنگی، کمک به همبستگی و وفاق اجتماعی (هویت، سرمایه اجتماعی، میزان شکاف اجتماعی و مدارای اجتماعی)، عدالت اجتماعی و اقتصادی، کیفیت زندگی، امنیت اجتماعی و اخلاق توسعه اجتماعی و غیره است (**حاجیلو و همکاران، ۱۳۹۶**).

بررسی منابع درآمدی شهرداری‌ها از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است. این اهمیت نه تنها در شهرهای کشور بلکه در تمامی نظامهای مدیریت شهری که در کشورهای مختلف مطرح بوده، به گونه‌ای که چگونگی تأمین مالی، مدیریت هزینه و درآمد به شکل کارآمد و اثربخش یکی از چالش‌های عام و مشترک گزارش شده از کشورهای مختلف است. بررسی‌ها نشانگر این است که به طور عمده در جریان درآمدی عوارض و مالیات و کمک‌های دولت به شهرداری است (**سفیدرو و همکاران، ۱۴۰۱**). در این راستا نظام درآمدی شهرداری‌ها در ایران به سه بخش اصلی تقسیم می‌گردد: الف) روابط مالی دولت و

به اندازه‌ای باشد که با وقوع تغییر برنامه‌ریزی نشده‌ای در مالیات‌ها بتواند تعهدات حال و آینده‌اش را برای ارائه خدمات، برآورده کند و این اطمینان را به مالیات دهنده‌گان بدهد که برای نسل‌های آینده با صورت حساب مدیریت نشده که برای نسل‌های امروز ایجاد شده، مواجه نمی‌شوند و نیز نسل امروز همه بار مالی که نسل‌های آینده از آن سود می‌برند را متتحمل نمی‌شوند. به عبارتی نسل‌های آینده با کاهش عظیم خدمات یا افزایش غیرمعقول نرخ مالیات دارایی که ناشی از به تعویق انداخن بدھی‌های نسل امروز است مواجه نمی‌شوند (**Ruiz, 2010** & **Vallejo, 2010**): بنابراین درآمد پایدار را می‌توان چنین تعریف کرد که استمرار در افزایش درآمد و تولید کالاها و خدمات در آینده باید به گونه‌ای باشد که کیفیت محیط‌زیست شهری حفظ شود و رفاه مردم و شهریوندان کاهش نیابد؛ به عبارت دیگر درآمدهای شهرداری‌ها در صورتی پایدار تلقی خواهند شد که حداقل دارای دو خصیصه تداوم‌پذیری و حفظ کیفیت محیطی باشند (**کریمزاده و حدادیان، ۱۴۰۲**). به طور کلی پایدارسازی نظام درآمدی، شهرداری‌ها را دستیابی به نظامی، جهت اصلاح ساختار و پایداری و سالم نمودن سیستم تأمین درآمد شهرداری‌ها و دستیابی به بازارهای مالی و پولی، برای تأمین هزینه‌های سنگین احداث زیرساخت‌های شهری تعریف می‌کنند (**Lagna, 2015**)؛ بنابراین با توجه به آنچه گفته شد می‌توان سه ویژگی اصلی درآمدهای پایدار شهرداری‌ها را به صورت زیر بیان کرد:

۱- تداوم‌پذیری: دارای ثبات بوده و حداقل در کوتاه‌مدت دچار نوسانات شدید نشوند.

۲- انعطاف‌پذیری: پایه درآمدی طی زمان بزرگ شود و همپا با گسترش مخارج گسترش یابد تا از مضيقه مالی اجتناب شود و برای وصول آن بتوان برنامه‌ریزی‌های اجرایی لازم را تعریف کرد.

۳- مطلوب‌بودن: کسب درآمد از آن محل، موجب ارتقای رویکرد عدالت محوری شود و به ساختارهای زیستمحیطی، کالبدی، اجتماعی و اقتصادی لطمه وارد نیاورد (**مظفری و همکاران، ۱۳۹۵**). شاخص مطلوبیت را می‌توان به چهار زیرشاخه مطلوبیت اقتصادی شهر، مطلوبیت کالبدی شهر، مطلوبیت زیستمحیطی شهر و

پژوهش حاضر است؛ یعنی در پرسش نامه پژوهش حاضر روابط منطقی بین سؤالات وجود دارد (جدول شماره ۱).

جدول ۱. ابعاد و مؤلفه های پژوهش

ردیف	ابعاد	تعداد	مقدار آلفای کرونباخ	سؤالات
۱	منابع درآمدی شهرداری زنجان	۶	۰/۷۳	منابع درآمدی شهرداری
۲	راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار	۴	۰/۸۵	راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار
۳	راههای کسب استقلال نسبی از دولت و بازار	۳	۰/۸۳	راههای کسب استقلال نسبی از دولت و بازار
۴	منابع آینده نگر و توسعه پایدار شهری	۴	۰/۸۶	منابع آینده نگر و توسعه پایدار شهری

جامعه آماری پژوهش حاضر را کارکنان شهرداری، شهروندان آگاه به مسائل شهرداری و کارکنان شاغل در ارگان های دولتی، بانک ها و اساتید دانشگاه و دانشجویان رشته های مرتبط با مدیریت شهری تشکیل داده اند که اطلاع کافی از شهرداری شهر زنجان داشته اند. همچنین حجم نمونه بر مبنای فرمول کوکران برابر با ۳۶۰ نفر است که به صورت تصادفی انتخاب شدند. در ادامه به منظور تجزیه و تحلیل داده ها از آزمون های تی تک نمونه ای و رگرسیون خطی ساده در نرم افزار Spss استفاده شده است.

۵. قلمرو جغرافیایی پژوهش

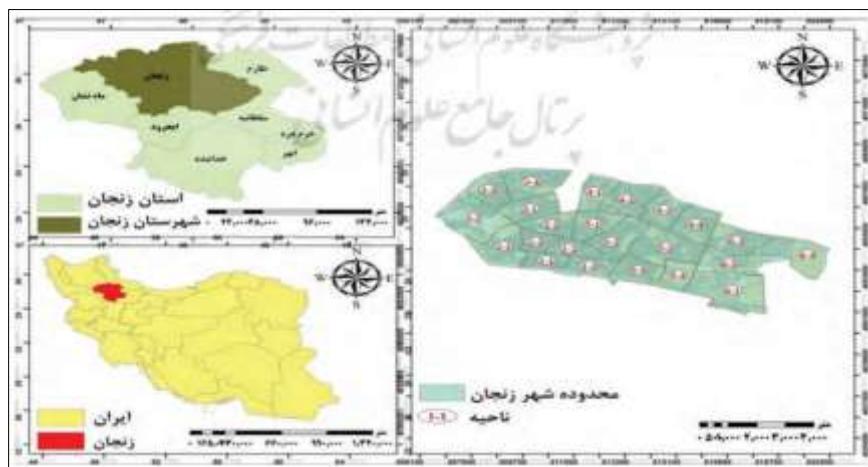
شهر زنجان به عنوان اولین و بزرگ ترین نقطه شهری استان و به عنوان یکی از شهرهای میانه اندام بزرگ کشور، در رده جمعیتی ۲۵۰ تا ۵۰۰ هزار نفری و مرکز سیاسی - اداری استان زنجان محسوب می شود. موقعیت جغرافیایی این شهر منطبق بر ۴۸ درجه و ۲۹ دقیقه طول شرقی و ۳۶ درجه و ۴۰ دقیقه عرض شمالی و بین دو رشته کوه که از شمال و جنوب شهر می گذرند استقرار یافته است (احذف و همکاران، ۱۳۹۲).

این شهر با سابقه بیش از ۱۴۰۰ سال، از جمله شهرهایی است که دوره های مختلف اوج و خضیص در پویش شهرنشینی را پشت سر نهاده است (رسولی و همکاران، ۱۴۰۰: ۲۹). بر اساس سرشماری نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵ جمعیت شهر زنجان برابر با ۴۳۰.۸۷۱ نفر بوده است (درگاه ملی آمار ایران، ۱۳۹۵).

شهرداری: کمک های اعطایی و روابط مالی دولت و شهرداری ها را در قالب چند سرفصل اصلی می توان جمع بندی کرد که عبارتند از: کمک ها از محل دوازده در هزار گمرکی، سهم شهرداری از وجود متمرکز، کمک به شهرداری در قالب ردیف های اضافی یا ردیف های بودجه ای برای اجرای طرح های عمرانی - کمک به سامانه ترا بری همگانی. ب) وضع دریافت عوارض محلی به دست شوراهای: شوراهای اسلامی شهرها با وجود تهدید اختیارات قانونی شان همچنان تصمیم گیران اصلی در خصوص وضع و وصول عوارض محلی برابر تصره یک ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده شمرده می شوند. ج) امکان گرفتن بهای خدمات شهری از استفاده کنندگان: از اختیارات نهاد مدیریت شهری وضع و دریافت عوارض محلی و امکان قیمت گذاری بر بهای خدمات شهری است (آل اسحاق و هداوند، ۱۳۹۲). اما اغلب این روش ها جهت تأمین مالی شهرداری ها و عرضه خدمات کفاف هزینه ها را نمی دهد. به همین سبب شناسایی منابع جدید برای افزایش درآمدهای مستمر شهرداری به عنوان یکی از محورهای مهم مورد توجه کارشناسان و برنامه ریزان شهری قرار گرفته است (سفیدرو و همکاران، ۱۴۰۱).

۶. روش شناسی پژوهش

این پژوهش به لحاظ موضوعی، کاربردی بوده و در چارچوب روش های تحقیق توصیفی - تحلیلی قرار می گیرد. به منظور جمع آوری اطلاعات میدانی بهره گرفته شد گردآوری داده ها از طریق پرسش نامه ای با چهار متغیر اصلی (منابع درآمدی شهرداری زنجان، راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار، راههای کسب استقلال نسبی از دولت و بازار، منابع آینده نگر و توسعه پایدار شهری) و ۱۷ گویه با طیف لیکرت استخراج گردید. با کمک نظرات متخصصین و کارشناسان این حوزه، روایی پرسش نامه تأیید شده است. برای محاسبه پایایی پرسش نامه، ضریب آلفای کرونباخ با کمک نرم افزار spss محاسبه شده است. نتایج به دست آمده از آلفای کرونباخ برای مؤلفه های چهار گانه مورد بررسی، بیانگر پایایی مناسب ابزار تحقیق در



شکل ۱. موقعیت جغرافیایی محدوده مورد مطالعه

به عبارتی این شاخص‌ها دارای وضعیت مطلوب بوده است.

همچنین با توجه به کم بودن سطح معناداری شاخص‌ها از مقدار $0/005$ ، نتایج حاکی از معنی‌دار بودن شاخص‌های است. در نقطه مقابل شاخص‌های دریافت انواع کمک‌ها از دولت و افراد با میانگین $0/56$ ، درآمدزایی از طریق واگذاری امکانات با میانگین $0/54$ ، احداث و اجاره واحدهای ارائه خدمات با میانگین $0/41$ ، برونسپاری و خصوصی‌سازی با میانگین $0/26$ ، تغییر نگرش جدید کسب درآمد با میانگین $0/85$ ، حفظ محیط‌زیست شهری و بهبود زیست‌پذیری شهری با میانگین $0/73$ ، شکل‌گیری شهر هوشمند با میانگین $0/62$ و شفافسازی با میانگین $0/19$ پایین‌تر از حد متوسط بوده است که نشان از نامطلوب بودن وضعیت این شاخص‌ها است.

۶. یافته‌های پژوهش

به منظور بررسی وضعیت منابع درآمدی شهرداری از آزمون تی تک نمونه استفاده شده است. نتایج حاصل از آزمون تی تک نمونه در جدول شماره (۲) نشان‌داده شده است. طبق این جدول شاخص‌های دریافت عوارض امور خدماتی با میزان $0/51$ ، دریافت مالیات بر ساخت‌وساز با میزان $0/03$ ، دریافت عوارض از ساخت‌وساز با میزان $0/45$ ، سایر درآمدهای شهرداری با میزان $0/67$ ، تقویت درآمدهای موجود و استمرار آن با میزان $0/37$ استمرار درآمدها و قوانین مربوط به آن‌ها با میزان $0/12$ ، استمرار دریافت کمک‌های بیرونی با میزان $0/01$ و کارآفرینی و ایجاد اشتغال با میزان $0/7$ سطحی بالاتر از حد متوسط داشته است.

جدول ۲. آزمون تی تک نمونه شاخص‌های پایداری شهرداری زنجان

مؤلفه	شاخص	مقدار	میانگین	اختلاف	میانگین	با میزان	میانگین	فاصله اطمینان ۹۵%	Test Value=3
		تی	سطح	میانگین	حد پایین	حد بالا	معناداری		
منابع درآمدی شهرداری	دريافت عوارض امور خدماتی شهرداری	$0/16$	$0/512$	$-0/008$	$3/51$	$6/16$	$0/165$	$0/275$	
شهرداری	دريافت مالیات بر ساخت‌وساز	$0/09$	$0/032$	$-0/000$	$3/03$	$11/09$	$0/03$	$0/132$	
	دريافت عوارض از ساخت‌وساز	$0/84$	$0/456$	$-0/000$	$3/45$	$5/84$	$0/155$	$0/253$	
	دريافت انواع کمک‌ها از دولت و افراد	$0/52$	$0/442$	$-0/001$	$2/56$	$6/52$	$-0/698$	$-0/206$	
	درآمدزایی از طریق واگذاری امکانات	$0/86$	$0/192$	$-0/002$	$2/81$	$-2/86$	$-1/300$	$-0/906$	
	سایر درآمدهای شهرداری	$0/34$	$0/673$	$-0/000$	$3/67$	$7/34$	$0/40$	$0/266$	
راههای استمرار	احداث و اجاره واحدهای ارائه خدمات	$0/23$	$0/463$	$-0/040$	$2/54$	$-5/23$	$-0/721$	$-0/212$	
کسب درآمدها	تقویت درآمدهای موجود و استمرار آن‌ها	$0/14$	$0/375$	$-0/003$	$3/37$	$5/14$	$0/132$	$0/198$	
	تقویت و گسترش گردشگری	$0/96$	$0/791$	$-0/012$	$3/79$	$8/96$	$0/50$	$0/283$	

و فصلنامه مطالعات بین رشتای دتعالی معماری و شهرسازی

دوره ۳، شماره ۱، بهار و تابستان ۱۴۰۳

۰/۱۲۲	۰/۱۰۳	۰/۱۲۱	۰/۰۰۳	۳/۱۲	۱/۷۳	استمرار درآمدها و قوانین مربوط به آنها	
-۰/۳۸۷	-۱/۰۱۲	-۰/۷۴۶	۰/۰۰۴	۲/۲۶	-۴/۱۶	برون سپاری و خصوصی سازی	استقلال نسبی
۰/۹۲۴	-۱/۴۰۰	-۰/۱۵۳	۰/۰۰۱	۲/۸۵	-۲/۳۷	تغییر نگرش جدید کسب درآمد	شهرداری از دولت
۰/۱۱۲	۰/۰۲	۰/۰۱۸	۰/۰۰۶	۳/۰۱	۱/۰۱	استمرار دریافت کمک های بیرونی	
۰/۲۷۶	۰/۴۵۳	۰/۷۰۲	۰/۰۰۰	۳/۷	۷/۷۷	کارآفرینی و ایجاد اشتغال	منابع آینده نگر و توسعه پایدار شهری
-۰/۲۴۹	-۰/۷۱۱	-۰/۲۷۳	۰/۰۰۵	۲/۷۳	-۵/۳۱	حفظ محیط زیست شهری و بهبود زیست پذیری	توسعه پایدار شهری
۰/۰۳۰	-۰/۶۰۳	-۰/۳۸۱	۰/۰۱۶	۲/۶۲	۶/۱۶	شکل گیری شهر هوشمند	
-۰/۱۶۳	-۰/۹۳۱	-۰/۸۱۲	۰/۰۲۳	۲/۱۹	-۷/۶۳	شفاف سازی	

وضعیت این دو مؤلفه در وضعیت موجود مطلوب ارزیابی شده است و در نقطه مقابل مؤلفه منابع آینده نگر و توسعه پایدار شهری با میانگین برابر با ۲/۸۱ و مؤلفه راه های کسب استقلال نسبی از دولت و بازار با میانگین ۲/۸۳ پایین تر از حد متوسط بوده اند. به عبارتی وضعیت این دو مؤلفه در وضعیت موجود نامناسب بوده است.

به منظور وضعیت مؤلفه های منابع درآمدی پایدار شهرداری زنجان، مؤلفه ها به کمک شاخص ترکیبی تهیه شده اند و در نتیجه با کمک آزمون تی تک نمونه نتایج جدول شماره (۳) را به همراه داشته است. طبق این جدول مؤلفه راه های کسب درآمدهای پایدار با میزان ۳/۲ و منابع درآمدی شهرداری زنجان با میانگین ۳/۱۳ از حد متوسط بیشتر بوده اند. به عبارت دیگر

جدول ۳. آزمون تی تک نمونه مؤلفه های پایداری درآمدهای شهرداری زنجان

Test Value=3						مؤلفه ها	
منابع درآمدی شهرداری زنجان	مقدار تی	میانگین	با میزان سطح معناداری	اختلاف میانگین	فاصله اطمینان ۹۵%	حد بالا	حد پایین
۱۳/۱۰	۳/۱۳	۰/۰۰۰	۰/۱۳۳	۰/۱۳۲	۰/۱۳۲	۰/۲۳۲	۰/۱۳۲
۱۴/۸۴	۳/۲۰	۰/۰۰۰	۰/۲۰۸	۰/۱۵۳	۰/۱۵۳	۰/۲۸۹	
-۱۴/۹۸	۲/۸۳	۰/۰۰۰	-۰/۱۶۰	-۰/۱۵۵	-۰/۱۵۵	-۰/۲۵۳	
۱۵/۳۲	۲/۸۱	۰/۰۰۰	-۰/۱۸۷	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۸	-۰/۲۰۶	

معناداری (کمتر از ۰/۰۵) و ضریب تعیین تعدیل شده برای تابع رگرسیونی، می توان یافته های این جدول را به تمام جوامع آماری مشابه به این پژوهش و شهر های متوسط مقیاسی قابلیت تعیین داد؛ بنابراین و به طور کلی می توان محاسبات رگرسیونی انجام شده برای این بخش از پژوهش را با بالاترین اطمینان آماری پذیرفت و به تفسیر نتایج ضرایب بتا برای مؤلفه های آن پرداخت. بر اساس جدول شماره (۴) منابع درآمدی شهرداری زنجان ۰/۴۲۱ واحد از متغیر وابسته دار تبیین می کند. همچنین راه های استمرار کسب درآمدهای پایدار، راه های کسب استقلال

در ادامه برای تبیین مؤلفه های مؤثر بر درآمد پایدار شهرداری با کمک همبستگی و آزمون رگرسیون خطی به روش ورود همزمان استفاده شده است. نتایج آن در جدول شماره (۴) نشان داده شده است. طبق جدول مقدار ضریب همبستگی چندگانه برابر با ۰/۵، ۰/۶ و نشان می دهد رابطه همبستگی قوی بین عوامل مورد بررسی وجود دارد. از سویی میزان این همبستگی مثبت است که نشان دهنده وجود یک رابطه مستقیم بین عوامل و متغیرهای مستقل (چهار مؤلفه پژوهش) و وابسته پایداری درآمدهای شهرداری زنجان است. با توجه به سطح

نشان می‌دهد که بهازای هر واحد تغییر در وضعیت منابع درآمدی شهرداری زنجان، وضعیت پایداری درآمدهای شهرداری افزایش یافته و به ایجاد درآمد پایدار منجر خواهد شد.

جدول ۴. تحلیل رگرسیونی از تحلیل اثرات مؤلفه‌های مؤثر بر پایداری درآمدهای شهرداری زنجان

متغیرهای پیش‌بین دستیابی به توسعه پایدار شهری	ضریب همبستگی	نسبت F	مقدار بتا	سطح معناداری
متغیر شاخص کل درآمدهای پایدار	-	-	-	-
منابع درآمدی شهرداری زنجان	-	-	-	-
راه‌های استمرار کسب درآمدهای پایدار	-	-	-	-
راه‌های کسب استقلال نسبی از دولت و بازار	-	-	-	-
منابع آینده‌نگر و توسعه پایدار شهری	-	-	-	-

پایداری درآمدها در آینده به افزایش شرایط پایداری درآمدها منجر خواهد شد.

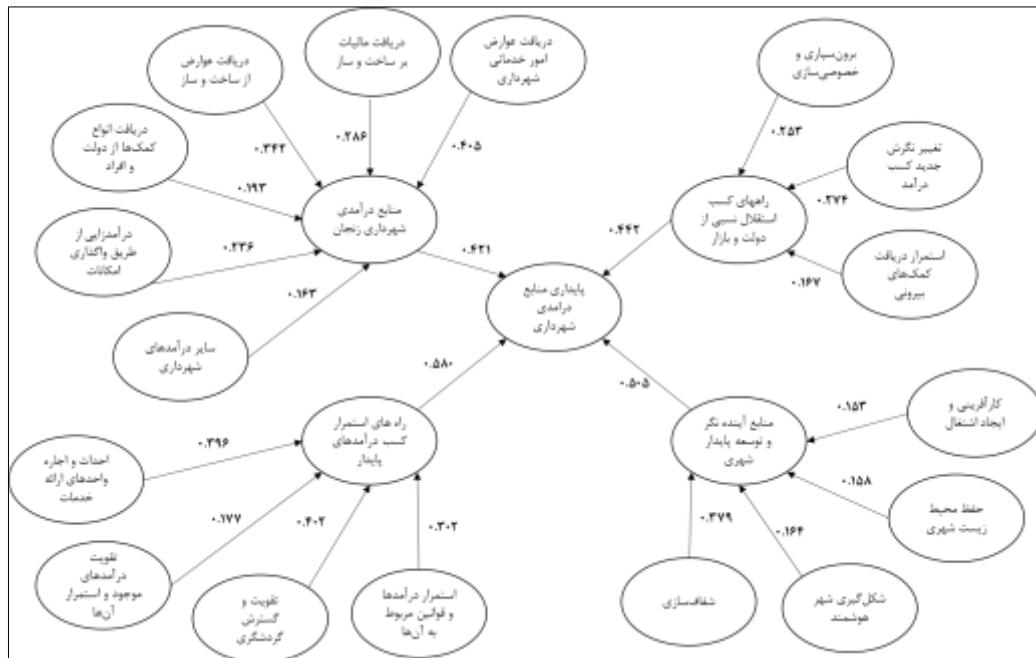
جدول ۵. روابط آماری میان شاخص عوامل مؤثر در بهبود وضعیت درآمدهای پایدار شهرداری زنجان

آماره‌ها	ارزش	درجه آزادی	سطح معناداری
آماره کای دو پیرسون	۶۹/۹۴۸	۴	۰/۰۰۰
ضریب همبستگی	-	۰/۶۰۳	-

همچنین در شکل شماره (۲) میزان تبیین هر مؤلفه و شاخص‌ها نشان داده شده است. طبق این شکل راه‌های کسب درآمدهای پایدار و منابع آینده‌نگر و توسعه پایدار شهری بیشترین اثرگذاری را بر پایداری منابع درآمدی شهرداری دارند. همچنین دریافت عوارض امور خدماتی شهرداری و دریافت عوارض از ساخت و ساز بیشترین تأثیرگذاری را بر مؤلفه منابع درآمدی شهرداری داشته است. تقویت و گسترش گردشگری و احداث و اجاره واحدهای ارائه خدمات بیشترین تأثیر را بر مؤلفه راه‌های استمرار کسب درآمدهای پایدار داشته است. شاخصه‌های شفاف‌سازی و شکل‌گیری شهر هوشمند بیشترین تأثیر را بر مؤلفه منابع آینده‌نگر و توسعه پایدار شهری دارد. همچنین شاخص تغییر

با تبدیل شدن چهار شاخص منابع درآمدی شهرداری زنجان در وضع موجود، راه‌های استمرار دستیابی به درآمدهای پایدار شهری، راه‌های دستیابی به استقلال نسبی از دولت و سیاست‌های بازار و عوامل مؤثر در آینده‌نگری دستیابی به توسعه پایدار شهری به شاخص کل عوامل مؤثر در بهبود وضعیت پایداری درآمدهای شهرداری زنجان و همچنین کامپیوت شاخص کل درآمدهای شهرداری زنجان، با استفاده از آزمون همگونی کای دو پیرسون به تحلیل رابطه آن‌ها پرداخته شد. نتایج به دست‌آمده بیانگر ضریب همبستگی ۰/۶۰۳ (با ارزش آمارهای ۶۹/۹۴۸ درجه آزادی ۴ و سطح معناداری ۰/۰۰۰) بوده است و نتایج نشان می‌دهد که بر اساس شاخص کل درآمدهای شهرداری زنجان، تفاوت معناداری در میزان شاخص کل پایداری درآمدهای شهرداری در شهر زنجان دیده می‌شود. از آنجایی که جهت این رابطه نیز مثبت برآورد شده است، بنابراین می‌توان گفت که شاخص موفقیت بیشتر شهرداری زنجان در دستیابی به درآمدهای پایدار در شهر زنجان نشان دهنده وجود رابطه مستقیم بین افزایش میزان این درآمدهای پایدار و شاخصه‌های آن وجود دارد. همچنین بر اساس نتایج به دست‌آمده از جداول توافقی و رابطه همگنی کای دو پیرسون و همچنین نگاهی به نتایج به دست‌آمده از معادلات رگرسیونی محاسبه شده، می‌توان گفت که با بهبود وضعیت شاخصه‌های چهارگانه

نگرش جدید کسب درآمد و برونو سپاری و خصوصی‌سازی بیشترین تأثیر را بر راههای کسب استقلال نسبی از دولت و بازار دارد.



شکل ۲. میزان تبیین عوامل مؤثر بر درآمد پایدار شهرداری زنجان

مطلوب بوده است. همچنین شاخصه‌های دریافت انواع کمک‌ها از دولت و افراد، درآمدزایی از طریق واگذاری امکانات، احداث و اجراه واحدهای ارائه خدمات، برونوپاری و خصوصی‌سازی، تغییر نگرش جدید کسب درآمد، حفظ محیط‌زیست شهری و بهبود زیست‌پذیری شهری، شکل‌گیری شهر هوشمند و شفاف‌سازی دارایی وضعیتی نامطلوب بوده است. در این پژوهش چهار مؤلفه برای درآمد پایدار شهرداری شامل راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار، منابع درآمدی شهرداری زنجان، راههای کسب استقلال نسبی از دولت و منابع آینده‌نگر در دستیابی به توسعه پایدار شهری شناسایی شده است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد مؤلفه‌های «راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار و منابع درآمدی شهرداری زنجان» در سطح نسبتاً مطلوبی قرار دارند و همچنین مؤلفه‌های «راههای کسب استقلال نسبی از دولت و منابع آینده‌نگر در دستیابی به توسعه پایدار شهری» در وضعیت نامطلوبی قرار دارند. همچنین نتایج نشان داد که همبستگی بسیار قوی بین عوامل مورد بررسی (متغیرهای مستقل و متغیر وابسته) وجود دارد و از آنجایی که جهت این

۷. بحث و نتیجه‌گیری

در وضعیت فعلی کشور، شهرهای متوسط مقیاس کشور همانند سایر شهرها از ناپایداری منابع درآمدی رنج می‌برند؛ بنابراین برای دستیابی به منابع درآمدی پایدار لازم است وضعیت فعلی بر اساس شاخصه‌های منابع پایدار مورد بررسی قرار گیرد تا نقاط ضعف و نقاط قوت شناسایی شود؛ بنابراین ازین‌رو پژوهش وضعیت درآمد شهرداری زنجان را با شاخصه‌های درآمد پایدار مورد تحلیل قرار داده است. با شناسایی وضعیت فعلی و رفع محدودیتها و با اتکا بر پتانسیل‌ها می‌توان سهم درآمدهای پایدار را افزایش داد و در نتیجه سبب عملکرد بهتر در ارائه خدمات و تأسیسات شهری و در نتیجه شهری پویا‌تر خواهد داشت. نتایج پژوهش نشان می‌دهد که وضعیت درآمد شهرداری زنجان در شاخصه‌های دریافت عوارض امور خدماتی، دریافت مالیات بر ساخت‌وساز، دریافت عوارض از ساخت‌وساز، سایر درآمدهای شهرداری، تقویت درآمدهای موجود و استمرار آن، استمرار درآمدها و قوانین مربوط به آن‌ها، استمرار دریافت کمک‌های بیرونی و کارآفرینی، و ایجاد اشتغال دارای وضعیت

- همبستگی مثبت و مستقیم است نشان‌دهنده وجود یک رابطه قوی بین عوامل و متغیرهای مستقل (چهار مؤلفه پژوهش) و وابسته پایداری درآمدهای شهرداری زنجان است. همچنین نتایج پژوهش نشان می‌دهد که مؤلفه‌های راههای استمرار کسب درآمدهای پایدار، منابع آینده‌نگر در دستیابی به توسعه پایدار شهری، راههای کسب استقلال نسبی از دولت و منابع درآمدی شهرداری به ترتیب بیشترین تأثیرگذاری را در درآمد پایدار شهرداری زنجان داشته است. همچنین برای رسیدن به درآمد پایدار در شهرداری زنجان راهکارهای زیر پیشنهاد می‌گردد:
- اصلاح قانون شهرداری‌ها در جهت ایجاد درآمد پایدار؛
- استفاده از پتانسیل‌های مردمی در توسعه پروژه‌های درآمدزا؛
- اصلاح ساختار درآمدی شهرداری‌ها؛
- کاهش وابستگی به درآمدهای ساخت‌وساز و تراکم‌فروشی؛
- توسعه فعالیت‌هایی نظیر گردشگری و... در جهت دستیابی به درآمد پایدار.

Jacobs.^٤

تعارض منافع

نویسنده‌گان هیچ‌گونه تعارض منافعی برای اعلام ندارند.

پی‌نوشت

Galera et al.^١Yan et al.^٢Vashira.^٣

منابع

- آرام، علی؛ شهوازی، عبدالرضا. (۱۴۰۱). تحلیلی بر ارائه راهکارها و سیاست‌های تأمین منابع درآمد پایدار در کلان شهر تهران. برنامه‌ریزی و توسعه محیط شهری، ۵(۲)، ۸۹-۱۰۰ https://juep.shiraz.iau.ir/article_689933.htm
- آل اسحاق، پریسا؛ هداوند، مهدی. (۱۳۹۲). بررسی منابع نوین درآمدی شهرداری‌ها. تحقیقات حقوقی تطبیقی ایران و بین‌الملل، ۲۲(۱)، ۲۸-۱.
- محمدپور زرندی، حسین؛ امینیان، ناصر. (۱۳۹۴). ارزیابی قابلیت‌های بازارآفرینی پیاده‌راه‌های گردشگری از منظر توسعه پایدار شهری (مطالعه موردی: خیابان ۱۵ خرداد تهران). اقتصاد و مدیریت شهری، ۳۱(۱۱)، ۲۳-۱.
- بور، نساء. (۱۳۹۰). شناسایی منابع مالی شهرداری‌ها و امکان‌سنجی تأمین درآمدهای پایدار شهری (نمونه موردی: شهر نوشهر). پایان‌نامه کارشناسی ارشد در رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، دانشکده ادبیات و علوم انسانی.
- جمراسی، داوود؛ قربان‌پور، حمیدرضا؛ صلوتچی فشکی، محبوبه. (۱۴۰۱). بررسی تأمین درآمد پایدار شهرداری‌ها برای مدیریت شهری. جغرافیا و روابط انسانی، ۴۳(۴)، ۲۴۱-۲۲۳.
- حاجیلو، مهران؛ میرهای، محمد؛ پیله‌ور، مهدی. (۱۳۹۶). بررسی منابع درآمدهای پایدار شهرداری‌ها (مطالعه موردی: شهر شبستر استان آذربایجان شرقی). اقتصاد و مدیریت شهری، ۵(۲۰)، ۲۲-۱.
- حاجیلو، مهران؛ میرهای، محمد؛ پیله‌ور، مهدی. (۱۳۹۸). تحلیلی بر وضعیت منابع درآمدی شهرداری‌ها با تأکید بر درآمدهای پایدار (مطالعه موردی: شهر قم). مطالعات برنامه‌ریزی سکونتگاه‌های انسانی، ۱۴(۳)، ۶۹۵-۶۷۷.

- حسینی خواه، حسین؛ محمدی دوست، سلیمان؛ صادقی، علی. (۱۴۰۱). تبیین روش‌های تأمین منابع مالی پایدار شهرداری‌ها با تأکید بر شهر خلاق (پژوهش موردی: شهرداری یاسوج). *مطالعات ساختار و کارکرد شهری*, ۹(۳۰)، ۹۷-۱۲۶. doi: 10.22080/usfs.2021.3516
- حسن‌زاده، مهدی؛ شهبازی کوتانی، ایمان. (۱۳۹۳). بررسی و شناسایی عوامل تأثیرگذار بر درآمدهای پایدار شهرداری (مطالعه موردی: شهرداری‌های استان مازندران). اولین کنگره تخصصی مدیریت شهری و شوراهای شهر. دانش جعفری، داود؛ باباجانی، جعفر؛ کریمی اسپوئی، سمانه. (۱۳۹۳). ارزیابی پایداری منابع مالی و درآمدی شهرداری تهران. <https://www.sid.ir/paper/240289/fa>. ۱۵-۳۴، ۷(۲).
- زیاری، کرامت الله؛ مهدی، علی؛ مهدیان بهنمیری، معصومه. (۱۳۹۱). مطالعه و شناخت منابع مالی و ارائه راهکارهایی برای بهبود پایداری درآمد شهرداری‌ها (مورد پژوهش: شهرداری شهر مهاباد). *مدیریت شهر*, ۱۱(۳۱)، ۱۰۷-۱۲۴. doi: <https://www.sid.ir/paper/92082/fa>
- سفیدرو، علی‌اصغر؛ مجتبی‌زاده، حسین؛ ندیری، مژگان. (۱۴۰۱). ارائه الگوی درآمدزایی پایدار در مناطق شهری (مورد مطالعه: منطقه ۲۲ تهران). *جغرافیا (برنامه‌ریزی منطقه‌ای)*, ۱۲(۴۸)، ۱۱۳۲-۱۱۱۵. doi: 10.22034/jgeoq.2022.340450.3687
- سهرابی، روح‌الله؛ صفری، آرزو. (۱۳۹۸). شناسایی و رتبه‌بندی مهم‌ترین روش‌های تأمین درآمدی پایدار شهرداری با استفاده از فنون MCDM (مطالعه موردی: شهرداری همدان). *اقتصاد شهری*, ۳۴(۲)، ۳۹-۱۷.
- Doi: 10.22108/UE.2020.123385.1143
- عباسی، حمیده؛ صریحی، رسول؛ شاه‌آبادی فراهانی، عباس؛ عباسی، محمدحسین. (۱۴۰۱). شناسایی عوامل مؤثر بر تأمین منابع درآمدی پایدار شهرداری اراک. *اقتصاد و برنامه‌ریزی شهری*, ۳(۱)، ۸۸-۷۶. doi: 10.22034/UE.2022.3.01.06
- عباسی، حمیده؛ مالمیر، آمنه؛ شاه‌آبادی فراهانی، عباس؛ عباسی، محمدحسین. (۱۴۰۰). بررسی و اولویت‌بندی عوامل مؤثر بر تأمین منابع درآمدی پایدار در شهرداری اراک. *سیاست‌گذاری محیط شهری*, ۱(۳)، ۷۴-۶۳. https://juep.shiraz.iau.ir/article_686859.html
- فرجی، حسنعلی. (۱۳۹۵). بررسی و شناخت منابع مالی و ارائه راهکارهایی برای بهبود پایداری درآمد شهرداری‌ها (مطالعه موردی: شهرداری ایلام). پایان‌نامه کارشناسی ارشد در رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی گردشگری منطقه‌ای، مؤسسه آموزش عالی باختر ایلام.
- فقه رحیمی، نسرین. (۱۳۹۶). بررسی راهکارهای افزایش درآمدهای پایدار در شهرداری زنجان. پایان‌نامه کارشناسی ارشد در رشته مدیریت بازرگانی (گرایش مالی)، دانشگاه زنجان.
- قبری، ابوالفضل؛ موسوی، میر نجف؛ سعیدآبادی، رشید؛ باقری کشکولی، علی؛ حسینی امینی، حسن. (۱۳۹۰). راهکارهای توامندسازی افزایش درآمد شهرداری‌ها در شهرهای کوچک (مطالعه موردی: شهر زارچ). *جغرافیا و برنامه‌ریزی محیطی*, ۲۲(۲۲)، ۵۸-۴۱.
- مرتضوی، کامران؛ وثوق، طاهره. (۱۳۹۶). اقتصاد شهری و درآمدهای پایدار. *پژوهش اجتماعی*, ۷(۳۵)، ۱۸۰-۱۶۷.
- https://jsr.riau.ac.ir/article_1115.html
- مددی، اکبر؛ نوروزی، پرویز؛ حسین‌زاده دلیر، کریم. (۱۳۹۹). تحلیل روش‌های تأمین منابع مالی شهرداری تبریز با تأکید بر درآمدهای پایدار. *نگرش‌های نو در جغرافیای انسانی*, ۱۲(۴)، ۳۶۸-۳۴۶. <https://sanad.iau.ir/journal/geography/Article/675948?jid=675948>

- مسگری، سمیه؛ نعیمی صدیق، علی؛ عبدالشاه، محمد. (۱۳۹۷). بررسی عوامل مؤثر بر درآمد شهرداری‌ها و ارائه راهبردهای مناسب به‌منظور ایجاد درآمد پایدار. *تحقیقات جغرافیایی*, ۲(۳۳)، ۷۳-۸۹. <https://www.sid.ir/paper/403311/fa>
- مظفری، غلامحسین؛ پاپلی یزدی، محمدحسین؛ وثوقی، فاطمه؛ حاتمی نژاد، حسین. (۱۳۹۵). ارائه الگوی پایدارسازی نظام درآمدی و تأمین منابع مالی شهرداری‌ها (مطالعه موردی: شهرداری تهران). *تحقیقات جغرافیایی*, ۴(۳۱)، ۴۴-۲۴. URL: <http://georesearch.ir/article-fa.html> DOI: 10.30495/JZPM.2021.4400
- موسوی، سیدمصطفی؛ کریمیان بستانی، مریم؛ حافظ رضازاده، معصومه. (۱۴۰۰). تحلیل منابع تأمین درآمد پایدار در راستای توسعه شهری (مطالعه موردی: شهر تهران). *برنامه‌ریزی منطقه‌ای*, ۱۱(۴۱)، ۱۴۸-۱۳۵.
- میرباقری هیر، میرناصر؛ سلاحورزی، میثم. (۱۳۹۵). موانع جنب سرمایه گذاری در حوزه شهری (مطالعه موردی: استان لرستان). <https://www.id.ir/paper/240373/fa>
- اقتصاد و مدیریت شهری، ۵(۱۷)، ۱۱۴-۱۰۱. https://ue.ui.ac.ir/article_28307.html
- بیزدانی، مهدی؛ بصیری، علیرضا. (۱۴۰۳). نقش و جایگاه محیط اقتصاد کلان بر درآمدهای شهرداری تهران. *اقتصاد شهری*.
- کریم زاده، مصطفی؛ حدادیان، علیرضا. (۱۴۰۲). تدوین راهکارهای توسعه درآمدهای پایدار در سازمان حمل و نقل و ترافیک شهرداری مشهد. *مطالعات اقتصاد بخش عمومی*, ۲(۲)، ۲۳۲-۲۱۵. <https://profdoc.um.ac.ir/paper-abstract-1096139.html>
- Abbasi, Hamideh; Malmir, Ameneh; Shahabadi Farahani, Abbas; Abbasi, Mohammad Hossein. (2021). Investigating and prioritizing factors affecting the provision of sustainable income sources in Arak municipality. *Urban Environment Policy*, 1(3), 63-74. (In Persian) https://juep.shiraz.iau.ir/article_686859.html
- Abbasi, Hamideh; Sarihi, Rasol; Shahabadi Farahani, Abbas; Abbasi, Mohammad Hossein. (2022). Identifying factors affecting the provision of sustainable income sources of Arak municipality. *Economics and Urban Planning*, 3(1), 76-88. (In Persian) DOI: 10.22034/UE.2022.3.01.06
- Al Eshaq, Parisa; Hadavand, Mehdi. (2013). Investigating new sources of revenue for municipalities, *Iranian and international comparative legal research*, 6(22), 1-28. (In Persian) https://alr.ctb.iau.ir/article_522362.html
- Aram, Ali; Shahwazi, Abdul Reza. (2022). An analysis on providing solutions and policies to provide sustainable income sources in Tehran metropolis. *Urban Environment Planning and Development*, 2(5), 89-100. (In Persian) https://juep.shiraz.iau.ir/article_689933.htm
- Avellaneda, C.N. (2012). Do Politics or Mayors' Demographics Matter for Municipal Revenue Expansion? *Public Management Review*, 14(8), 1-26. DOI: 10.1080/14719037.2012.662442
- Bor, Nesa. (2011). Identifying the financial resources of municipalities and the feasibility of providing sustainable urban incomes (case example: Nowshahr city). Master's thesis in the field of geography and urban planning, Islamic Azad University, Central Tehran branch, Faculty of Literature and Humanities. (In Persian)
- Danesh Jafari, Dawood; Babajani, Jafar; Karimi Asboei, Samaneh. (2014). Assessing the sustainability of financial and income resources of Tehran Municipality. *Economics and Urban Management*, 2(7), 15-34. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/240289/fa>
- Faraji, Hassan Ali. (2016). Investigating and identifying financial resources and providing solutions to improve the sustainability of municipalities' income (case study: Ilam

- Municipality). Master's thesis in the field of geography and regional tourism planning, West Ilam Institute of Higher Education. (In Persian)
- Feqhe Rahimi, Nasrein. (2017). Investigating ways to increase sustainable incomes in Zanjan municipality. Master's thesis in the field of business management (financial orientation), Zanjan University. (In Persian)
 - Ghanbari, Abulfazl; Mousavi, Miranjaf; Saeedabadi, Rashid; Bagheri Kashkouli, Ali; Hosseini Amini, Hassan. (2011). Empowering strategies to increase the income of municipalities in small cities (case study: Zarch city). *Geography and Environmental Planning*, 22(2), 41-58. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/358376/fa>
 - Hajilo, Mehran; Mirehai, Mohammad; Pilevar, Mehdi. (2017). Investigating sources of sustainable incomes of municipalities (case study: Shabestar city, East Azerbaijan province). *Economics and Urban Management*, 5(20), 1-22. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/240223/fa>
 - Hajilo, Mehran; Mirehai, Mohammad; Pilevor, Mehdi. (2019). An analysis of the state of revenue sources of municipalities with an emphasis on sustainable incomes (case study: Qom city). *Human Settlements Planning Studies*, 14(3), 677-695. (In Persian) https://jshsp.rasht.iau.ir/article_667741.html
 - Hassanzadeh, Mehdi; Shahbazi Kutnaii, Iman. (2014). Investigating and identifying factors affecting sustainable municipal incomes (case study: Mazandaran province municipalities). The first specialized congress of urban management and city councils. (In Persian)
 - Hosseinikhah, Hossein; Mohammadi Dost, Soleiman; Sadeghi, Ali. (2022). Explaining the methods of providing sustainable financial resources of municipalities with an emphasis on the creative city (case study: Yasouj municipality). *Urban structure and function studies*, 9(30), 126-97. (In Persian) doi: 10.22080/usfs.2021.3516
 - Jacobs, N.P. (2019). Local government revenue enhancement: a case study of Umsobomvu Local Municipality (Doctoral dissertation, Stellenbosch: Stellenbosch University). <http://hdl.handle.net/10019.1/106179>
 - Jamresi, Dawood; Ghorbanpour, Hamidreza; Salutchi Feshki, Mahbobe. (2022). Investigating the sustainable income of municipalities for urban management. *Geography and Human Relations*, 4(4), 223-241. (In Persian) https://www.gahr.ir/article_148359.html
 - Johari, A., Alkali, H., Hashim, H., Ahmed, S. I., & Mat, R. (2014). Municipal solid waste management and potential revenue from recycling in Malaysia. *Modern Applied Science*, 8(4), 37. Doi:10.5539/mas.v8n4p37
 - Karimzadeh, Mustafa; Haddadian, Alireza. (2023). Compilation of sustainable income development strategies in the transport and traffic organization of Mashhad municipality. *Public Sector Economics Studies*, 2(2), 215-232. (In Persian) <https://profdoc.um.ac.ir/paper-abstract-1096139.html>
 - Khmel, V., & Zhao, S. (2015). Arrangement of financing for highway infrastructure projects under the conditions of Public-Private Partnership, Latss Research, Article In Press.
 - Lagna, A. (2015). Italian municipalities and the politics of financial derivatives: Rethinking the Foucauldian perspective. *Competition & Change*, 19(4), 283–300. doi.org/10.1177/1024529415581969
 - Madadi, Akbar; Noorozi, Parviz; Hosseinzadeh Dalir, Karim. (2020). Analysis of financial resources of Tabriz municipality with emphasis on sustainable incomes. *New Perspectives*

- in Human Geography, 12(4), 346-368. (In Persian) <https://sanad.iau.ir/journal/geography/Article/675948?jid=675948>
- Mesgari, Somaie; Naimi Sediq, Ali; Abdulshah, Mohammad. (2018). Examining the factors affecting the income of municipalities and providing appropriate strategies in order to create sustainable income. Geographical Research, 33(2), 73-89. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/403311/fa>
 - Mir Bagheri Heer, Mirnaser; Salahvarzi, Maitham. (2016). Obstacles next to investment in the urban area (case study: Lorestan province). Economics and Urban Management, 5(17), 101-114. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/240373/fa>
 - Mohammadpour Zarandi, Hossein; Aminian, Nasser. (2015). Evaluating the capabilities of re-creating tourist trails from the perspective of sustainable urban development (case study: 15 Khordad St., Tehran). Economics and Urban Management, 3(11), 1-23. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/240316/fa>
 - Mortazavi, Kamran; Vothogh, Taher. (2017). Urban economy and sustainable incomes. Social Research, 7(35), 180-167. (In Persian) https://jsr.riau.ac.ir/article_1115.html
 - Mousavi, Seyed Mustafa; Karimian Bostani, Maryam; Hafez Rezazadeh, Masoumeh. (2021). Analysis of sources of sustainable income in the direction of urban development (case study: Tehran). Regional Planning, 11(41), 135-148. (In Persian) Doi:10.30495/JZPM.2021.4400
 - Mozafari, Gholamhossein; Popoli Yazdi, Mohammad Hossein; Vathouqi, Fatemeh; Hataminejad, Hossein. (2016). Providing a model for stabilizing the income system and providing financial resources of municipalities (case study: Tehran Municipality). Geographical Research, 31(4), 24-44. (In Persian) URL: <http://georesearch.ir/article-۱-۲۲-fa.html>
 - Ruiz, F., & Vallejo, G. (2010). Using land registration as a tool to generate municipal revenue: Lessons from Bogotá. World Bank, Washington, DC.
 - Sefidrod, Ali Asghar; Mojtabazadeh, Hossein; Nadiri, Mozhgan. (2021). Presenting a model of sustainable income generation in urban areas (case study: District 22 of Tehran). Geography (Regional Planning), 12(48), 1115-1132. (In Persian) doi: 10.22034/jgeoq.2022.340450.3687
 - Sohrabi, Ruholah; Safari, Arezo. (2019). Identifying and ranking the most important methods of providing sustainable municipal income using MCDM techniques (case study: Hamedan Municipality). Urban Economy, 4(2), 17-39. (In Persian) Doi:10.22108/UE.2020.123385.1143
 - Yan, Y., Chenxing, W., & Yuan, Q. (2018). Urban sustainable development efficiency towards the balance between nature and human well-being: Connotation, measurement, and assessment. Journal of Cleaner Production, 178, 67-75. DOI:10.1016/j.jclepro.2018.01.01
 - Yazdani, Mehdi; Basiri; Alireza. (2024). The role and position of the macroeconomic environment on the revenues of Tehran Municipality. urban economy. (In Persian) https://ue.ui.ac.ir/article_28307.html
 - Ziari, Karamatullah; Mehdi, Ali; Mahdian Bahnamiri, Masoumeh. (2012). Studying and understanding financial resources and providing solutions to improve the sustainability of municipalities' income (case study: Mahabad city municipality). City Management, 11(31), 107-124. (In Persian) <https://www.sid.ir/paper/92082/fa>



JISAUD

Journal of Interdisciplinary Studies in
Architecture and Urbanism Development
Islamic Azad University, Tabriz Branch



Volume 3, Issue 1, Spring & Summer 2024

Explanation of the components of the sustainable income mechanism of municipalities in medium-sized cities (Case study: Zanjan municipality)¹

Bahram Sadri[†], Hossein Zabihi^{*†}, Reza Ahmadian[‡]

(Receive Date: 17 January 2024 Revise Date: 21 February 2024 Accept Date: 10 June 2024)

Research Article

Abstract

Introduction: One of the problems and dilemmas of the present age is the rapid and uncontrolled growth and development of cities due to the rapid increase in population, which causes instability and insecurity in the field of urban services. Earning money in municipalities is one of the things that mainly involves providing city services to citizens. If the municipalities cannot have sufficient and stable income, they will not want to create and manage the necessary facilities in the city. Financially important point in the discussion of providing and improving the resources of municipalities is the stability of income sources. So that these revenues should not be a threat to sustainable urban development in order to be reliable and sustainable. The purpose of this research is to explain the components of the sustainable revenue mechanism of the municipalities in the city of Medesh with the case study of Zanjan municipality.

Methodology: This research is thematic and practical and is placed in the framework of descriptive-analytical research methods. In order to collect information, two library and field methods were used, to examine the theoretical framework of the documentary and library method (books, theses, researches and articles) and to examine and explain the components of the sustainable income mechanism of Zanjan city municipality from field studies and Questionnaire tool has been used. Also, data collection was done through a questionnaire with four main variables (income sources of Zanjan municipality, ways to continue earning stable incomes, ways to gain relative independence from the government and the market, future-oriented resources and sustainable urban development) and 17 items were extracted. The statistical population of the current research is made up of municipal employees, citizens who are aware of municipal issues, and employees working in government agencies, banks, university professors, and students of fields related to urban management and municipality, who have sufficient information about the municipality of Zanjan city. Also, the sample size based on Cochran's formula is equal to 360 people who were randomly selected. In the following, in order to analyze the data, sample t-test and simple linear regression were used in Spss software.

Results: In order to check the status of Zanjan Municipality's revenue resources, a sample T-Tech test has been used. The results showed that the component of ways to earn sustainable incomes with an amount of 3/2 and sources of income of Zanjan Municipality with an average of 3/13 were higher than the average. In other words, the status of these two components has been evaluated favorably in the current situation, and on the opposite point, the component of forward-looking resources and sustainable urban development with an average of 2/81 and the component of ways to gain relative independence from the government and the market with a low average of 2/83 have been more than average. In other words, the status of these two components in the current situation was inappropriate. In the following, simultaneous entry method has been used to explain the factors affecting the sustainable income of the municipality with the help of correlation and linear regression test. The results showed that the value of the multiple correlation coefficient was equal to 0/605 and it shows that there is a strong correlation between the investigated factors. On the other hand, the amount of this correlation is positive, which indicates the existence of a direct relationship between the independent factors and variables (four components of the research) and dependent variables of Zanjan Municipality's revenue stability. Therefore, the revenue sources of Zanjan municipality explain 0/421 units of the dependent variable. Also, the ways of obtaining stable incomes, the ways of obtaining relative independence from the government and the market, and future-oriented resources and sustainable urban development explain the phenomenon with beta coefficients of 0/580, 0/422, and 0/505, respectively. According to the results of the beta coefficient for the investigated factors, it shows that for each unit of change in the revenue sources of Zanjan Municipality, the sustainability of the municipality's revenues will increase and will lead to the creation of sustainable income.

Conclusion: The results showed that the components examined in this research have the ability to predict the future changes of Zanjan Municipality's achieving sustainable and healthy urban incomes to a very large extent. In this way, in the future, if the authorities and management of Zanjan Municipality face improvement of attention on ways to achieve sustainable urban development, they can contribute more to being effective in the sustainability of urban spaces, as well as succeeding in achieving sustainable incomes for own this municipality.

Conflict of interest: None declared.

Keywords: Municipality, stable income, Zanjan municipality

¹ This article is extracted from the urban planning doctoral thesis of the first author entitled "Explanation of the components of the sustainable income mechanism of municipalities in medium-sized cities (case study: Zanjan municipality)" which was under the guidance and advice of the second and third author at the Islamic Azad University of the Emirates of Dubai, in is being done.

² Urbanism PhD student, Department of Architecture and Urbanism, Islamic Azad University, Emirates Branch, Dubai, UAE.

³ Associate Professor of Urban Planning Department, Science and Research Unit, Islamic Azad University, Tehran, Iran (Corresponding Author). hosseinzabihi@hotmail.com

⁴ Assistant Professor of Urban Planning Department, Central Tehran Branch, Islamic Azad University, Tehran, Iran.