

## تحلیل موانع و مشکلات مدیریتی- سیاستی پیش روی صنعت چای در استان گیلان

محمدصادق الهیاری\* - استادیار دانشگاه آزاد اسلامی، واحد رشت، گروه مدیریت کشاورزی، رشت، ایران  
حبيب‌الله رضادوست - کارشناس ارشد مدیریت کشاورزی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد ابهر، ابهر، ایران  
شقایق خیری - کارشناس ارشد مدیریت کشاورزی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد ابهر، ابهر، ایران  
سیدعلی نور‌حسینی نیاکی - باشگاه پژوهشگران جوان و نخبگان، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد رشت، رشت، ایران

دریافت مقاله: ۹۰/۱۲/۲۰  
پذیرش نهایی: ۹۱/۶/۲۵

### چکیده

به منظور بررسی و شناسایی مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای در استان گیلان مطالعه‌ای در سال ۱۳۸۹ صورت گرفت. در این راستا از روش دلفی استفاده شد که در پژوهش حاضر تعداد اعضاء شرکت کننده جمعاً ۵۴ نفر (کشاورزان ۱۵ نفر، کارخانه‌داران ۱۲ نفر، بازرگانان ۱۱ نفر و کارشناسان ۱۶ نفر) انتخاب شدند. نتایج نشان داد که مسائل سیاستی - مدیریتی همچون وجود مافیایی قدرت و ثروت درامر واردات بی‌رویه چای، انباشت چای‌های سنواتی، عدم نظارت دقیق دولت در امر تولید و بازرگانی چای، عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت و اتخاذ سیاست‌های بی‌ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت برای محصول چای، نبود مدیریت و برنامه‌ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای، عدم نگاه سیستمی دولت به صنعت چای، برخورد انفعالی با مسائل و مشکلات چای، دخالت غیراصولی صاحبان قدرت در پست‌های دولتی و فشار آنها در امر خرید برگ سبز چای، ضعف بخش آموزش، ترویج در صنعت چای کشور و بی‌توجهی دولت در امر بهزایعی و بهنژادی باغات چای و رهاسازی باغات چای بدليل سیاست‌گذاری‌های نادرست بعد از طرح اصلاح ساختار چای از موارد بسیار مهمی بودند که عدم توفیق صنعت چای را به همراه داشتند.

وازگان کلیدی: صنعت چای، مسائل سیاستی - مدیریتی، چایکاران، بازرگانان، کارشناسان، استان گیلان.

## ۱. مقدمه

کشت و تولید چای از نیمه قرن نوزدهم که برای قرن‌های متمادی در انحصار کشور چین بود، به وسیله اروپاییان که از دانش و تکنولوژی برتری برخوردار بودند، در سایر مناطق مستعد به سرعت توسعه یافت که بسیاری از کشورها از جمله ایران به کشت و تولید آن روی آوردند (Hicks, 1998). در ایران مصرف چای از دیرباز در سطوح مختلف اجتماعی رواج داشته است. به دلیل مصرف داخلی زیاد چای در بسیاری از کشورهای تولید کننده، میزان تولیدات خالص و صادرات خالص لزوماً با هم برابری نمی‌کند (Anonymous, 2007).

کشور ایران نیز با دارا بودن حدود یک درصد از جمعیت جهان نزدیک به چهار‌الی چهارونیم درصد از مصرف کل چای جهان را به خود اختصاص داده است (مطیعی لنگرودی و همکاران، ۱۳۸۸). به علاوه در طی ده سال اخیر به سبب عدم مدیریت متمرکز، علمی و کارشناسانه بر گستره و دامنه بحران کشت و صنعت چای افزوده شده و ضمن هدررفتن وقت و صرف هزینه بسیار بالا نتیجه مطلوبی حاصل نگشته است (یاورزاده، ۱۳۸۹). به گونه‌ای که سامان‌دهی اوضاع اقتصادی و تجارت چای کشور یکی از دغدغه‌های مهم وزارت‌خانه‌های بازرگانی، جهاد کشاورزی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور بوده است. در این راستا طرح اصلاح ساختار صنعت چای به رغم اهداف شایسته، بار مالی زیادی بر دوش دولت گذاشت، در حالی که از منبع گمرکی و سود بازرگانی واردات چای چیزی عاید دولت نشد، به طور اساسی به قاچاق کالا دامن زد و موجودی انبار از محل تولید چای داخلی طی سال‌های اجرای طرح به ارقام قابل ملاحظه‌ای رسید ( مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های وزارت بازرگانی، ۱۳۸۵).

در عین حال مصرف سالانه کشور حدود یکصد و هزار تن چای خشک می‌باشد، که با توجه به افزایش جمعیت این مقدار سال به سال نیز افزایش خواهد یافت. اما صنایع چای کشور فقط نیمی از نیاز و مصرف داخلی را تأمین می‌نمایند و بالای ۵۰ درصد آن از خارج وارد می‌شود، که بابت آن سالانه میلیاردها ریال ارز از کشور خارج می‌شود. به دلیل این که تعداد زیادی از مردم توسط آن امراض معاش می‌کنند سبب فقر چایکاران و ورشکستگی کارخانه‌های چای، همچنین مشکلات سیاسی و اقتصادی برنامه‌ریزان کشاورزی شده است. دولت با سیاست‌های آزاد سازی و حمایتی تاکنون نتوانسته بیماری صنعت چای را حل کند (فتحی، ۱۳۸۶). همچنین بی توجهی به کشت و فرآوری محصول چای در کنار سیاست‌های ناکارآمد برای افزایش کمی محصول و به تبع آن اعمال سیاست خرید تضمینی از کشاورزان سبب شده است که کشاورزان هیچ گونه تعهدی برای تحويل برگ سبز چای مرغوب از خود نشان نداده و با اطمینان از خرید تضمینی توسط دولت، تنها سعی در افزایش کمی محصول خود داشته باشند. به تبع آن کاهش کیفیت چای تولیدی داخل باعث افزایش واردات انواع مختلف چای شده است (چراغی و قلی‌پور، ۱۳۸۸).

صدقت حور و شادپور (۱۳۸۶) با بر Sherman بسیاری از مشکلات ناشی از مدیریت و سیاست‌های دولتی چنین بیان می‌کنند که بررسی‌های متعدد دولت جهت پیدا کردن علل ورشکستگی اقتصادی چای در استان گیلان، اثر بخشی زیادی در کمک به حل معضل چای ایران نداشته است. به طوری که پایین بودن دانش فنی نیروی انسانی درگیر در چای کاری و چای سازی، عدم وجود نهاده‌های برخواسته از این نیروها، فقدان تعامل مناسب و منطقی مبتنی بر بهره‌مندی دو جانبه اقتصادی، عدم

برخورداری از تکنولوژی مناسب، بکارگیری شیوه‌های بهبود و اصلاح و امور به زراعی جهت جایگزینی بوته‌های چای، انحصار و تصدی گری دولت، عدم کنترل بخش خصوصی و واردات بی‌پایه چای به صورت مجاز و غیر مجاز بوده‌اند که روند بهبود کمی و کیفی صنعت چای را دچار تنش‌های جدی نموده‌اند (نوربخش و سفردوست، ۱۳۸۲).

یاورزاده (۱۳۸۹) گزارش داد که مواردی همچون کاهش شدید تولید چای داخلی و ورود چای‌های خارجی استانداردهای کیفی و بهداشتی کم، ورشکستگی کارخانه‌های تولید چای خشک، رکود شدید صنعت چای و تأثیر آن بر وضع معیشتی مردم مناطق چای خیز، حجم گستردۀ تزریق اعتبارات دولتی و زیان بی‌سابقه سیستم بانکی کشور، ناآرامی اجتماعی و عدم رضایت عمومی چای کاران، تشديد رانت‌های وارداتی و فاقاچق، اطمانت جبران ناپذیر زیست محیطی با امحاء گستردۀ زمین‌های چایکاری، تحمیل انواع عطر و طعم مضر و غیر بهداشتی از طریق مصرف چای از مهمترین عوارض بیمار گونه حوزه صنعت چای می‌باشند. دلیوند و همکاران (۱۳۹۰) در راستای سیاستگذاری‌های تأثیرگذار بر بغدادی استان گیلان از جمله چای‌کاری گزارش کردند که واردات اشتباه و بی‌رویه برخی از محصولات باغی، عدم توجه دولت به خرید تضمینی محصولات باغی با قیمت‌های واقعی، عدم حمایت دولت در زمینه در اختیار گذاشتن امکانات و تسهیلات کافی به بغدادان و عدم توجه دولت به حضور واسطه‌ها در خرید و فروش محصولات باغی از مهمترین مسائل ناشی از سیاست‌گذاری‌ها بودند.

وال (2008) نیز در مطالعات خود واقعی نبودن قیمت چای تولیدی کشاورزان را مطرح نموده و به خطر افتادن پایداری کشاورزی و صنعت چای اشاره می‌نماید. چن (Chen, 2010) به خود مصرفی بودن چای در میان کشاورزان چای‌کار اشار نموده و این امر را پایین بودن قیمت چای و نداشتن بهره اقتصادی می‌داند. به طور کلی بدون تمهیدات مدیریتی مناسب و سیاستگذاری‌های مناسب جهت حمایت از بخش کشاورزی، بخش عمده‌ای از کشاورزان و روستاییان با درآمد پایین با مشکلات جدی روپرتو خواهد بود (Hosseini & Hasanzadeh, 2000) که بالا بودن هزینه‌های اقدامات اولیه و زیربنای کشاورزی از قبیل احیا و تسطیح اراضی می‌تواند تشديد کننده عدم سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی از جمله چایکاری باشد (Saddik, 1995). هرچند که در تحلیل این مسائل می‌باید ابعاد و جوانب چندگانه موجود را همزمان مورد مطالعه و بررسی قرار داد، اما انجام تحقیقی در جهت پرکردن خلاً موجود و تأکید بر مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش‌روی صنعت چای ضروری می‌نماید.

## ۲. اهداف تحقیق

هدف کلی این تحقیق بررسی و شناسایی مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای در استان گیلان می‌باشد که برای این منظور اهداف اختصاصی زیر مدنظر می‌باشند:

۱. شناسایی و بررسی مهمترین مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش‌روی صنعت چای در از نگاه کشاورزان.

۲. شناسایی و بررسی مهمترین مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از نگاه کارشناسان.

۳. شناسایی و بررسی مهمترین مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از نگاه کارخانه داران و بازرگانان.

### ۳. روش‌شناسی تحقیق

تحقیق حاضر از نظر هدف کاربردی و از نظر روش توصیفی - تحلیلی است. اطلاعات مورد نیاز از طریق روش‌های اسنادی و پیمایشی به دست آمده است. پس از جمع اوری اطلاعات با استفاده از روش دلفی به تجزیه و تحلیل اطلاعات پرداخته شده است. اساس و پایه روش یا تکنیک دلفی بر این است که نظر متخصصان هر حوزه علمی در مورد پیش‌بینی آینده صائب‌ترین نظر است. بنابر این بر خلاف روش‌های تحقیق پیمایشی، اعتبار روش دلفی نه به تعداد شرکت کنندگان در تحقیق که به اعتبار علمی متخصصان شرکت کننده در پژوهش بستگی دارد. شرکت کنندگان در تحقیق دلفی از ۵ تا ۲۰ نفر را شامل می‌شوند. حداقل تعداد شرکت کنندگان بستگی به چگونگی طراحی روش تحقیق دارد. دلفی رویکرد یا روشی سیستماتیک در تحقیق برای استخراج نظرات از یک گروه متخصصان در مورد یک موضوع یا یک سوال است (احمدی و همکاران، ۱۳۸۷). کاربرد آن در دهه چهل مورد توجه قرار گرفت و در باب موضوع‌های کلان، به ویژه کیفی و ذهنی، بسیار کاربرد دارد (ساروخانی، ۱۳۸۳).

زمانی که بخواهیم درباره اتفاق نظر یک جمع صاحب نظر درباره یک موضوع خاص به بررسی بپردازیم از روش دلفی استفاده می‌شود. برای این منظور اولین قدم آن است که مجموعه‌ای از سوال‌ها یا گوییه‌هایی درباره مسائل تهیه کرد و آن را برای تمام افراد ارسال داشت و از آنان خواست که درجه‌آهیمیت آن‌ها را مشخص کنند. پس از گردآوری داده‌ها در دور اول، رتبه‌بندی‌های به دست آمده درباره مسائل مشخص شده و در دور بعد پرسش‌نامه‌ای تنظیم می‌شود که حاوی رتبه‌بندی حاصل از نظر خواهی در دور اول است. از پاسخ دهنده‌گان در دور دوم خواسته می‌شود در صورتی که نظرشان، با رتبه‌بندی به دست آمده مطابقت ندارد نسبت به توجیه تفاوت نظر خود با نتایج دور اول یا تعدیل آن اقدام نماید. بدین طریق می‌توان به یک توافق از نقطه نظر تشخیص مسائل یاد شده دست یافت.

معمولًاً یک مقیاس پنج درجه‌ای برای رتبه بندی به کار می‌رود (سرمد و همکاران، ۱۳۸۵).

این تکنیک در حال حاضر، در تجارت و سازمان‌های تجاری برای شناسایی نیازهای مشتریان، در امور دولتی، در امور پژوهشی و درمانی، در برنامه‌ریزی‌های منطقه‌ای و برنامه‌ریزی آموزشی و در موقعیت‌های متعدد دیگر، برای پیش‌بینی نیازهای آینده مورد استفاده واقع می‌شود (یوسفی، ۱۳۸۱). روش دلفی با مشارکت افرادی انجام می‌پذیرد که در موضوع پژوهش دارای دانش و تخصص باشند. این افراد به عنوان پانل شناخته می‌شوند. گزینش افراد واجد شرایط برای پانل دلفی از مهمترین مراحل این روش به حساب می‌آید؛ زیرا اعتبار کار بستگی به شایستگی و دانش این افراد دارد. این افراد برخلاف آن چه در پیمایش‌های کمی معمول است. بر مبنای نمونه گیری احتمالی انتخاب نمی‌شوند، بلکه از طریق نمونه گیری غیر احتمالی انتخاب صورت می‌گیرد. در روش دلفی که اعضاء پانل باید از متخصصان موضوع پژوهش باشند، این محدودیت‌ها افزایش پیدا می‌کند (مشايخی و همکاران،

(۱۳۸۴). در پژوهش حاضر تعداد اعضاء شرکت کننده جماعت ۵۴ نفر به تفکیک کشاورزان ۱۵ نفر، کارخانه داران ۱۲ نفر، بازرگانان ۱۱ نفر و کارشناسان ۱۶ نفر انتخاب شده‌اند (جدول ۱).

جدول ۱. توزیع فراوانی شرکت کنندگان در مطالعه بر حسب تخصص

ردیف	نامه	تعداد
۱	تولید کنندگان	۱۵
۲	کارخانه داران	۱۲
۳	کارشناسان	۱۶
۴	بازرگانان	۱۱
جمع		۵۴

پس از تعیین اعضاء پانل به تفکیک کشاورزان، کارخانه‌داران، بازرگانان و کارشناسان در دو دور روش دلفی انجام شد. در دور اول پرسشنامه باز پاسخ برای شرکت کنندگان ارسال گردید و از هر یک از متخصصین درخواست شد تا شخصاً هر نوع ایده و نظر خود را آزادانه مطرح نمایند. و فهرست موضوعات مورد نظر خود را به طور مختصر رائه نمایند و نیازی به توسعه کامل ایده‌ها نیست و تلاشی برای ارزیابی یا قضاوت نظرات ننمایند. در این مرحله، تمام پاسخ‌های مرتبط تا حد امکان جمع‌آوری گردید، چرا که بقیه مراحل بر اساس مرحله اول شکل می‌گیرد. پس از جمع‌آوری پرسشنامه‌های مرحله اول و تحلیل محتوی پاسخ‌های ارائه شده، پرسشنامه‌ای برای دور دوم تنظیم گردید که از شرکت کنندگان خواسته شده بود که میزان موافقت خود را هر یک از مشکلات سیاستی- مدیریتی مطرح شده در قالب طیف (۱ = کاملاً مخالف / ۵ = کاملاً موافق) لیکرت بیان نمایند. به منظور تجزیه و تحلیل دادها در این تحقیق از شاخص‌های آماری فراوانی، درصد، میانگین، انحراف معیار، نسبت تغییرات و ضریب W کنال استفاده شده است. شاخص نسبت تغییرات به منظور بررسی پراکنش در دادهایی که در مقیاس اسمی و یا ترتیبی اندازه‌گیری شده باشند استفاده می‌شود. در حقیقت از این شاخص برای همگونی یا عدم همگونی پاسخ‌های ارائه شده استفاده می‌شود. برای محاسبه آن از رابطه زیر استفاده گردید:

$$VR = \frac{\text{فراوانی مثبت}}{\text{کل فراوانی}} - 1$$

در این پژوهش برای تعیین میزان اتفاق نظر اعضای پانل، از ضریب هماهنگی کنال W استفاده شد. ضریب هماهنگی کنال مقیاسی است برای تعیین درجه هماهنگی و موافقت میان چندین دسته رتبه مربوط به N شیئی یا فرد. در حقیقت با کاربرد این مقیاس می‌توان همبستگی رتبه‌ای میان K مجموعه رتبه را یافت. چنین مقیاسی به ویژه در مطالعات مربوط به "روایی میان داوران" مفید است. ضریب هماهنگی کنال نشان می‌دهد که افرادی که چند مقوله را بر اساس اهمیت آنها مرتباً کرده‌اند، به طور اساسی معیارهای مشابهی را برای قضاوت درباره اهمیت هر یک از مقوله‌ها به کار برده‌اند و از این لحاظ با یکدیگر اتفاق نظردارند. این مقیاس با استفاده از فرمول زیر محاسبه می‌شود:

$$W = \frac{S}{\frac{1}{12}K^2(N^3-N)}$$

که در آن:

$$S = \sum (R_j - \frac{\sum R_j}{N})^2$$

$R_j$  = مجموع رتبه‌های مربوط به یک عامل

$K$  = تعداد مجموعه‌های رتبه‌ها (تعداد دوران)

$N$  = تعداد عوامل رتبه بندی شده

$$\frac{1}{12} K^2 (N^3 - N) = \text{حداکثر حاصل جمع مربيعات انحراف‌های از ميانگين } R_j \text{ها}$$

يعني حاصل جمع S که در صورت وجود موافقت کامل بین K رتبه‌بندی مشاهده می‌شد.

مقدار اين مقیاس هنگام هماهنگی یا موافقت کامل برابر يك و در زمان نبود کامل هماهنگی برابر با صفر است. در صورت ثابت ماندن مقدار ضریب هماهنگی کنداں یا رشد اندک این ضریب در دو دوره متواتی نشان می‌دهد که افزایشی در توافق صورت نگرفته است و می‌توان فرآیند نظر خواهی را متوقف نمود.

#### ۴. محدوده مورد مطالعه

استان‌های گیلان و مازندران، مناطق سرسبزی در شمال کشور و سواحل دریای خزر هستند که با مناظر دیدنی از جنگل‌های انبوم، باغ‌های چای، مزارع برنج و دیگر محصولات پوشیده شده‌اند. سطح زیر کشت چای حدود ۳۲ هزار هکتار در دو استان گیلان (۹۰ درصد) و مازندران (۱۰ درصد) است که به طور پراکنده بین کوه‌های البرز و سواحل دریای خزر، جایی که از نظر خاک و شرایط آب و هوایی برای رشد چای مناسب است، گسترشده شده است. قریب به ۶۰۰۰۰ خانوار کشاورز در این منطقه به امر چایکاری مشغول هستند. در استان گیلان بیش از ۸۰۰ روستای چای خیز وجود دارد. حدود ۸۰ درصد کل باغ‌های چای، کمتر از یک هکتار و میانگین باغ‌های چای منطقه برای هر کشاورز به طور متوسط کمتر از نیم هکتار است (مرکز تحقیقات چای کشور، ۱۳۸۹). استان گیلان که در حاشیه دریای خزر قرار دارد از مناطق حاصل خیز ایران است. به خصوص به لحاظ کشت محصولاتی چون: برنج، چای و توتون جایگاه ویژه‌ای را در میان سایر استان‌های ایران به خود اختصاص داده است این استان از شمال به دریای خزر، از جنوب به رشته کوه‌های البرز، از شرق به استان مازندران و از غرب و شمال غربی به استان اردبیل با استان زنجان و قزوین ارتباط دارد. گیلان با مساحتی حدود ۱۴۷۱۱ کیلومتر مربع، شمالی‌ترین استان کشور و این استان حدود ۹۰/۰ درصد مساحت کل کشور را در بر گرفته است (اصلاح عربانی، ۱۳۸۴). طول جغرافیایی استان گیلان ۴۸ درجه و ۲۷ دقیقه می‌باشد. از مجموع آبادی‌های استان ۵۵/۹ درصد در بخش جلگه‌ای و ۴۴/۱ درصد در نواحی کوهستانی می‌باشند (سازمان مدیریت و برنامه ریزی گیلان، ۱۳۸۱). استان گیلان دارای ۱۶ شهرستان بوده که از این تعداد، ده شهرستان چای خیز می‌باشد. که دارای ۱۷۲ کارخانه چای با ظرفیت اسمی ۳۶۹۶۸۵۰ کیلوگرم برگ سبز چای و ظرفیت بحرانی ۶۱۲۷۵۰۰ کیلوگرم برگ سبز چای و مساحت ۲۹۱۷۵ هکتار باغ چای، ۶۱۹۸۷ نفر کشاورز به امو تولید چای بطور مستقیم مشغول می‌باشند.

## ۵. یافته‌ها

جدول (۲)، نتایج حاصل از اجرای دور اول پرسش‌نامه در بین چایکاران را نشان می‌دهد که با استفاده از تحلیل محتوی سوال‌های باز پرسش‌نامه‌ها بدست آمده است. همان طور که ملاحظه می‌شود چایکاران مواردی همچون عدم نظارت دقیق دولت در امر برداشت، فرآوری و بازرگانی چای، وجود مافیای قدرت و ثروت در امر قاچاق چای یا واردات، ضعف بخش آموزش، ترویج در صنعت چای کشور و بی‌توجهی دولت در امر به زراعی و به نزدی باغات چای را مورد توجه قرار داده‌اند و این عوامل سیاستی - مدیریتی بیش از سایر عوامل در بین چایکاران نمود داشته است.

جدول ۲. مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کشاورزان

مشکلات سیاستی - مدیریتی	فرآوانی	درصد
عدم نظارت دقیق دولت در امر برداشت، فرآوری و بازرگانی چای	۱۱	۹/۱۷
وجود مافیای قدرت و ثروت در امر قاچاق چای یا واردات	۹	۷/۵۰
ضعف بخش آموزش، ترویج در صنعت چای کشور	۹	۷/۵۰
بی‌توجهی دولت در امر به زراعی و به نزدی باغات چای	۸	۶/۶۷
بکارگیری نیروهای مبتدا، بی‌تجربه و غیر مستعفف در فرآیند صنعت چای	۷	۵/۸۳
عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای	۷	۵/۸۳
دخلات غیر اصولی صاحبان قدرت در پستهای دولتی و شار آنها در امر خرد برق سبز چای	۷	۵/۸۳
تبليغات گسترده در معرفی چای خارجی و عدم تبلیغات لازم جهت معرفی چای ایرانی	۶	۵/۰۰
عدم حمایت منطقی و پایدار از صنعت چای	۵	۴/۱۷
تبود تشکلهای قوی کشاورزان در جهت دفاع حقوق کشاورزان	۵	۴/۱۷
تصمیمات غیر اصولی و ناکارآمد از سوی افراد غیر متخصص	۵	۴/۱۷
عدم معرفی تولید داخل در خارج از استان‌های چای خیز	۴	۲/۳۳
ارزش قائل نشدن دولت به صنعت چای	۴	۲/۳۳
عدم اطلاع رسانی در خصوص فواید چای داخلی و مضرات چای خارجی	۴	۲/۳۳
نداشت متوالی مشخص در صنعت چای	۴	۳/۳۳
تبود مدیران قوی، تحصیل کرده و دلسوی در راس سازمان	۴	۳/۳۳
تبود برنامه شفوقی برای صادرات تولید داخلی	۳	۲/۵۰
اتخاذ سیاست‌های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت که غالباً با شکست مواجه می‌گردد	۳	۲/۵۰
عدم آگاهی جامعه ایرانی از نحوه دم کردن چای جهت مصرف	۳	۲/۵۰
عدم اختلاط چای داخلی با خارجی	۳	۲/۵۰
عدم برنامه‌ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای	۳	۲/۵۰
تبود مدیریت و برنامه‌ریزی و سیاست گذاری	۲	۱/۶۷
عدم دخالت دادن کشاورزان در تصمیم‌گیری‌ها	۲	۱/۶۷
نادیده گرفتن دولت درخصوص حقوق ایز باغ چای، کشاورز، کارخانه و کارخانه داران	۱	۰/۸۳
سیاست کشاورز زدایی توسط دولت خصوص‌آر استان‌های شمالی	۱	۰/۸۳
مجموع	۱۲۰	۱۰۰

منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۸۸

براساس نتایج پرسش‌نامه مرحله اول، کارخانه‌داران و بازرگانان مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای به شرح جدول (۳) مطرح نمودند. در کل ۳۱ مشکل سیاستی - مدیریتی از دیدگاه آنان مطرح شده است که در این بین وجود مافیای قدرت و ثروت در امر قاچاق چای، انبیاشت چای‌های سنتوتی، عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای و اتخاذ سیاست‌های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت بیش از سایر موارد تکرار شده بودند.

جدول ۳. مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کارخانه‌داران و بازرگانان

درصد	فراوانی	مشکلات سیاستی - مدیریتی
۸/۸۴	۱۰	وجود مافیای قدرت و ثروت درامر قاچاق چای
۶/۱۹	۷	انباشت چای‌های سنتوایت
۶/۱۹	۷	عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای
۶/۱۹	۷	اخذ سیاست‌های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت
۵/۳۱	۶	وجود قوانین دست و پاگیر در سیر اخذ تمهیلات و مجوزهای لازم
۵/۳۱	۶	تبليغات گسترده در معرفی چای خارجی و عدم تبلیغات لازم جهت معرفی چای ایرانی
۵/۳۱	۶	خرید غرضمندی چای توسط دولت و کارگزاری کارخانجات چای نوعی اجراء و الزام به پایین بودن کیفیت چای را بدنیال دارد
۵/۳۱	۶	توقفات نایابی چایکاران از کارخانجات از بابت برگ سبز چای
۳/۵۴	۴	عدم درک مسائل و مشکلات صنعت چای توسط دولت مردان
۳/۵۴	۴	عدم احسان مستولیت دستگاه‌های ذی‌ربط در اجرای مصوبات برای بخش خصوصی و حمایت از آنها
۳/۵۴	۴	نگاه غیر اقتصادی متولیان چای به تولید و عدم جبران زیان‌های صنعت چای در طول
۲/۶۵	۳	عدم حمایت همه دولت از تولید داخل
۲/۶۵	۳	عدم معرفی تولید داخل در خارج از استان‌های چای خیز
۲/۶۵	۳	عدم وجود چای داخلی در سبد مصرفی خانوار ایرانی
۲/۶۵	۳	عدم حمایت منطقی و پایدار از صنعت چای
۲/۶۵	۳	سیاست‌های یک سویه به نفع تجار و واردکنندگان چای خارجی
۲/۶۵	۳	نبوغ مدیریت و برنامه‌ریزی صحیح در تولید، منع و بارگاهی چای
۲/۶۵	۳	عدم حمایت از چای کاران و کمرنگ شدن ارزش تولیدات چای کاران
۲/۶۵	۳	بی‌تفاوتی در جلوگیری از تولید چای غیرکیفی علیرغم داشتن مستولیت‌های تکلیفی توسط دستگاه‌های ذی‌ربط
۲/۶۵	۳	مدیریت ناکارآمد، کم اطلاع و ضعیف در بحث چای
۱/۷۷	۲	نگاه آمرانه دولت به چای بدون توجه به هزینه‌های تولید
۱/۷۷	۲	نگاه دولتی به چای و فرآوری آن
۱/۷۷	۲	بی‌تفاوتی در برقراری سیاست‌های تنظیم بازار به منظور حمایت از تولیدات داخلی در مقابل واردات بی‌رویه
۱/۷۷	۲	عدم انسجام فکری و تشکیلاتی در بین عوامل تولید، تبدیل و توزیع
۱/۷۷	۲	نبوغ سیاست‌گذاری علمی و اقتصادی در بخش تولید و بازارگانی صنعت چای کشور
۱/۷۷	۲	عدم آگاهی جامعه ایرانی از نحوه مد گذاشتن چای جهت مصرف
۱/۷۷	۲	عدم همکاری سازمان‌ها و نهادهای دولتی
۱/۷۷	۲	توقفات غیر منطقی دولت از کارخانه‌داران جهت بازگشایی کارخانه‌ها
۰/۸۸	۱	عدم نگاه سیستمی دولت به صنعت چای
۰/۸۸	۱	انحصار ۵۰ ساله سیستم دولتی در بحث چای، تولید، فرآوری و تجارت چای
۰/۸۸	۱	نادیده گرفتن دولت در خصوص حلقه‌ای وابسته به چای از باغ چای، کشاورز، کارخانه و کارخانه داران
۱۰۰	۱۱۳	مجموع

منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۸۸

بر اساس نتایج پرسشنامه موجه اول تحقیق، کارشناسان مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی- مدیریتی پیش روی صنعت چای به شرح جدول (۴) مطرح نمودند که ۴۳ مشکل از منظر آنان قابل بررسی می‌باشد. در این بین مسائلی چون وجود مافیای قدرت و ثروت درامر واردات بی‌رویه چای قاچاق، رهاسازی باغات چای بدليل سیاست گذاری‌های نادرست بعد از طرح اصلاح ساختار چای و عدم نظارت دولت در فرآیند تولید بیش از سایر موارد از جانب کارشناسان مطرح شده بود.

## جدول ۴. مهمترین مسائل و مشکلات سیاستی- مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کارشناسان

درصد	فرآواني	مشکلات سیاستی- مدیریتی
۷/۶۱	۷	وجود مافیا قدرت و ثروت درامر واردات بی روحیه چای قاچاق
۴/۳۵	۴	رهاسازی باغات چای بدليل سیاست گذاری های نادرست بعد از طرح اصلاح ساختار چای
۴/۳۵	۴	عدم نظرارت دولت در فرآیند تولید
۳/۲۶	۳	چای خشک سوادی تولید شده در اینبارها
۳/۲۶	۳	نداشتن حمایت اجتماعی (بیمه بیکاری، بازنشستگی، درمان و ...)
۳/۲۶	۳	قطع یارانه های دولتی به کارخانجات چای که به شدت مکنی به اقتصاد دولتی هستند
۳/۲۶	۳	عدم توزیع و فرازدازن چای داخلی در سند مصرفی خانوار ایرانی
۳/۲۶	۳	عدم توجه به تولید داخل
۳/۲۶	۳	نارضایتی بخش تولید صنعت و بازرگانی چای
۳/۲۶	۳	عدم تعیین تکلیف بدنه کاخانجات به سیستم بانکی
۳/۲۶	۳	عدم توجه به پهپود و ارتقاء زیر ساخت های بخش صنعت چای
۳/۲۶	۳	عدم هماهنگی بین واردات و صادرات از طرف دولت
۲/۱۷	۲	دخلات افراد غیر مستحول در روند خرد برگ سبز چای و تولید چای خشک
۲/۱۷	۲	نابسامانی در فرآیند تولید چای و عدم پیوستگی و تعامل حلقه های آن با یکدیگر
۲/۱۷	۲	تغییر خط مشی ها در زمان تغییر مدیران
۲/۱۷	۲	عدم ارتباط صحیح بخش های مرتبط صنعت با یکدیگر
۲/۱۷	۲	عدم تمرکز تضمیم گیری در مورد صنعت چای در یک ارگان مشخص
۲/۱۷	۲	جند نرخ بودن قیمت برگ سبز چای و سوء استفاده صاحبان کاخانجات خصوصی در خرد برگ سبز چای
۲/۱۷	۲	عدم پرداخت به موقع بهای برگ سبز چای به چای کاران توسط دولت یا صاحبان صنایع
۲/۱۷	۲	برخورد انفعالی با سائل و مشکلات چای و سیاست گذاری
۲/۱۷	۲	چشم پوشی از مشکلات واقعی پیش روی صنعت چای و عدم پیگیری در جهت رفع آن
۲/۱۷	۲	عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای
۲/۱۷	۲	عادت دادن فعالان بخش صنعت چای به گرفتن حمایت های مالی از دولت
۲/۱۷	۲	عدم سرمایه گذاری در بخش صنعت چای با توجه به وضعیت این صنعت در سال های اخیر
۲/۱۷	۲	لیگاه سنتی به مسائل صنعت چای و در نظر گرفتن دولت بعنوان مجری اصلی و قیم آن در کلیه مراحل تولید.
۲/۱۷	۲	نحوه مشوق های دولتی برای کشاورزان و کارخانه داران
۲/۱۷	۲	تخریب باغات چای و تغییر کاربری
۲/۱۷	۲	عدم تبلیغات افی در خصوص فواید چای
۲/۱۷	۲	عدم نظرارت دولت در خصوص تسهیلات پرداختی
۲/۱۷	۲	ناکارآمدی سیاست های حمایتی در تأمین منافع تولید کنندگان و مصرف کنندگان
۲/۱۷	۲	عدم وجود بازار داخلی پایدار
۱/۰۹	۱	ناتوانی تشكیل های منطقی در رفع موانع تولید
۱/۰۹	۱	بی اعتمادی مقابل چای کاران، کارخانه داران و دولت
۱/۰۹	۱	شناستنامه دار نبودن باغ های چای برای ارائه نقشه جدید به زراعی
۱/۰۹	۱	تضمیم گذاری های بی موقع و غیر هدفمند
۱/۰۹	۱	حذف ردیف اعتباری محصولات باقی (چای) در ردیف مصوب بودجه در سال های اخیر
۱/۰۹	۱	سیاست گذاری غلط دولت در مورد مصوب چای در شورای اقتصاد
۱/۰۹	۱	تغییرات سریع دولت در سیاست گذاری ها
۱/۰۹	۱	فقدان پشوونه کارشناسی قوی در بسیاری از محصولات و ستاد راهبردی چای در مورد مسائل مبتلا به صنعت چای
۱/۰۹	۱	اتخاذ تصمیمات مقطوعی
۱/۰۹	۱	فقدان اراده سیاسی پیکارچه و استوار برای حل مسائل این حوزه
۱/۰۹	۱	عدم بکار گیری متخصصین در صحنه سیاست گذاری های کلان و خرد
۱/۰۹	۱	نادیده گرفتن جایگاه چای در اقتصاد روسایی گیلان
۱۰۰	۹۲	مجموع

منبع: یافته های تحقیق، ۱۳۸۸

بعد از تجزیه و تحلیل پرسشنامه های مرحله اول و جمع بندی سوال های تعداد ۵۶ مشکل مدیریتی - سیاستی از نمونه آماری بدست آمد که از این تعداد، ۱۹ مشکل توسط کشاورزان، ۲۲ مشکل توسط کارخانه داران و بازارگان، ۱۵ مشکل هم توسط کارشناسان مطرح گردید. سپس با تکمیل پرسشنامه های مرحله دوم نتایج مبتنی بر تحلیل محتوى به شرح زیر بدست آمد:

براساس نتایج جدول (۵) مهمترین مشکلات سیاستی- مدیریتی چای از دیدگاه کشاورزان: ۱. نبود مدیریت و برنامه‌ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای، ( $M=4.571, VR=0.066$ )، ۲. وجود مafیای قدرت و ثروت در امر قاچاق چای یا واردات ( $M=4.733, VR=0.133$ ) و ۳. دخالت غیر اصولی صاحبان قدرت در پست‌های دولتی و فشار آنها در امر خرید برگ سبز چای ( $M=4.733, VR=0.133$ ) پیشنهاد نمودند. در پایان پاسخ‌گویان معتقد بودند که عدم نظارت دقیق دولت در امر برداشت، فرآوری و بازرگانی چای از کم اهمیت ترین مسائل سیاستی- مدیریتی پیش روی این صنعت بوده و سیاست کشاورز زدایی توسط دولت خصوصاً در استان‌های شمالی و عدم اختلاط چای داخلی با خارجی در اولویت‌های بعدی قرار دارند.

یکی از مهمترین مشکلات بخش سیاسی- مدیریتی چای از دیدگاه کشاورزان نبود مدیریت و برنامه‌ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای می‌باشد. ادامه چرخه کشت، صنعت و بازرگانی چای هنگامی توجیه اقتصادی دارد که تمامی عوامل دخیل در آن مورد ملاحظه قرار گیرد و ارتباط زنجیره‌ای بخش‌های مختلف آن مدنظر باشد. هر راهکاری که تنها به یک بخش خاص و یکی از حلقه‌های زنجیره توجه داشته و ارتباط آن را با سایر حلقه‌ها در نظر نگیرد محکوم به شکست است. اصلاح ساختاری و بهبود کیفی و کمی چای نیازمند توجه به خاک، بوته، کود، کارگر ماهر، حمل و نقل فنی، ادوات چای چینی و هرس، روند بهینه تولید در کارخانه، بسته‌بندی استاندارد، سیستم علمی بازرگانی، توزیع - فروش و سرانجام ترغیب و تامین مصرف کننده می‌باشد (یاورزاده، ۱۳۸۹).

مشکل بعدی در باب سیاسی- مدیریتی از دیدگاه کشاورزان وجود مافیای قدرت و ثروت در امر قاچاق چای یا واردات می‌باشد. قاچاق پدیدهای چند وجهی است که عوامل متعددی در آن دخیلند. این عوامل طیف وسیعی را در بر می‌گیرد که عمدتاً به ساختارهای اقتصاد ملی و شرایط اجتماعی و سیاسی و گرافیایی مربوط می‌شود. هرچند پاره‌ای از عوامل خارجی را نیز نباید نادیده گرفت. به رغم سهم اندک چای در بودجه خانوار، این محصول از جمله مواد غذایی کشور است که مصرف آن طی چند دهه گذشته روند فزاینده‌ای داشته و بخش در خور توجهی از آن از طریق واردات تأمین شده است. آن هم نه واردات رسمی بلکه واردات غیر رسمی و به عبارتی قاچاق است (حیدری و حسینی، ۱۳۸۵). نتایج این تحقیق تأییدکننده نتایج تحقیقات علوی سالکویه و دادرس (۱۳۸۸)، افراخته (۱۳۸۴)، حیدری و حسینی (۱۳۸۵)، صداقت حور و شادپور (۱۳۷۶) و قماش پسند (۱۳۸۴) می‌باشد.

موضوع بعدی مشکل از دیدگاه کشاورزان در مقوله سیاسی- مدیریتی بحث دخالت غیر اصولی صاحبان قدرت در پست‌های دولتی و فشار آنها در امر خرید برگ سبز چای می‌باشد. دست اندک کاران تولید چای می‌دانند که بیشترین فشار در طی سال‌های اخیر (از سال ۱۳۷۹ تاکنون) به بخش صنعت چای وارد شده و این بخش را از چرخه اقتصادی خارج کرده و نتیجه آن تعطیلی حدود ۵۰ درصد کارخانه‌ها بوده است. در طرح تدوینی در بخش عملیات اجرایی بخش صنعت، متأسفانه به این بخش منطقی نگریسته نشده است. به خصوص نگاه آمرانه به یک واحد اقتصادی که انحصاراً برای تولید چای احداث شده است باید اصلاح شود و به بخش صنعت نیز به عنوان یکی از حلقه‌های مهم تولید چای نگاه کرد (یاورزاده، ۱۳۸۹).

جدول ۵. اولویت بندی مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کشاورزان

مشکلات سیاستی - مدیریتی	میانگین	آنحراف معیار	نسبت تغییرات
نبود مدیریت و برنامه ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای	۴/۵۷۱	۰/۶۴۶	۰/۰۶۶
وجود ماقبایی قدرت و ثروت در امر قاچاق چای یا واردات	۴/۷۲۳	۰/۷۹۸	۰/۱۱۳
دخلات غیر اصولی صاحبان قدرت در پست های دولتی و فشار آنها در امر خرید برگ سبز چای	۴/۷۲۳	۰/۷۹۸	۰/۱۱۳
بکارگیری نیروهای بینتی، بی تجزیه و غیر مخصوص در فرایند صنعت چای	۴/۶۰۰	۰/۹۱۰	۰/۲۰۰
تصمیمات غیر اصولی و ناکامد از سوی افراد غیر مخصوص	۴/۶۶۶	۰/۶۱۷	۰/۲۶۶
بی توجهی دولت در امر به زراعی و به نزدی باغات چای	۴/۶۶۶	۰/۶۱۷	۰/۲۶۶
نبود مدیران قوی، تفصیل کرده و دلسوز در اراضی سازما	۴/۶۰۰	۰/۸۲۸	۰/۱۶۶
ضعف بخش آموزش، تربیت در صنعت چای کشور	۴/۶۶۶	۰/۴۸۷	۰/۳۳۳
نبود تشکلهای قوی کشاورزان در جهت دفاع حقوق کشاورزان	۴/۶۶۶	۰/۴۸۷	۰/۳۳۳
نداشت متوالی شخص در صنعت چای	۴/۶۶۶	۰/۴۸۷	۰/۳۳۳
عدم معوفی تولید داخل در خارج از استان های چای خیز	۴/۵۲۳	۰/۸۳۳	۰/۳۳۳
اتخاذ سیاست های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت که غالباً با شکست مواجه می گردد	۴/۵۲۳	۰/۸۳۳	۰/۳۳۳
عدم اطلاع رسانی در خصوص فواید چای داخلی و مضرات چای خارجی	۴/۴۰۰	۰/۹۸۵	۰/۳۳۳
تادیده گرفتن دولت در خصوص حلق های واسته به چای از باغ کشاورز، کارخانه و کارخانه داران	۴/۵۲۳	۰/۵۱۶	۰/۴۶۶
تبییغات گسترده در معرفی چای خارجی و عدم تبلیغات لازم جهت معرفی چای ایرانی	۴/۴۶۶	۰/۸۲۳	۰/۴۰۰
عدم حمایت متفقی و پایدار از صنعت چای	۴/۴۶۶	۰/۸۳۳	۰/۴۰۰
نبود برنامه شفوفی برای صادرات تولید داخلی	۴/۴۲۳	۱/۰۴۶	۰/۴۰۰
از رشد قابل نشدن دولت به صنعت چای	۴/۴۲۳	۱/۰۴۶	۰/۴۰۰
عدم آگاهی جامعه ایرانی از نحوه دم کردن چای جهت مصرف	۴/۵۲۳	۰/۵۱۶	۰/۴۶۶
عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای	۴/۴۶۶	۰/۵۱۶	۰/۴۶۶
عدم دخالت دادن کشاورزان در تصمیم گیری ها	۴/۴۰۰	۰/۱۰۸۲	۰/۵۲۳
عدم برنامه ریزی دولت جهت مساحتی باغات چای به منظور برنامه ریزی و سیاست گذاری	۴/۱۲۳	۰/۹۹۰	۰/۵۲۳
عدم اختلاط چای داخلی با خارجی	۴/۱۲۳	۱/۱۶۱	۰/۵۲۳
سیاست کشاورزی زیادی توسط دولت خصوص از استان های شمالی	۴/۰۰۰	۱/۱۱۳	۰/۶۰۰
عدم نظرات دقیق دولت در امر برداشت، فرآوری و بازرگانی چای	۴/۴۶۶	۰/۳۳۳	۰/۹۱۵

منبع: یافته های تحقیق، ۱۲۸۸

براساس نتایج جدول (۶) مهمترین مشکلات سیاستی - مدیریتی چای از دیدگاه کارخانه داران و بازرگانان: ۱. عدم نگاه سیستمی دولت به صنعت چای ( $M=1.136$ ,  $VR=0.127$ )، ۲. اتخاذ سیاست های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت ( $M=1.162$ ,  $VR=0.173$ ) و ۳. انشاست چای های سنتوای ( $M=1.162$ ,  $VR=0.173$ ) پیشنهاد نمودند. در پایان پاسخ گویان معتقد بودند که انحصار ۵ ساله سیستم دولتی در بحث چای، تولید، فرآوری و تجارت چای از کم اهمیت ترین مسائل سیاستی - مدیریتی این صنعت بوده و عدم آگاهی جامعه ایرانی از نحوه دم گذاشتن چای جهت مصرف در اولویت های بعدی قرار دارند. یکی از مهمترین مشکلات سیاسی - مدیریتی از دیدگاه کارخانه داران و بازرگانان، موجود بودن چای خشک سنتوای تولید شده در انبارها در سال های اخیر می باشد چرخه کشاورزی، صنعت و بازرگانی چای، دچار پیچیدگی ها و مشکلات فراوانی شده است. بازار داخلی را انبوهی از چای های مرغوب و نامرغوب و حتی تقلیبی خارجی پر کرده است. نامرغوب شدن محصول داخلی محملی برای کاهش شدید قیمت تولید داخلی گردیده و اثرات نامطلوب خود را بر مجموعه فرایند گذاشته است. رشد قیمت برگ سبز در سال های اخیر از کمترین روند نسبت به سایر محصولات کشاورزی برخوردار بوده است. بالغ بر مقادیر زیادی از محصول چای سنتوای گذشته در انبارهای سازمان چای بدون مشتری موجود است و به این مقادیر بایستی محصول فروش نرفته کارخانجات و انبار قاچاقچی ها و تقلیبی ها را اضافه کرد که در مجموع فراتر از مصرف دو ساله کشور است (رهبر، ۱۳۸۵). یافته های پژوهش، نتایج تحقیقات صداقت حور و شادپرور (۱۳۸۶)، قماش پسند (۱۳۸۴) و نوربخش و سفردوست (۱۳۸۲) را تأیید می کند.

جدول ۶. اولویت بندی مسائل و مشکلات سیاستی- مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کارخانه‌داران و بازرگانان

مشکلات سیاستی- مدیریتی	انحراف معیار	میانگین	نسبت تغییرات
عدم نگاه سیستمی دولت به صنعت چای	۱/۱۲۶	۴/۳۵۰	۰/۱۲۷
اتخاذ سیاست‌های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت	۱/۱۶۴	۴/۵۲۱	۰/۱۷۳
ابداشت چای‌های سنواتی	۱/۱۶۸	۴/۵۱۱	۰/۱۷۳
تبیغات گسترده در معرفی چای خارجی و عدم تبلیغات لازم جهت معرفی چای ایرانی	۰/۵۱۸	۴/۷۸۲	۰/۱۷۳
عدم حمایت منطقی و پایدار از صنعت چای	۱/۱۶۲	۴/۴۷۸	۰/۲۱۷
سیاست‌های یک سویه به نفع تجار واردکنندگان چای خارجی	۰/۹۴۰	۴/۶۰۸	۰/۲۱۷
نیواد سیاست‌گذاری علمی و اقتصادی در پیش‌تولید بازرگانی صنعت چای کشور	۰/۸۸۲	۴/۷۷۷	۰/۲۱۷
عدم انتظام فکری و تشکیلاتی در بین عوامل تولید، تبدیل و توزیع	۱/۱۰۱	۴/۵۰۰	۰/۲۶۰
عدم اختصار راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای	۰/۸۹۱	۴/۶۰۸	۰/۲۶۰
عدم معروفی تولید داخل در خارج از استان‌های چای خیز	۰/۲۶۹	۴/۳۹۱	۰/۳۰۴
وجود ماقبای قدرت و ثروت در امراء فاقحان چای	۱/۱۹۶	۴/۳۹۱	۰/۳۰۴
نگاه آمرانه دولت به چای بدون توجه به هزینه‌های تولید	۱/۱۱۷	۴/۳۹۱	۰/۳۰۴
نیواد مدیریت و برنامه‌ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازارگانی چای	۰/۸۹۵	۴/۵۶۵	۰/۳۰۴
عدم حمایت همه جانبه دولت از تولید داخل	۱/۳۳۶	۴/۱۷۳	۰/۳۴۷
عدم وجود چای داخلی در سبد مصرفی خانوار ایرانی	۱/۰۵۶	۴/۴۵۴	۰/۳۴۷
عدم حمایت از جایگاران و کمرنگ شدن ارزش تولیدات جایگاران	۱/۰۳۶	۴/۴۴۴	۰/۳۴۷
بی تفاوتی در جلوگیری از تولید چای غیر کفی برای غلام داشتن مسویوت‌های تکلیفی توسط دستگاه‌های ذیربط	۱/۰۱۰	۴/۴۴۴	۰/۳۴۷
بی تفاوتی در برقراری سیاست‌های تنظیم بازار به نظرور حمایت از تولیدات داخلی در مقابل واردات بر رویه	۰/۸۹۷	۴/۵۲۱	۰/۳۴۷
نادیده گفتن دولت در خصوص حلق‌های واسطه به چای از باع چای، کشاورز، کارخانه و کارخانه‌داران	۰/۹۸۰	۴/۴۰۹	۰/۳۹۱
توقفات غیر منطقی دولت از کارخانه‌داران جهت بازگشایی کارخانه	۱/۳۶۲	۴/۱۷۳	۰/۳۹۱
نگاه دولتی به چای و فراوری آن	۱/۲۶۶	۴/۱۷۳	۰/۳۹۱
عدم احساس مسئولیت دستگاه‌های ذیربط در اجرای تصمیمهای و مصوبات برای بخش خصوصی و حمایت از آنها	۰/۹۸۸	۴/۳۹۱	۰/۳۹۱
خرید تضمینی چای توسط دولت و کارگزاری کاخانچاجات چای نویع اجبار و الزام به پایین بون کیفیت چای را بدببال دارد	۱/۳۸۱	۴/۰۰۰	۰/۴۳۴
عدم درک مسائل و مشکلات صنعت چای توسط دولت مردان	۱/۳۴۶	۴/۲۱۷	۰/۴۳۴
عدم همکاری سازمان‌ها و نهادهای دولتی	۱/۰۹۶	۴/۲۶۰	۰/۴۳۴
نگاه غیر اقتصادی متولیان جای به تولید و عدم جبران زیان‌های صنعت چای در طول اصلاح ساختار چای	۰/۹۷۳	۴/۳۰۴	۰/۴۷۸
مدیریت ناکارآمد، کم اطلاع و ضعیف در بحث چای	۱/۲۸۱	۴/۲۰۰	۰/۵۲۱
وجود قوانین دست و پاگیر در مسیر اخذ تسهیلات و مجوزهای لازم	۱/۲۶۹	۳/۹۰۹	۰/۵۲۱
توقفات نایابی جایگاران از کاخانچاجات از بابت برگ سبز چای	۱/۳۴۲	۳/۷۷۲	۰/۵۶۵
عدم آگاهی جامعه ایرانی از نحوه دم گذاشتن چای جهت مصرف	۱/۰۷۱	۴/۰۴۷	۰/۶۵۲
انحصار ۵ ساله سیستم دولتی در بحث چای، تولید، فراوری و تجارت چای	۱/۳۸۹	۳/۵۲۶	۰/۷۳۹

منبع: یافته‌های تحقیق. ۱۳۸۸

براساس نتایج جدول (۷) مهمترین مشکلات سیاستی- مدیریتی چای از دیدگاه کارشناسان: ۱. برخورد انفعالی با مسائل و مشکلات چای و سیاست‌گذاری ( $M=4.533$ ,  $VR=0.062$ ). ۲. موجود بودن چای خشک سنواتی تولید شده در انبارها ( $M=4.400$ ,  $VR=0.062$ ) و ۳. عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای ( $M=4.250$ ,  $VR=0.062$ ). پیشنهاد نمودند. در پایان پاسخ‌گویان معتقد بودند که تخریب باغات چای و تغییر کاربری از کم اهمیت ترین مسائل سیاستی- مدیریتی پیش روی این صنعت بوده و همچنین بی اعتمادی متقابل جایگاران، کارخانه‌داران و دولت در اولویت‌های بعدی قرار دارند. یکی از مهمترین مشکلات مطرح شده توسط کارشناسان عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای می‌باشد.

وقتی به روند تحولات و شکل گیری وضع موجود توجه می‌کنیم، می‌بینیم که بزرگترین دشمنان چای تولیدی ما، نه عمدتاً از بیرون، بلکه در درون نظام تولید و توزیع شکل گرفته و مجموع نظام را به نهادی ضعیف و به شدت آسیب پذیر تبدیل کرده است و جا دارد ابتدا با بازسازی و بهینه سازی درون سازمانی این نهاد بپردازیم و استقلال مدیریتی، بازرگانی و علمی این حرفه و فعالیت را برگردانیم تا زمینه مناسب و شایسته‌ای برای امکان بقاء و حتی رشد و بالندگی دراز مدت آن فراهم

آوریم. در این صورت خواهیم دید که چای ایرانی دارای مرغوبیت کافی حتی برای صادرات نیز هست و این نکته مثبتی است که می‌توان از آن در جهت بهسازی ساختار کیفیت این محصول استفاده کرد (رهبر، ۱۳۸۵). همچنین یافته‌های این پژوهش با نتایج تحقیقات علوفی سالکویه و دادرس (۱۳۸۸)، نوربخش و سفردوست (۱۳۸۲) همسو می‌باشد.

جدول ۷. اولویت بندی مسائل و مشکلات سیاستی - مدیریتی پیش روی صنعت چای از دیدگاه کارشناسان

مشکلات سیاستی - مدیریتی	میانگین	نحوه	متغیرات
برخورد انفعالی با مسائل و مشکلات چای و سیاست گذاری	۴/۵۳۳	۰/۰۶۲	۰/۰۶۲
موجود بودن چای خشک سناوی تولید شده در اینها	۴/۲۰۰	۰/۰۶۲	۰/۰۶۲
عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت برای محصول چای	۴/۱۰۰	۰/۰۶۲	۰/۰۶۲
ناتکارآمدی سیاست‌های حایاتی در تأمین منابع تولیدکنندگان و مصرف کنندگان	۴/۱۲۵	۰/۰۷۴	۰/۰۶۲
تفییرات سریع دولت در سیاست گذاری‌ها	۴/۱۲۰	۰/۰۸۱	۰/۰۶۲
فقدان اراده سیاسی یکپارچه و استوار برای حل مسائل این حوزه	۴/۱۳۳	۰/۰۸۳	۰/۰۶۲
عدم توجه به تولید داخل	۴/۱۶۶	۰/۰۸۳	۰/۰۶۲
عادت دادن فعالان پخش صنعت چای به گرفتن حمایت‌های مالی از دولت	۳/۹۲۳	۰/۰۷۳	۰/۰۶۲
عدم تمرکز تصمیم‌گیری در مورد صفت چای در یک ارگان مشخص	۳/۸۶۶	۱/۱۲۵	۰/۰۶۲
عدم توزیع و قراردادن چای داخلی در سبد مصرفی خانوار ایرانی	۳/۹۲۸	۰/۰۹۷	۰/۰۶۲
عدم ارتباط صحیح بخش‌های مرغوب صفت با یکدیگر	۴/۱۰۰	۰/۰۹۲	۰/۱۲۵
قطع یارانه‌ای دولتی به کارخانه‌های چای که به شدت منکری به اقتصاد دولتی هستند	۳/۷۵۰	۰/۰۷۴	۰/۱۸۷
نداشتن حمایت اجتماعی (بیمه بیکاری، بازنگشی، درمان و ...)	۴/۲۱۲	۰/۰۴۷	۰/۳۱۲
سیاست گذاری غلط دولت در مورد محصول چای در شورای اقتصاد	۴/۱۵۰	۰/۰۷۷	۰/۳۷۵
عدم نظرات دولت در خصوص تمهیلات پرداختی	۳/۹۲۷	۰/۰۷۸	۰/۰۷۵
ناسامانی در فرایند تولید چای و عدم پیوستگی و تعامل حلقه‌های آن با یکدیگر	۴/۶۲۵	۰/۰۵۰	۰/۱۴۷
وجود مافیا قدرت و ثروت در امر واردات بی رویه چای قاچاق	۴/۵۶۲	۰/۰۷۷	۰/۱۴۷
عدم تکارگیری تخصصین در ساخته سیاست گذاری‌های کلان و خرد	۴/۰۰	۰/۰۵۶	۰/۱۴۷
رهاسازی باغات چای بدیل سیاست گذاری‌های نادرست بعد از طرح اصلاح ساختار چای	۴/۴۳۷	۰/۰۵۱	۰/۱۴۷
عدم تعیین تکلیف بدھی کاخانه‌های به سیستم بانکی	۴/۱۸۷	۰/۰۷۵	۰/۱۴۷
نگاه سنتی و تاریخی به مسائل صنعت چای و در نظر گرفتن دولت به عنوان مجری اصلی و قیم آن در کلیه مراحل تولید	۴/۱۳۲	۰/۰۶۰	۰/۱۴۷
نیوکل موضعی دوستی برای کشاورزان و کارخانه داران	۳/۷۵۰	۰/۰۷۷	۰/۱۴۷
فقدان پشتونه کارشناسی قوی در بسیاری از مقومات و ستد از این اهداف چای در مورد مسائل مبتلا به صنعت چای	۴/۰۶۲	۰/۰۵۱	۰/۰۵۰
اتخاذ تصمیمات مقطعي	۴/۱۴۷	۰/۰۷۴	۰/۰۵۰
تصمیم گذاری‌های بی موقع و غیر هدفمند	۴/۲۱۲	۰/۰۷۹	۰/۰۵۰
عدم هماهنگی بین واردات و صادرات از طرف دولت	۴/۲۱۲	۰/۰۷۹	۰/۰۵۰
عدم وجود بازار ادخلي پایدار	۳/۹۲۷	۰/۰۹۷	۰/۰۵۰
عدم سرمایه گذاری در پخش صنعت چای با توجه به وضعیت این صنعت در سال‌های اخیر	۳/۸۷۵	۰/۰۹۷	۰/۰۵۰
نانوایی تشکلهای صنفی در رفع موانع تولید	۳/۶۸۷	۰/۰۷۹	۰/۰۵۰
عدم توجه به بهود و ارتقاء زیر ساخت‌های پخش صنعت چای	۴/۲۱۲	۰/۰۵۲	۰/۰۵۲
چشم پوشی از مشکلات واقعی پيش روی صنعت چای و عدم پیگیری در جهت رفع آن	۴/۳۱۲	۰/۰۹۳	۰/۰۵۲
عدم پرداخت به موقع بھای برگ سبز چای به جایگاران توسط دولت با صاحبان صنایع	۴/۲۱۲	۰/۰۵۲	۰/۰۵۲
تفییر خط مشی ها در زمان تغییر مدیران	۴/۱۸۷	۰/۰۷۵	۰/۰۵۲
نارضایتی پخش تولید، صنعت و بازرگانی چای	۴/۱۸۷	۰/۰۷۵	۰/۰۵۲
نایدیده گرفتن جایگاه چای در اقتصاد روسیان گیلان	۴/۱۶۲	۰/۰۹۸	۰/۰۵۲
دخلات افزاده غیر مسئول در روت خرد برگ سبز چای و تولید چای خشک	۴/۰۰	۰/۰۹۶	۰/۰۵۲
شناسنامه دار نیوون باعهای چای برای ارائه نقشه جدید بهزیستی	۳/۶۸۷	۰/۰۸۳	۰/۰۵۲
عدم نظارت دولت در فرایند تولید	۳/۰۰	۰/۱۱۸	۰/۰۵۲
عدم تبلیغات کافی درخصوص فوابد چای	۳/۶۳۷	۰/۱۰۲	۰/۰۵۲
چند نرخ بودن قیمت برگ سبز چای و سوء استفاده صاحبان کاخانجات خصوصی در خرید برگ سبز چای	۴/۰۶۲	۰/۱۰۶	۰/۰۶۲
حدف ردیف اعتباری محصولات باعه (چای) در ردیف مصوب بودجه در سال‌های اخیر	۰/۰۹۴	۰/۰۸۳	۰/۰۶۲
بی اعتمادی مقابل چایکاران، کارخانه داران و دولت	۰/۰۵۳	۰/۰۶۲	۰/۰۶۲
تحریب باغات چای و تغییر کاربری	۳/۲۷۵	۱/۰۲۰	۰/۰۶۸

منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۸۸

با توجه به این که مقدار ضریب  $W$  کندال برای مشکلات پیش روی صنعت چای از دیدگاه کشاورزان برابر با  $0.05 < p < 0.05$  (p)، کارخانه داران و بازرگانان برابر با  $0.412 < p < 0.412$  (p) و کارشناسان برابر با

$p < 0.05$  (p) بود، بیانگر میزان توافق بین کشاورزان، کارخانه داران و بازرگانان و کارشناسان می باشد که ضرورت انجام دلفای مرحله بعدی را منتفی می نماید (جدول ۸).

جدول ۸ ضریب کندال W

ضریب کندال W	شرح
۰/۱۳۹	کشاورزان
۰/۴۱۲	کارخانه داران و بازرگانان
۰/۲۶۷	کارشناسان

## ۵. نتیجه‌گیری

براساس نتایج تحقیق حاضر، مسائلی همچون وجود مafیای قدرت و ثروت درامر واردات بی رویه چای قاچاق، انباشت چای های سنواتی، عدم نظارت دقیق دولت در امر تولید و بازرگانی چای، عدم اتخاذ راهبرد پایدار و بلند مدت و اتخاذ سیاست های بی ثبات، مقطوعی و کوتاه مدت برای محصول چای، نبود مدیریت و برنامه ریزی صحیح در تولید، صنعت و بازرگانی چای، عدم نگاه سیستمی دولت به صنعت چای، برخورد انفعالی با مسائل و مشکلات چای، دلالت غیر اصولی صاحبان قدرت در پست های دولتی و فشار آنها در امر خرد برگ سبز چای، ضعف بخش آموزش، ترویج در صنعت چای کشور و بی توجهی دولت در امر به زراعی و به نزادی باغات چای و رهاسازی باغات چای بدليل سیاست گذاری های نادرست بعد از طرح اصلاح ساختار چای از موارد بسیار مهمی بودند که در این مطالعه توسط کارشناسان، تولید کنندگان، بازرگانان و کشاورزان مطرح شد. به طور کلی چای یکی از محصولات مهم و با ارزش در بخش کشاورزی است که به دلیل جایگاه و اهمیت بالایی که در بخش کشاورزی، صنعت و بازرگانی کشور داراست از جمله محصولات استریتیک استان های شمالی کشور محسوب می شود. بررسی پیشینه و روند مراحل مختلف تحقیق نشان می دهد که اهمیت کیفیت و مدیریت چای مسأله ای اساسی است. لذا با عنایت به تمامی موارد مطروحه و مشکلات موجود در کشت و صنعت چای کشور، و به منظور جلوگیری از این مشکلات، پیشنهادهایی با توجه به نتایج تحقیق به شرح زیر بیان می گردد.

۱. سهیم بودن کشاورزان و کارخانه داران در منافع حاصل از فروش چای.
۲. تقویت بخش نظارت و بازرگانی در فرآیند تولید، صنعت و بازرگانی چای توسط دولت به منظور تحقق هدف ها.
۳. قیمت گذاری کارشناسی برگ سبز چای با توجه به هزینه های تولید.
۴. حمایت مالی دولت از چای کاران جهت بهسازی باغات چای با نظارت مستقیم دولت.
۵. حمایت مالی دولت از کارخانه داران به منظور نوسازی دستگاه های فرسوده و قدیمی.
۶. شرایطی فراهم گردد تا همه چایکاران تحت پوشش بیمه تأمین اجتماعی قرار گیرند.
۷. بهره مندی از تجارب کشورهای موفق درامر صنعت چای و بکارگیری آن در داخل کشور.
۸. حمایت از محققین و پژوهشگران و تأمین امکانات به ویژه برای اجرای طرح های اقتصادی و اجتماعی صنعت چای.

## ۶. منابع

۱. احمدی، فضل‌الله، نصیریانی، خدیجه و ابذری، بروانه، ۱۳۸۷، *تکنیک دلفی: ابزاری در تحقیق*، مجله ایرانی آموزش در علوم پزشکی.
۲. افراخته، حسن، ۱۳۸۴، *بحران کشت و صنعت چای در ایران*، مجله سیاسی اقتصادی، شماره ۲۲۱-۲۲۲.
۳. چراغی، داود و قلی‌پور، سمانه، ۱۳۸۸، *بررسی اثر سیاست‌های اقتصادی بر تنظیم بازار چای در ایران*، بررسی‌های بازرگانی شماره ۳۷. صفحات ۴۲-۲۷.
۴. حیدری، غلامرضا و حسینی، میرعبدالله، ۱۳۸۵، *برآورد واردات غیر رسمی (قاجاق) چای به ایران*، اقتصاد کشاورزی و توسعه، سال چهاردهم، شماره ۵۴.
۵. دلیوند، زهرا، نورحسینی نیاکی، سید علی و صادقی، سید مصطفی، ۱۳۹۰، *سیاست‌گذاری‌های تأثیرگذار بر بغدادی: دیدگاه کارشناسان درگیر در طرح آمارگیری بغدادیان استان گیلان*، همایش منطقه‌ای دانش محوری در مدیریت پایدار کشاورزی و منابع طبیعی. دانشگاه علوم کشاورزی و منابع طبیعی گرگان. صفحات ۸۷-۸۲.
۶. رهبر، علی، ۱۳۸۵، *کشاورزی، صنعت و بازرگانی چای گذشته، حال و آینده*، همایش اقتصاد چای در ایران، سندیکای کارخانجات چای شمال.
۷. ساروخانی، باقر، ۱۳۸۳، *دلایل کیفی، ابزار پژوهش در علوم اجتماعی*، مطالعات زنان، ۲(۴): ۸۵-۱۲۲.
۸. سردم، زهره، بازرگان، عباس و حجازی، الهه، ۱۳۸۵، *روش‌های تحقیق در علوم رفتاری*، موسسه انتشارات آگاه.
۹. صداقت‌حور، شهرام و شادپور‌قرچه‌داغی، وحید، ۱۳۸۶، *بررسی وضعیت چای کشور*، مجموعه مقالات همایش منطقه‌ای کشاورزی در شمال کشور. دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت.
۱۰. علوی سالکویه، حجت‌الله، دادرس، حسن و سراجی، علی، ۱۳۸۸، *بررسی مشکلات پایین بودن نرخ بازده سرمایه‌گذاری در برنامه راهبردی تحقیقات چای ایران*. فصلنامه چشم‌انداز جغرافیایی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت.
۱۱. فاخته، قربان، ۱۳۸۷، *نگاهی به گیلان زمین*، انتشارات لوح زرین.
۱۲. فتحی، حمید، ۱۳۸۶، *تعیین مزیت نسبی چای در استان گیلان*. فصلنامه پژوهش‌ها و سیاست‌های اقتصادی، سال پانزدهم، شماره ۴۴.
۱۳. قلیزاده، محمد حسن، عباسی، رضا، ابراهیم پور ازبری، مصطفی و مهدوی، رضا، ۱۳۸۸، *اندازه گیری و تحلیل عوامل مؤثر بر بهره وری صنایع تبدیلی چای کشور*. مجله اقتصاد کشاورزی و توسعه، سال هفدهم، شماره ۶۷. پاییز ۱۳۸۸.
۱۴. قماش‌پسند، محمد تقی، ۱۳۸۴، *نقش کشت چای در توسعه روستایی*. پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت، استاد راهمنا: دکتر نصرالله مولایی هشجین.
۱۵. مشایخی، علی نقی، فرهنگی، علی اکبر، مؤمنی، منصور و علیدوستی، سیروس، ۱۳۸۴، *بررسی عوامل کلیدی مؤثر بر کاربرد فناوری اطلاعات در سازمان‌های دولتی ایران: کاربرد روش دلفی*.
۱۶. مطیعی‌لنگرودی، سیدحسن، پور رمضان، عیسی و قاسمی و سمه‌جانی، ابوطالب، ۱۳۸۸، *ارزیابی عملکرد اجرای طرح اصلاح ساختار چای از نگاه چایکاران*. فصلنامه چشم‌انداز جغرافیایی، سال پنجم، شماره دهم.
۱۷. مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های وزارت بازرگانی، ۱۳۸۵، *آسیب شناسی قاجاق چای*.
۱۸. مؤسسه توسعه روستایی ایران، ۱۳۸۹، *بررسی وضعیت صنعت چای کشور*. سایت خبری تحلیلی اطلاع رسانی توسعه روستایی و کشاورزی ایران، شماره ۱۶۸.
۱۹. نوربخش، محسن و سفردوست، احمد، ۱۳۸۲، *تشکیل و ساماندهی تعاونی‌های چایکاران در استان گیلان*. اداره کل تعاون استان گیلان.
۲۰. یاورزاده، نعمت، ۱۳۸۹، *راهکار برونو رفت از بحران تولید چای*. سندیکای کارخانجات چای شمال.
۲۱. یوسفی، علیرضا، ۱۳۸۱، *واژه‌نامه توصیفی آموزش*. مجله ایرانی آموزش در علوم پزشکی، ۱۳۸۱، شماره ۴.

22. Anonymous, 2007, **Ceylon tea-now a one billion dollar industry**, Product of Market Intelligence and Resource Division, Tea Market Update, 3(4): 1-8 ([www.pureceylontea.com](http://www.pureceylontea.com)).
23. Chen, W., 2010, **Consumers Change The Market**, Market Analysis on Responsible Consumption of Tea in China. Social Resources Institute, 1st edition. 59 p.
24. Hicks, A., 1998, **Review of global tea production and the impact on in destroy of the Asian economic situation**, FAO Regional Office for Asia and the Pacific Bangkok, Thailand.
25. Hosseini, S.S. & Hasanpoor, A., 2000, **Welfare Impacts and Efficiency of Cheap-Food Policy in Iran**. Iranian Journal of Agricultural Sciences, 31(3): 581-590.
26. Saddik, I., 1995, **Credit and Investment in Egyptian agriculture: Future perspectives in the light of the economic liberalization policies**, Faculty of agriculture, Menoufeya University, Cairo.
27. Wal, S.V.D., 2008, **Sustainability Issues in the Tea Sector**, Analysis of Six Leading Producing Countries, 108 p.