



بررسی تاثیر الگوی شورایاری محلات در مشارکت شهروندان با مدیریت شهری

دکتر غلامرضا کاظمیان

استادیار و عضو هیات علمی دانشگاه علامه طباطبائی
kazemian44@hotmail.com

دکتر فریده حق شناس کاشانی

عضو هیات علمی دانشگاه آزاد اسلامی
رضا شادمان فر

دانش آموخته کارشناس ارشد مدیریت شهری دانشگاه آزاد اسلامی،
واحد علوم و تحقیقات shadmanfar@gmail.com (مسئول مکاتبات)

چکیده

در این پژوهش بعد از مطالعه و بررسی مفهوم مشارکت شهروندان با مدیریت شهری با استفاده از نظریه آیزن و فیش باین به عنوان پایگاه نظری؛ عوامل موثر بر مشارکت شهروندان شامل عوامل عینی و ذهنی، شناسایی و در یک مدل تحلیلی رسم شدند. این پژوهش به روش پیمایشی و با استفاده از پرسشنامه در بین ۳۸۵ نفر شهروند و ۳۱۵ نفر شورایار به عنوان نمونه آماری به انجام رسیده که پس و تجزیه و تحلیل داده به این نتیجه رسیده است که تاثیر الگوی مشارکتی شورایاری بر جامعه شورایاران بسیار بیشتر از جامعه شهروندان بوده است؛ الگوی مشارکتی شورایاری در عامل قصد و نیت به مشارکت نسبت به فراهم شدن امکان مشارکت موفق تر عمل کرده است. و همچنین می‌توان گفت که شورایاری در تحریک عوامل درونی کنش مشارکت بهتر از عوامل بیرونی موثر بوده است.

وازگان کلیدی

مشارکت، مدیریت شهری، شورایار، شهروند، محله، انجمن معتمدین محلات

مقدمه

مدیریت شهری عبارت است از یک سازمان گستردۀ، متشكل از عناصر و اجزای رسمی و غیررسمی موثر و ذیربطر در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی و کالبدی حیات شهری با هدف اداره، کنترل و هدایت توسعه همه جانبه و پایدار شهر است. اما اکثر صاحبینظران امور شهری به این نتیجه رسیده‌اند که چنین مدیریتی بدون همکاری و مشارکت ذینفعان اصلی امور شهر (مردم)، موفقیت چندانی در اداره شهرها ندارند. در طول نیم قرن گذشته بحث مشارکت از موارد بسیار مهمی بود که برای تمامی حوزه‌های مطالعاتی علوم اجتماعی جذابیت ویژه‌ای داشته است در این بین دانش مدیریت شهری به هدف دستیابی به توسعه همه جانبه و پایدار در شهر نیازمند بالا بردن مشارکت شهروندان در این امر می‌باشد، با در نظر گرفتن سیاست محله محوری و نگاه جزئی نگر مدیریت شهری شهر تهران، می‌بینیم که تجربه جدیدی از جلب مشارکت شهروندان در مدیریت شهری در حال برداشتن گامهای اولیه می‌باشد و شهر تهران در حال آزمون مدل جدیدی از مشارکت شهروندان با مدیریت شهری است. با تشکیل انجمنهای محله در ۳۷۱ محله‌ی شهر تهران، الگوی جدیدی را از مشارکت شهروندان در مدیریت شهری پیش روی قرار داده است. تشکیل انجمنهای شورایاری محله در شهر تهران شروع شکل‌گیری پرسش اصلی این پژوهش بود که آیا تعامل شورایاران منتخب مردم در ۳۷۱ محله شهر تهران در جلب مشارکت شهروندان با مدیریت شهری موثر است؟

ادبیات پژوهش

با گرددآوری و مطالعه پیشینه مطالعاتی و اهم پژوهش‌های صورت گرفته پیرامون مشارکت شهروندان، محله محوری و... نتیجه حاصله این شد که مشارکت، از مصاديق کنش اجتماعی بوده و تمامی احکام و عوارض آنرا نیز داراست. و کنش اجتماعی عبارت است از همه حالات فکری، احساسی و رفتاری که جهت‌گیری آنها بر اساس الگوی جمعی ساخت‌یابی شده‌اند. و مهم‌ترین نظریه‌ای که بتواند کنش‌های مختلف افراد جامعه را تبیین کرده و توضیح دهد، نظریه کنش موجه است. الگوی کنش موجه بوسیله فیش باین و آیزن در سال ۱۹۷۵ ارائه گردید. (Karami & Shiva 2006) این الگو بطور گستردۀ‌ای در علوم اجتماعی و روان‌شناسی بکار گرفته شده است و در ارتباط با متغیرهای تعیین کننده رفتار نیت شده (با قصد و نیت مشخص) که بصورت آگاهانه

انجام می‌پذیرد، است. (Davis, Bayozzi & Warshaw 2003, 982-1003) الگوی کنش موجه سعی در پیش بینی رفتار دارد و نتایج بدست آمده نشان می‌دهد که این الگو این توانایی را دارد. (Niemeyer 1991) عناصر الگوی کنش موجه از دو جزو اصلی تشکیل شده است: بخش شخصی و بخش اجتماعی؛ که ترکیب آنها پیش‌بینی کننده یک نیت رفتاری است. (علوی تبار ۱۳۷۹) اما صاحب‌نظران معتقدند که فعل مشارکت شهروندان بدون فراهم شدن امکان و ابزار آن ممکن نمی‌شود. لذا متغیرهای اصلی در تبیین مشارکت شهروندان بدست آمد: نیت و امکان.

با مطالعه ادبیات موضوع و نظرات صاحب نظران روشن شد که دو عامل مذکور تحت تاثیر عوامل دیگر مشخص و تبیین می‌شوند. نیت تحت تاثیر آگاهی و اطلاعات فرد در مورد مشارکت، تصور و ارزیابی فرد از پیامدهای مشارکت (که برآیند آن را گرایش نامیده شد)، تصور فرد از قضایت دیگران در مورد مشارکت و انگیزه فرد برای برآوردن توقعات دیگران (که برآیند آن هنجارهای ذهنی نامیده شد) و بالاخره سوابق فرد در زمینه مشارکت است. از طرفی فراهم شدن امکان مشارکت به نظام قانونی و نهادی جامعه برمی‌گردد اگر یک الگوی مشارکتی به شکل نهاد درآید معنی آن این است که از طرف مردم و جامعه به مسایل و مشکلات، پاسخهای نسبتاً پایداری داده شده‌اند. همچنین فراهم شدن ابزار مشارکت چه از نوع رسمی یا غیر رسمی، به شکل رویه پیگیری امور در نهادهای شهری بخشی از فراهم شدن امکان عینی برای مشارکت است.

فرضیه‌های پژوهش

با توجه به عوامل اصلی دخیل در فرآیند مشارکت شهروندان بر اساس پایگاه نظری دو فرضیه اصلی تدوین شد :

- فرضیه اصلی ۱: فعالیت شورایاریها موجب افزایش تمایل (قصد و نیت) شهروندان به مشارکت با مدیریت شهری شده است.
- فرضیه اصلی ۲: شورایاری‌ها در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان در مدیریت شهری موثر هستند.

روش پژوهش

برای جمع‌آوری داده‌ها در این پژوهش دو نوع پرسشنامه طراحی شد، که یکی برای پاسخگویی در اختیار شورایاران محلات و دیگری در اختیار شهروندان همان محلات

قرار داده شد. این پرسشنامه‌ها پس از تعیین عوامل موثر در تحقق مشارکت شهروندان بر اساس پایگاه نظری پژوهش؛ مولفه‌های دخیل در این عوامل را شناسایی و بر اساس شاخص‌های هرکدام، اقدام به طراحی گویه‌هایی گردید که به همراه پنج گزینه به سنجش هرکدام از شاخص‌ها و عوامل اولیه می‌پرداخت.

برای طراحی گویه‌های پرسشنامه ابتدا تعداد ۷۵ عبارت که درجات مختلف نگرش به هرکدام از مولفه‌ها و شاخص‌های مشارکت شهروندان را منعکس کند تهیه شد (برای این کار از پرسشنامه‌های مورد استفاده در پژوهش‌های مرتبط گردآوری و تخلیص شد) سپس گروهی از صاحب نظران مشارکت اجتماعی، دست‌اندرکاران طراحی و اجرای طرح شورایاری محلات، استادی رشته‌های جامعه شناسی، مدیریت شهری، شهرسازی و ارتباطات برگزیده شدند و گویه‌های نامربوط و نامناسب کنار گذاشته و گویه‌های مناسب با جامعه آماری شورایاران و شهروندان تفکیک شدند. و در کنار سوالات شناسایی قرار گرفته و پرسشنامه‌ها آماده شد. طی این مراحل باعث شد تا ابزار جمع‌آوری داده‌ها از روایی گروه مرجع برخوردار شود. همچنین برای بررسی پایایی ابزار اندازه‌گیری برای هر جامعه (جامعه شهروندان و جامعه شورایاران) از آزمون مقایسه نسبت‌ها در سطح احتمال خطای $\alpha = 0.05$ استفاده گردید.

محاسبه حجم نمونه

قبل از جمع‌آوری داده‌ها باید نمونه‌گیری صورت می‌گرفت و قبل از آن باید حجم نمونه مشخص می‌شد لذا با توجه به اینکه در این پژوهش با دو جامعه آماری مواجه هستیم و یکی از آنها از نوع محدود و دیگری را می‌توان نامحدود طلقی کرد. لذا از دو رابطه مجزا برای محاسبه حجم نمونه استفاده شد و در نتیجه برای جامعه شهروندان $n_1 = 385$ نفر و برای جامعه شورایاران $n_2 = 345$ نفر حجم نمونه. در سطح خطای $\alpha = 0.05$ مشخص شد. برای شکل دادن به فرآیند نمونه‌گیری در این پژوهش، به دلیل پرهیز از هرگونه گزینش بر اساس داوری شخصی پژوهشگر، از روش نمونه‌گیری تصادفی استفاده شده است.

روش نمونه‌گیری

برای نمونه‌گیری از شهروندان، در شهر با ساختاری مختلط روبرو هستیم و بر همین اساس برای سهولت در امر نمونه‌گیری از روش نمونه‌گیری مختلط یا خوش‌های استفاده شد؛ یعنی بر اساس موقعیت جغرافیایی شهر به پنج پهنه شمال، جنوب، شرق، غرب و

مرکز تقسیم شد. (مطابق تقسیم بندی کمیسیون شورایاریها در شورای شهر تهران) و سپس از این پهنه‌ها، مناطقی مطابق تقسیم‌بندی مناطق شهرداری تهران بطور تصادفی و به روش قرعه کشی برگزیده شدند. و در سطح این مناطق به شکل کاملاً تصادفی از ساکنین خواسته شدکه به پاسخگویی به پرسشنامه بپردازند. و به این ترتیب پرسشنامه شهروندان توزیع و جمع‌آوری شد. اما کار در جامعه شورایاران پیچیده‌تر بود زیرا شورایاران محدودتر بودند و ضمناً باید بطور تصادفی انتخاب و جستجو می‌شدند. و بعد از ارسال پرسشنامه به برای جمع‌آوری پاسخها از آنها نیاز به پیگیری فوق العاده شدیدی بود. که در بعضی موارد به نتیجه نمی‌رسید

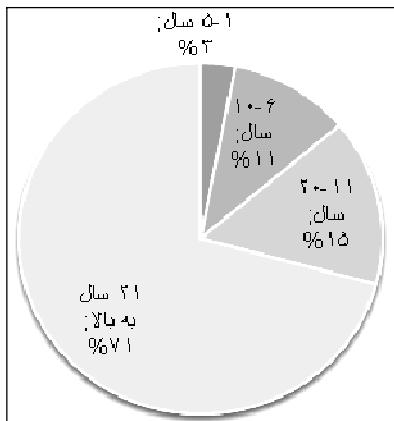
یافته‌های پژوهش

پس از تحلیل محتوای داده‌های جمع‌آوری شده، یافته‌ها به طوری که در ادامه می‌آیند بدست آمد.

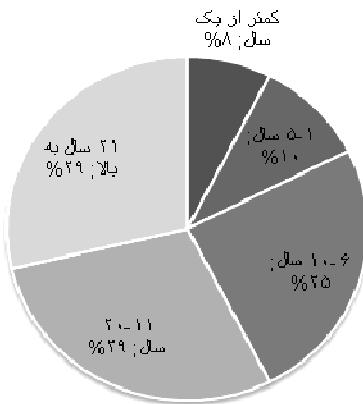
○ بررسی سابقه سکونت در محله در دو جامعه

آمار نشان می‌دهند که شورایاران شهر تهران در این دوره نسبتاً از سابقه سکونت بیشتری از سایر شهروندان بخوردارند و یا می‌توان گفت که افراد با سابقه بیشتر در محله علاقه بیشتری به مشارکت با مدیریت شهری نشان داده‌اند و همچنین مورد اقبال هم محلی‌های خود قرار گرفته و منتخب آنها شده‌اند. (نمودار ۱ و نمودار ۲)

نمودار ۱: سابقه سکونت در محله در نمونه شهروندان



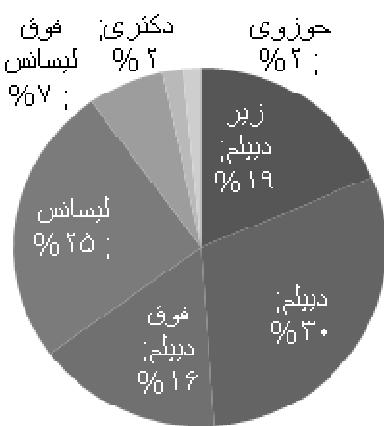
نمودار ۲: سابقه سکونت در محله در نمونه شورایاران



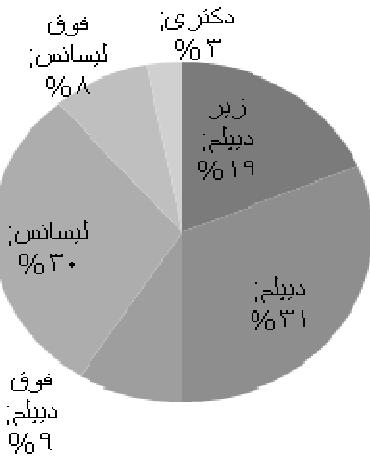
○ مقایسه میزان تحصیلات در دو جامعه

تفاوت چندانی بین شورایاران و شهروندان هر پهنه از شهر تهران از نظر سطح تحصیلات وجود ندارند و این می‌تواند نشان دهنده برگزیدن شورایاران از جامعه شهروندان هم منطقه خود باشد. اما وجود افراد با سطح تحصیلات پایین و عدم برخورداری از تخصص و مدرک دانشگاهی به عنوان معتمد مردم محله که می‌تواند باعث کاستی‌هایی در تعاملات شورایاریها با ارکان مدیریت شهری شود. لذا نیاز است که آگاهی‌های لازم بعد از انتخاب شورایاران به آنها داده شود تا آنها روش و اصول مربوطه در تعاملات سازمانی و مهارت‌های اصلی در پی گیری امور در دستگاهها را بیاموزند.

نمودار ۳: میزان تحصیلات در نمونه شهروندان



نمودار ۴: میزان تحصیلات در نمونه شورایاران



آزمون فرضیه اصلی ۱ (قصد و نیت) در جامعه شهروندان

عنوان فرضیه: الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهر تهران بر افزایش قصد و نیت شهروندان تهرانی به مشارکت با مدیریت شهری شهر تهران موثر بوده است.
جهت آزمون فرضیه فوق، از آنجا که فرضیه ما از نوع توصیفی است برای آزمون آن مناسبترین آماره، آزمون ناپارامتری کای اسکوئر تک متغیر است. بنابراین، فرض H_1 و H_0 پژوهش به شرح زیر است:

H_1 : الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهر تهران برافزایش قصد و نیت شهروندان تهرانی به مشارکت با مدیریت شهری شهر تهران موثر بوده است.

H_0 : الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهر تهران برافزایش قصد و نیت شهروندان تهرانی به مشارکت با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است.

در ادامه، نتایج آزمون نشان می دهد که با توجه به مقدار $\chi^2(286/58)$ با درجه آزادی ۴ و آلفای ۰/۰۱ فرضیه پژوهش مورد تایید قرار می گیرد. الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهر تهران برافزایش قصد و نیت شهروندان تهرانی به مشارکت با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است. با توجه به این نتیجه فرض H_1 ما تایید و در عوض فرض H_0 ما رد می گردد. جدول شماره (۱) نشان می دهد که نتایج آزمون ناپارامتری کای اسکوئر تک متغیره فرضیه الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهر تهران برافزایش قصد و نیت شهروندان تهرانی به مشارکت با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است.

جدول شماره ۱: نتیجه آزمون فرضیه ۱ پژوهش (تأثیر در قصد و نیت)

باقیمانده	فراآوانی مورد انتظار	فراآوانی مشاهده شده	
-۷۱/۶	۷۸/۶	۷	کاملاً مخالف
-۸/۶	۷۸/۶	۷۰	مخالف
۱۱۶/۴	۷۸/۶	۱۹۵	بی نظر
۲۱/۴	۷۸/۶	۱۰۰	موافق
-۵۷/۶	۷۸/۶	۲۱	کاملاً موافق
		۳۹۳	جمع
$\chi^2 = 286/58$	Df= ۴	Sig= .۰/۰۱	

آزمون فرضیه اصلی ۲ (امکان) در جامعه شهروندان

عنوان فرضیه: الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهرتهران در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان تهران با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است. جهت آزمون فرضیه فوق، از آنجا که فرضیه ما از نوع توصیفی است برای آزمون آن مناسبترین آماره، آزمون ناپارامتری کای اسکوئر تک متغیر است. بنابراین، فرض H_1 و H_0 پژوهش به شرح زیر است:

H_1 : الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهرتهران در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان تهران با مدیریت شهری شهر تهران موثر بوده است.

H_0 : الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهرتهران در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان تهران با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است.

در ادامه، نتایج آزمون نشان می‌دهد که با توجه به مقدار χ^2 (۴۲۲/۷۱) با درجه آزادی ۴ و آلفای ۰/۰۱ فرضیه پژوهش مورد تایید قرار می‌گیرد. بدین معنی که الگوی مشارکتی شورایاری محلات شهرتهران در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان تهران با مدیریت شهری شهر تهران موثر نبوده است. با توجه به این نتیجه فرض H_1 ما تایید و در عوض فرض H_0 ما رد می‌گردد.

جدول شماره ۲ : نتیجه آزمون فرضیه ۲ پژوهش (تاثیر در امکان مشارکت)

باقیمانده	فراوانی مشاهده شده	فراوانی مورد انتظار	
-۷۵/۶	۷۸/۶	۳	کاملاً مخالف
-۶۱/۶	۷۸/۶	۱۷	مخالف
۱۱۴/۴	۷۸/۶	۱۹۳	بی نظر
۸۳/۴	۷۸/۶	۱۶۲	موافق
-۶۰/۶	۷۸/۶	۱۸	کاملاً موافق
		۳۹۳	جمع
$\chi^2 = 422/71$	Df= ۴	Sig= .۰/۰۱	

نتایج آزمون فرضیه‌های

آزمون فرضیه‌ها پژوهش بطور کلی نشان داده است که:

○ الگوی شورایاری برمشارکت شهروندان تهرانی با مدیریت شهری موثر بوده است.

- الگوی مشارکتی شورایاری محلات در قصد و نیت شهروندان تهرانی برای مشارکت با مدیریت شهری موثر بوده است.

- شورایاریها بر افزایش آگاهی شهروندان در مورد مشارکت با مدیریت شهری موثرند؛

- شورایاریها بر گرایش شهروندان به مشارکت با مدیریت شهری موثرند؛

- شورایاری‌ها بر هنجارهای ذهنی شهروندان در مورد مدیریت شهری موثرند.

- الگوی مشارکتی شورایاری محلات در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان تهرانی برای مشارکت با مدیریت شهری موثر بوده است.

- شورایاریها در نهادینه شدن مشارکت شهروندان با مدیریت شهری موثرند؛

- شورایاریها در فراهم شدن امکان مشارکت شهروندان با مدیریت شهری موثرند.

همچنین از مقایسه نتایج آزمونها می‌توان اینطور نتیجه گرفت که :

○ تاثیر الگوی مشارکتی شورایاری بر جامعه شورایاران بسیار بیشتر از جامعه شهروندان بوده است. این موضوع علاوه بر برآیند آزمون فرضیات از میزان تمایل شورایاران به شرکت در دوره بعد نسبت به شهروندان دیده می‌شود؛

○ در هر دو جامعه عامل قصد و نیت به مشارکت نسبت به عامل دیگر یعنی فراهم شدن امکان همبستگی بیشتری را نشان می‌دهد؛

عامل آگاهی در هر دو جامعه کمترین همبستگی را نسبت به سایر عوامل دارا می‌باشد و در جامعه شهروندان با ناحیه بحرانی فاصله کمتری دارد، این موضوع نشانگر آن است که الگوی شورایاری در آموزش و آگاهی دادن به شهروندان چندان موفق نبوده است؛

در بررسی عوامل دخیل در قصد و نیت شهروندان و شورایاران به مشارکت عامل گرایش موفق‌تر از عامل هنجار عمل کرده است و این نشانگر آن است که شورایاری‌ها در بهبود تصور و ارزیابی شهروندان موفق‌تر بودند تا تصور از قضاوتو دیگران و انگیزه برای برآوردن آن و می‌توان گفت که الگوی شورایاری محلات در فراهم شدن عوامل درونی مثبت‌تر عمل کرده تا عوامل بیرونی؛

تأثیر شورایاری در عامل اصلی دوم در مشارکت شهروندان یعنی فراهم شدن امکان مشارکت در جامعه شورایاران بسیار مشهود‌تر از جامعه شهروندان بود؛

عامل فراهم شدن نهادی برای مشارکت که یکی از دو عامل تامین کننده امکان مشارکت در نظر گرفته شده در جامعه شهروندان رابطه قوی‌ترین را نسبت به سایر عوامل نشان داده است. اما در جامعه شورایاران این عامل در رتبه بندی در رده دوم از آخر قرار می‌گیرد این نکته موید این است که با وجود اینکه شهروندان تشکیل شورایاری را در فراهم شدن امکان مشارکت بسیار مهم می‌دانند در مقابل شورایاران معتقدند که هنوز جایگاه قانونی خود را پیدا نکرده‌اند؛

بر خلاف نکته قبل، شورایاران بیشتر فراهم شدن ابزار مشارکت را به عنوان تاثیر شورایاری در فراهم شدن امکان مشارکت می‌دانند؛

در طول فرآیند جمع آوری داده روشن شد بیش از ۶۰ درصد شهروندان چیزی درمورد شورایاری نمی‌دانند. ضمناً ۳۸ درصد از پرسش شوندگان اعضای شورایاری محله خود را نمی‌شناختند.

یافته‌های جنبی پژوهش

- بین سمت افراد در شورایاری و تاثیر شورایاری بر مشارکت آنها رابطه وجود دارد و بطور خاص می‌توان گفت که کسانی که در شورای محله از سمت محوری‌تری بر خوردارند شورایاری را در مشارکت شهروندان موثرتر می‌بینند؛

- بین سمت در شورایاری و علاقه به شرکت در دوره بعد رابطه وجود دارد افراد در سمت‌های غیر محوری یعنی هفت نفر عضو اصلی عادی و اعضای الالبدل علاقه کمتری به شرکت در دوره بعدی شورایاری نشان می‌دهند؛
- شورایاران علاقه بیشتری به ماندن در سمت خود نشان می‌دهند و به العکس شهروندان علاقه ندارند در سمت شورایاری فعالیت کنند. این موضوع را می‌توان اینگونه تحلیل کرد که شورایاران عضویت خود را در شورایاری مفید و سود ده ارزیابی نموده‌اند ولی مزایای عضویت در شورایاری برای شهروندان روشن نیست و چه بسا آن را بی‌فایده ارزیابی می‌کنند؛
- میزان آشنایی مردم با اعضای شورایاری در شرق تهران بیشتر است و مرکز در رده دوم قرار دارد و بدترین وضعیت در شمال دیده می‌شود؛
- میزان مراجعه مردم به شورایاری در شمال و شرق تهران بیشتر است و مرکز در رده دوم قرار دارد و بدترین وضعیت در غرب و جنوب دیده می‌شود؛
- میزان آشنایی مردم با فعالیت شورایاری در مرکز تهران بیشتر است و شرق در رده دوم قرار دارد و بدترین وضعیت در شمال دیده می‌شود؛
- شهروندان شمال تهران علاقه کمتر نسبت به سایر پهنه‌ها برای شرکت در دوره بعد نشان می‌دهند و در مقابل شهروندان مرکز تهران قرار دارند؛
- شورایاران غرب تهران علاقه کمتری برای عضویت مجدد در شورایاری محله نشان می‌دهند و در مقابل شورایاران مرکز و جنوب تهران قرار دارند؛

جدول ۳ : نتایج جنبی حاصل از پردازش داده‌های پژوهش

	Sig	Df	χ^2	روابط جنبی حاصل از داده‌های پژوهش در جامعه شورایاران
ولیله وجود دارد	0/0۴	۱۶	۲۶/۲۲	بین سمت افراد دو شورایاری و میزان مشاورتشان در مدیریت شهری
ولیله وجود ندارد	0/۵۸	۴	۲/۸۷	بین سمت افراد دو شورایاری و علاقه به شرکت در دوره بعد
ولیله وجود دارد	0/۰۴	۴	۹/۷۶	بین محل سکونت شورایاران و علاقه به حضوریت در دوره بعد
ولیله وجود دارد	0/۰۱	۱۶	۳۸-۲	بین سوابق عشارکتی و مشاورکت با مدیریت شهری
ولیله وجود دارد	0/۰۴	۲۰	۳۲/۶۴	بین سوابق عشارکتی و سطح تحصیلات
ولیله وجود دارد	0/۰۴	۲۰	۳۲/۸۷	بین سمت افراد دو شورایاری و سن آنها
ولیله وجود دارد	0/۰۴	۱۷	۱۵/۷۹	بین سابقه سکونت در محله و مشاورکت

- تفاوت چندانی بین شورایاران و شهروندان هر پنهانه از شهر تهران از نظر سطح تحصیلات وجود ندارند و این می‌تواند نشان دهنده برگزیدن شورایاران از جامعه شهروندان هم منطقه خود باشد؛
- قابل توجه است که افراد دارای تحصیلات عالیه در هر دو جامعه بیشتر در مناطق شمالی، مرکزی و غربی دیده می‌شوند؛
- شورایاران از سایر شهروندان از میانگین سنی بالاتری برخوردارند؛
- بطور کلی شورایاران محلات از سایر هم محلی‌های خود از سابقه سکونت بیشتری در محله برخوردارند. و سابقه سکونت شورایاران شمال تهران از سایر پنهنه‌ها بیشتر است. لذا می‌توان فهمید که مردم افراد با سابقه سکونت بالاتر را به عنوان معتمد محله بر می‌گزینند. در همه پنهنه‌ها این قاعده صدق می‌کند؛
- سابقه سکونت بیشتر در جامعه شهروندان در پنهنه‌های جنوب و مرکز بیشتر است؛
- بین میزان سوابق مشارکتی افراد و گرایش آنها به مشارکت رابطه وجود دارد، افراد با سوابق مشارکتی بیشتر گرایش بیشتری به مشارکت نشان می‌دهند؛
- در مقایسه شورایاران و شهروندان می‌توان به این نکته اشاره کرد که شورایاران عموماً از سوابق مشارکتی بیشتری برخوردارند. و این می‌تواند موید این نکته باشد که داشتن سابقه در مشارکت یکی از عوامل موثر در مشارکت‌های بعدی خواهد بود. از طرفی دیده می‌شود در جامعه شورایاران بیشترین سوابق مشارکت را به ترتیب مردم جنوب، شرق و شمال دارند و اهالی مرکزی و غربی سوابق مشارکتی کمتری را عنوان کرده‌اند اما در طیف شورایاری موضوع دیگری نمایان است؛ شورایاران غربی، شمالی سوابق مشارکتی بیشتری را نشان داده‌اند و کمترین سابقه در مشارکت مربوط به مرکز است.

پیشنهادهای پژوهش

با توجه به نتایج بدست آمده در بخش‌های قبل و همچنین مشاهده شخص پژوهشگر و با استفاده از نظریات صاحب نظرانی که از آرای آنها در طول اجرای این پژوهش بدست آمده و همچنین نکاتی که شورایاران در کتاب پاسخگویی به سوالات بسته عنوان داشته‌اند پیشنهادهای ذیل برای بهبود اجرای الگوی مشارکتی شورایاران در شهر تهران به ویژه در دوره آتی آن می‌تواند مفید باشد:

(۱) می‌توان از اطلاع رسانی به عنوان بزرگترین کمبود در اجرای طرح شورایاریها یاد کرد. اینکه بیش از ۶۰ درصد از شهروندان حتی نامی از شورایاری محله نشنیده‌اند، نشان دهنده این است که تاثیر گذاری این طرح در جامعه شهروندان بشدت زیر سوال است. لذا توصیه می‌شود امکانات اطلاع رسانی بیشتری در اختیار شورایاریها قرار داده شود تا آنها بتوانند با مردم محله تماس بیشتری برقرار کنند. برپایی تابلوهای اطلاع رسانی در اماکن عمومی محله که در آن مصوبات شورای محله، نشانی اعضای، شرح اقدامات و صورت جلساتی که با مدیران شهری برپا می‌شود می‌تواند کم هزینه‌ترین راه برای رسیدن به این هدف باشد.

(۲) موضوع آموزش به منتخبین شورایاری محلات در پیگیری امور شهری از مواردی است که در اجرای این الگو ناکام مانده است. با وجود افراد خبره و با تحصیلات عالی در بسیاری از شورایاری‌ها، اگر به داده‌های جمع آوری شده قبلی بنگریم، خواهیم دید که بیش از ۵۰ درصد شورایاران دارای سطح تحصیل دیپلم و زیر دیپلم هستند و مشاهدات پژوهشگر موید این است که بسیاری از شورایاران نیازمند آموزش‌های مقدماتی در مراحل اداری، پی‌گیری‌های اداری، سازماندهی و مدیریت، روابط عمومی و کار تیمی و... هستند. لذا پیشنهاد می‌شود برای این موضوع برنامه‌ریزی بیشتری صورت گیرد.

(۳) همانطور که در یافته‌های پژوهش بیان شد بخش اعظم از بدن شورایاری محله از عضویت خود دلسردند و علاقه‌ای به شرکت در دوره‌های بعد را ندارند و در مقابل اعضای با سمت دبیر و جانشین در نقطه مقابل قرار دارند. این موضوع معلول عدم سازماندهی و تقسیم وظایف در شورایاری محله است. مشاهدات پژوهشگر نشان می‌دهد که تمامی ادارات در شهرداری مناطق در حوزه‌های مختلف فقط یک عضو از شورایاری را می‌شناشند و ارتباط فقط از جانب دبیر شورایاری وجود دارد این موضوع در صورتی که دبیر بتواند با برگزاری جلسات اطلاعات را به سایر اعضای منتقل کند و هر کدام از اعضای متناسب با وظیفه خاص خود به پیگیری امور بپردازد بی اشکال است ولی دیده می‌شود که در اغلب موارد این موضوع صورت نمی‌گیرد. لذا همانطور که در طرح اولیه شورایاری محلات توسط پرویز پیران عنوان شده بود تشکیل کمیته‌های تخصصی در شورایاری می‌تواند راه گشا باشد. این کمیته‌ها می‌توانند با عضویت سه نفر از اعضای و تعدادی از متخصصین محلی تشکیل شود و جلسات ویژه‌ای را برای تصمیم‌گیری در امور محله برگزار کند و

ریس هر کمیته به ادارات مربوطه معرفی گردد. این کار نیازمند پیگیری شورای اسلامی شهر به عنوان متولی شورایاریها می‌باشد.

۴) با توجه به ویژگی محلی بودن شورایاران و داوطلبانه بودن مشارکت آنها، پیشنهاد می‌شود مدیران شهری از شورایاران به عنوان ناظر مقیم برای نظارت بر پیمانکاران شهرداری دعوت کند. اما باید ذکر کرد که قبل از آن لازم است زمینه این کار (آموزش و سازماندهی) فراهم شود.

فهرست منابع

- ۱) -----، نقش نوین شهرها و مساله مدیریت، ویژه‌نامه مرکز مطالعات برنامه‌ریزی شهری، تهران: شهرداری تهران.
- ۲) آشوری، داریوش. ۱۳۸۰. دانشنامه سیاسی. تهران: مرارید.
- ۳) آقا بخشی، علی. ۱۳۸۳. فرهنگ علوم سیاسی. تهران: چاپار.
- ۴) زاهدی‌فر، محمدحسین. ۱۳۷۳. تحلیل نظام تصمیم‌گیری در شهر تهران، بررسی امکان‌پذیری تمرکزگرایی در تصمیم‌گیری، پایان‌نامه کارشناسی ارشد برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، دانشگاه شهید بهشتی.
- ۵) شورای اسلامی شهر تهران، اسسنامه انجمن معتمدین محلات (شورایاری)
- ۶) طوسی، محمدعلی. ۱۳۷۳. پدیده مدیریت شهری، تدبیر، سال پنجم، شماره ۴۸ آذرماه ۱۳۷۳.
- ۷) علوی تبار، علیرضا. ۱۳۷۹. بررسی الگوی مشارکت شهروندان در اداره امور شهرها (تجارب جهانی و ایران). چاپ اول. تهران: انتشارات سازمان شهرداریهای کشور.
- ۸) کاظمیان شیروان غلامرضا. ۱۳۷۳. الگوی مناسب سیستم مدیریت شهری در ایران، پایان‌نامه کارشناسی ارشد برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، دانشگاه شهید بهشتی.
- ۹) کسالایی، افшин. ۱۳۷۹. جایگاه و نقش مدیریت مشارکتی در مدیریت شهری شهرهای جدید (شهر جدید پرديس)، پایان نامه کارشناسی ارشد—دانشگاه شیروان، دانشکده تحصیلات تکمیلی.
- ۱۰) گولد، جولیوس و یلیام کولب. ۱۳۷۶. فرهنگ علوم اجتماعی. ترجمه پرهام، باقر، مازیار. تهران: ۱۳۷۶.
- ۱۱) نجاتی حسینی، سید محمود. ۱۳۸۰. بررسی جایگاه مفهوم شهروندی در قانون شهرداریها. تهران: انتشارات سازمان شهرداریهای ایران.

- 12) E Karami ,M Shiva 2006 Decision-Directed Recursive Least Squares MIMO Channels Tracking, EURASIP Journal on Wireless Communications and Networking, 2006
- 13) Davis, F.D., Bagozzi, R.P., Warshaw, P.R. 1989. User acceptance of computer technology: a comparison of two theoretical models. Management Science, Vol. 35 No.8, pp.982-1003
- 14) LO Niemeyer. 1991. Social labeling, stereotyping, and observer bias in workers' compensation. Journal of Occupational Rehabilitation, 1991 - Springer

