

## بررسی ارتباط بین زیربناهای اقتصادی و توزیع درآمد در ایران

علی حسن زاده<sup>۱</sup>

مژده بادی اللهی<sup>۲</sup>

دریافت: ۱۳۹۰/۱۰/۵ پذیرش: ۱۳۹۰/۱۲/۸

### چکیده

طی دهه‌های اخیر کشورهای در حال توسعه، در امور زیربنای سرمایه‌گذاری‌های عظیمی انجام داده‌اند اما همچنان خدمات زیربنایی از کیفیت پایینی برخوردار است و بسیاری از اقشار فقیر و افرادی که در مناطق دورافتاده و محروم زندگی می‌کنند، به بسیاری از این خدمات دسترسی ندارند. کشور ما نیز از این امر مستثنی نیست. هرچند که در سالهای پس از انقلاب اسلامی، به پیشرفت‌هایی در تولید و توزیع برق، آبرسانی به شهرها و روستاها، احداث و بهسازی راهها و افزایش ارتباطات تلفنی بدست آورده است، اما هنوز تعداد زیادی از اقشار فقیر که اغلب در مناطق حاشیه‌ای شهرها و روستاهای دورافتاده زندگی می‌کنند، از این خدمات بی‌بهره هستند. در حالیکه دسترسی به این امکانات اولیه زندگی، یکی از عوامل مؤثر در کاهش نابرابری می‌باشد. بسیاری از این خدمات توسط دولت تأمین می‌شود اما با مشاهده سرمایه‌گذاری‌های عظیم از یک طرف و کیفیت پایین و حجم کم این خدمات، سیاستگذاران شرایطی را برای رقابت بنگاههای خصوصی فراهم کرده‌اند که حضور این تأمین‌کنندگان خصوصی خود نیز بر مسئله نابرابری درآمد مؤثر می‌باشد.

این مقاله به نقش زیربناهای اقتصادی در توزیع درآمد در ایران توجه دارد. ابتدا به اختصار زیربناهای اقتصادی و راههایی که از طریق آن بر توزیع درآمد اثر می‌گذارد مورد توجه قرار می‌گیرد و سپس با استفاده از روش‌های اقتصاد سنجی ارتباط بین آنها مورد بررسی قرار می‌گیرد. داده‌های مورد استفاده مربوط به کشور ایران طی دوره ۳۰-۱۳۵۵-۱۳۸۵ می‌باشد.

وازگان کلیدی: زیربناهای اقتصادی، توزیع درآمد، همخطی

طبقه بندی: ۴۳۱

۱. دانشیار پژوهشکده پولی و بانک، بانک مرکزی (مسئول)، Email: Ali\_hasanzadeh1968@yahoo.com

۲. کارشناس ارشد علوم اقتصادی

**مقدمه**

زیربنایی اقتصادی<sup>۱</sup> بر اساس گزارش توسعه جهانی که بانک جهانی در سال ۱۹۹۴ منتشر کرد، به صورت زیر تعریف می‌شود:

امکانات رفاهی عمومی: برق، ارتباطات(مخابرات)، عرضه آب لوله کشی شده، بهداشت عمومی و سیستم فاضلاب، جمع‌آوری ضایعات جامد و دفع آنها و گاز لوله کشی شده فعالیتهای عمومی: راهها و سد اصلی و عملیات احداث نهر برای آبرسانی و زهکشی سایر بخش‌های حمل و نقل: راه‌آهن‌های شهری و بین شهری، حمل و نقل شهری، بندرها و آبراهها و فرودگاهها

بر اساس این گزارش کشورهای در حال توسعه در سال ۲۰۰ میلیارد دلار در زیربنایی جدید سرمایه‌گذاری می‌کنند که این رقم معادل ۴ درصد تولید ملی آنها است و نتیجه این سرمایه‌گذاری‌ها افزایش چشمگیر در خدمات زیربنایی(نظیر حمل و نقل، برق، آب، خدمات بهداشتی، مخابرات و آبیاری) بوده است. سهم خانوارهایی که به آب سالم دسترسی دارند به بیش از نصف افزایش یافته است و تولید برق و تعداد خطوط تلفن سرانه دو برابر شده است. برخی از این افزایش‌ها در موجودی زیربنایها، بهره‌وری را افزایش داده و سطح استاندارد زندگی را بهبود بخشیده است.

اما این دستاوردها چندان هم رضایت‌بخش نیست زیرا هنوز یک میلیارد نفر در کشورهای در حال توسعه به آب سالم دسترسی ندارند و نزدیک به ۲ میلیارد نفر از خدمات بهداشتی و برق بهره‌مند نیستند. یکی از عوامل مؤثر در نابرابری درآمد، بهره‌مندی از فرصت‌های اقتصادی است که این فرصت‌های اقتصادی به میزان زیادی تحت تأثیر خدمات زیربنایی هستند. بسیاری از خدمات زیربنایی را بطور سنتی دولت تأمین می‌کند و بنابراین تحت تأثیر فرآیندهای سیاسی است.

دولتمردان تنها زمانی سیاستهای اقتصادی موافق با اهداف عدالت اجتماعی و بهبود توزیع درآمد اتخاذ می‌کنند که در قبال مردم پاسخگو باشند.

شناخت اهمیت زیربنایها در مسئله توزیع درآمد و همچنین عملکرد ضعیف زیربنایها، دلایل محکمی هستند برای اینکه به موضوع زیربنای اقتصادی بیشتر پرداخته شود و شیوه‌ای فراهم شود که منابع کمتر هدر روند. آنچه در مسئله زیربنای اقتصادی اهمیت دارد این است که این خدمات به صورت برابر، همه مردم (حتی اقشار فقیر) و همه مناطق (حتی مناطق دورافتاده) را پوشش بدهد.

در این زمینه مطالعاتی انجام شده است که بیشتر این مطالعات مربوط به کشورهای آمریکای لاتین می‌باشد. در سال ۲۰۰۳، لویس سرون و سزار کالدرون<sup>۱</sup> مقاله‌ای را تحت عنوان ابعاد اقتصاد کلان زیربنایها در آمریکای لاتین منتشر کردند. آنها در این مقاله از دیدگاه اقتصاد کلان روندهای اصلی زیربنایها در کشورهای آمریکای لاتین در طول دو دهه ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ از نظر کیفی و کمی بررسی کردند و پیامدهای آن را بر رشد و توزیع درآمد مورد توجه قرار دادند. آنها از روش GMM، با استفاده از داده‌های مقطعی برای دوره زمانی ۱۹۸۰ – ۲۰۰۰ برای تخمین اثرات زیربنایها بر رشد و توزیع درآمد استفاده کردند و نتایجی که بدست آورده‌اند به قرار زیر است:

- ۱- از دهه ۱۹۸۰، کیفیت و کمیت زیربنایها در کشورهای آمریکای لاتین کاهش پیدا کرده است. کشورهای در حال توسعه که موفق عمل کرده‌اند، این شکاف زیربنایی را همه بخشهای مورد مطالعه در این مقاله تجربه کردند (یعنی مخابرات، انرژی و حمل و نقل). ابتدا این شکاف در دهه ۱۹۸۰ به وجود آمد، اما در دهه ۱۹۹۰ گسترش یافت. با توجه به روند موجودی دارایی‌ها و کیفیت آنها و همچنین روند سرمایه‌گذاری زیربنایی در طول دوره تحلیل می‌توان دریافت که مشارکت بخش خصوصی در زیربنایها برای جبران خساراتی که سرمایه‌گذاری زیربنایی عمومی (دولتی) به وجود آورده است، کافی نیست.
- ۲- با استفاده از داده‌های سری زمانی برای کشورهای مختلف دریافتند که ۱/۵ تفاوت رشد GDP بین کشورهای آمریکای لاتین و آسیای شرقی در طول ۲۰ سال گذشته مربوط به زیربنایها است.

---

1. Luis Serven and Cesar Calderon

۳- این مقاله، اثرات توزیعی حجم و کیفیت زیر بنها را هم بررسی کرد و استدلال کرد که بهبود در خدمات زیربنایی می تواند نابرابری را کاهش دهد. بیش از همه اثرش بر رشد و تولید سرانه- از طریق افزایش فرصتهای اقتصادی فراهم شده برای بخش‌های فقیر جامعه و مناطق عقب مانده . آنها دریافتند که در نمونه آنها ، افزایش در کیفیت و کمیت زیربنایی به صورت معنی داری به کاهش شاخصهای نابرابری درآمد کمک می کند که مقدار اقتصادی این اثر هم قابل چشم پوشی نیست.

مطالعه دیگری در سال ۲۰۰۳ تحت عنوان اثرات توسعه زیر بنها بر رشد و توزیع درآمد توسط سزار کالدرون و لویس سرون<sup>۱</sup> انجام شد. آنها داده های ۱۰۰ کشور را در طول دوره زمانی ۲۰۰۰ - ۱۹۶۰ جمع آوری کردند و یک مطالعه بین کشوری انجام دادند. روش تجربی آنها تخمین یک معادله ساده برای رشد GDP و معیارهای معمولی نابرابری (مانند ضریب جینی ) بود. برای کاهش مشکل خود همبستگی بین متغیرهای مستقل با رشد GDP از تخمین زنهای GMM استفاده کردند و نتایجی که بدست آورده به قرار زیر است:

۱- رشد بر حجم دارایی های زیربنایی اثر مثبت دارد

۲- نابرابری درآمد با افزایش کیفیت و کمیت زیربنایی، کاهش میابد.

این دو نتیجه نشان می دهد که توسعه زیربنایی می تواند برای از بین بردن فقر بسیار کارا عمل کند. علاوه بر این، انجام مطالعه مشابه برای کشورهای آمریکای لاتین نشان داد که این اثرات از نظر اقتصادی کاملاً معنی دار هستند و تأکید کرد که شتاب رشد و کاهش نابرابری از افزایش حجم و کیفیت زیر بنها نشأت می گیرد.

آلبرتو چانگ و سزار کالدرون<sup>۲</sup> در سال ۲۰۰۱ مطالعه ای را تحت عنوان حجم و کیفیت زیربنایها و توزیع درآمد: یک بررسی تجربی انجام دادند. آنها در این مقاله به بررسی ارتباط بین توسعه زیربنایها و توزیع درآمد برای دوره زمانی ۱۹۶۰ - ۱۹۹۵ پرداختند. به این منظور آنها چندین شاخص کمی و کیفی را برای هر یک از بخش‌های زیربنایی مانند راهها، راه آهن ها، مخابرات و انرژی در نظر گرفتند. آنها یک مطالعه بین کشوری انجام دادند و از داده های ۱۰۱ کشور طی دوره زمانی ۱۹۶۰ - ۱۹۹۵ استفاده کردند. آنها روش پانل دیتای

1. Cesar Calderon and Luis Serven

2. Alberto Chong and Cesar Calderon

پویا برای کاهش مشکلات درونی استفاده کردند. نتایجی که بدست آورده به قرار زیر است:

- ۱- ارتباط منفی و معنی داری (به لحاظ آماری) بین حجم زیر بنها و توزیع درآمد و بین کیفیت زیر بنها و توزیع درآمد وجود دارد . یعنی توسعه زیر بنها عاملی است که باعث بهبود توزیع درآمد می شود.
- ۲- به نظر می رسد ارتباط کمی بین زیربنایی و توزیع درآمد محکم تر از ارتباط کیفی آنها باشد بخصوص در کشورهای در حال توسعه.

#### خدمات زیربنایی و توزیع درآمد

در این قسمت به بررسی راههایی می پردازیم که از طریق آن خدمات زیربنایی، توزیع درآمد را متأثر می کند. در دهه های اخیر زیربنایی اقتصادی به عنوان عاملی که در افزایش رشد اقتصادی و کاهش نابرابری درآمد، مؤثر است، مورد توجه قرار گرفته. براین اساس تحقیقات بسیاری انجام شد که ارتباط بین زیربنایی و توزیع درآمد را مورد بررسی قرار می دادند. اکثر این تحقیقات مربوط به کشورهای آمریکای لاتین است. بر اساس مطالعات، ارتباط بین زیربنایی اقتصادی و توزیع درآمد از طریق سه زمینه تحقیقی زیر قابل بررسی است :

#### ارتباط رشد و زیربنا

#### اثر زیربنایی بر رفاه اقشار فقیر

ارتباط بین اصلاح زیربنا و دسترسی بهبود یافته به زیربنا (Calderon, 2003) در ادبیات اقتصاد کلان دو کanal وجود دارد که از طریق آن خدمات زیربنایی، رشد را متأثر می کند: کانالهای متداول و کانالهای جدید مطرح می شود که افزایش سرمایه عمومی با توجه به کانالهای متداول و جدید از طرق مختلف بر رشد اثر می گذارند (جدول ۱). خدمات زیربنایی برای فعالیتهای خانوارها و تولید اقتصادی مهم هستند. وجود نواقص در زیربنایی اصلی به سرعت سطح کیفیت زندگی جوامع و بهره وری را کاهش می دهد و بالعکس بهبود خدمات زیربنایی، رفاه را افزایش و رشد اقتصادی را سریعتر می کند. بحث

مربوط به رفاه را به دلیل اینکه باید وارد مقوله فقر شویم، رها می کنیم و به بررسی مورد سوم یعنی ارتباط اصلاح زیربنایها بیوژه مشارکت بخش خصوصی و توزیع درآمد می پردازیم.

جدول ۱- کانالهای اثرگذاری خدمات زیربنایی بر رشد

راههای اثرگذاری	فرآیند اثرگذاری	
دسترسی به راههای ایمن تر و مناسب تر باعث می شود که کارگران راحت تر سر کار خود حاضر شوند و زمان و هزینه رفت و آمد کاهش یابد.	اثر غیر مستقیم بر بهره وری نیروی کار	کانالهای پذیرش
مخارج نگهداری و کیفیت سرمایه عمومی اهمیت پیدا می کند.	اثر بر دوام سرمایه گذاری	
دسترسی به خدمات زیربنایی مانند آب سالم و خدمات بهداشتی به ارتفاع سطح بهداشت بخصوص کودکان کمک می کند.	اثر بر سلامت و تغذیه	
وجود سیستم حمل و نقل مناسب نرخ حضور دانش آموزان در مدارس را افزایش و دسترسی به برق باعث استفاده از وسایلی مانند رایانه می شود و این فرآیند یادگیری را بهبود می بخشد.	اثر بر آموزش	
افزایش بهره وری سایر نهادها(نیروی کار و سهم سرمایه خصوصی)، کاهش هزینه های تولید واحد و افزایش میزان سرمایه گذاری خصوصی	بهره وری نهاده های خصوصی	
افزایش بهره وری نهادهای خصوصی، افزایش نرخ بازده دریافتی، افزایش تقاضای بخش خصوصی از سرمایه فیزیکی	اثر مکمل بر سرمایه گذاری خصوصی	
افزایش سرمایه عمومی: سرمایه خصوصی را بس میزند و ممکن است در کوتاه مدت اثر نامطلوب بر رشد داشته باشد. اثر جانشینی جبری ممکن است اشکال مختلف داشته باشد: اگر توسعه سرمایه عمومی از طریق: افزایش مالیاتها و کاهش نرخ بازده خالص باشد ممکن است میل به سرمایه گذاری را کاهش دهد. وام گیری از بازارهای مالی داخلی صورت گیرد به علت نرخ بهره های بالاتر داخلی، اثر نامطلوب بر تشکیل سرمایه خواهد داشت وام گیری عمومی صورت گیرد، بیم آن می رود که بدھی های عمومی در طول زمان تداوم یابد و انتظار افزایش تورم و مالیات بندی در آینده بیشتر شود و رسیک احتمالی نرخ بهره افزایش و هزینه وام گیری افزایش یابد و همچنین رسیک حاصل از قصور در پرداخت بدھی دولت افزایش یابد که این دو یک اثر ترکیبی بر انباست سرمایه خصوصی دارند.	اثر جانشینی جبری	کانالهای متداول

منبع: Agenor and Moreno-Dodson. 2006

در طی دو دهه اخیر با شناخت اهمیت زیربنایی‌های اقتصادی، بسیاری از کشورها دست به یکسری اصلاحات مانند تغییر ساختار، تشویق بخش خصوصی و برقراری روش‌های جدید مقررات نظارتی زدند. در بسیاری از اقتصادهای درحال توسعه و درحال گذار، هزینه‌های بالا و عملکرد ضعیف امکانات رفاهی که تحت مالکیت دولت بودند، باعث شد که بخش خصوصی در تأمین زیربنا مشارکت کند و همچنین تغییر ساختارهایی نیز بوجود آید. خدماتی که تحت مالکیت دولت هستند معمولاً در پایین‌تر از حد قیمت‌گذاری می‌شوند و اغلب کشورها نمی‌توانند سرمایه‌گذاری‌های عظیم مورد نیاز برای خدمت‌رسانی را تأمین کنند. و درنتیجه کمبودهایی که در مقدار کمی و کیفیت زیربنایها بوجود می‌آید موجب انحراف از مسیر رشد و رفاه می‌شود.

اگرچه خصوصی‌سازی و تغییر ساختار رقابتی و مقررات نظارتی، عملکرد زیربنایها را بهبود می‌بخشد اما با مشکلاتی هم همراه است. ارتباط بین اصلاح زیربنایها و عملکرد مناسب آن، پیچیده است. از مطالعات انجام شده در این زمینه چندین نتیجه می‌توان برداشت کرد.

اول، اصلاحات به میزان قابل توجهی عملکرد زیربنایها را بهبود می‌بخشد، منجر به افزایش سرمایه‌گذاری‌ها و بهره‌وری می‌شود، افراد بیشتری از خدمات زیربنایی بهره‌مند می‌شوند و کیفیت خدمات افزایش می‌یابد، قیمت‌ها متناسب با هزینه‌های زیربنایی تنظیم می‌شود و خدمات بیشتر جوابگوی نیازهای شرکتها و مصرف‌کنندگان هستند.

دوم، مقررات نظارتی که مشتمل بر ایجاد سطوح تعریفهای کافی می‌باشند، به دلیل اینکه شرایطی را برای اصلاح زیربنایها فراهم می‌سازد، مهم هستند. حمایت از منافع سرمایه‌گذاران و مشتریان به منظور جذب سرمایه خصوصی بلندمدت، بسیار مهم است. زیرا این سرمایه خصوصی برای تأمین خدمات زیربنایی قابل اعتماد و کافی و همچنین فراهم کردن حمایتهای اجتماعی برای اصلاحات، مورد نیاز است. قوانین نظارتی باید حقوق دارایی‌ها را مشخص کند، به صورت منطقی تخصیص بدهد و به سرمایه‌گذاران خصوصی این اطمینان را بدهد که در معرض سوءاستفاده‌های نهادهای نظارتی قرار نمی‌گیرند.

سوم، برای اینکه خصوصی‌سازی، منافع اجتماعی وسیعی ایجاد کند، باید صنایع زیربنایی به طور کامل ساختارشان تغییر کند و همچنین باید قادر به رقابت باشند. زمانیکه انحصارات زیربنایی، خصوصی‌سازی می‌شوند، منافع آنها بسیار کمتر از زمانی است که در یک فضای

رقابتی فعالیت می‌کنند. اغلب تغییر برخی از موارد ساختاری (مانند درجه ادغام عمودی و افقی) قبل از خصوصی‌سازی مشکل و پرهزینه است.

بین ارزیابی‌های علمی و دیدگاه‌های عمومی تفاوت وجود دارد. در سالهای اخیر شکست‌های بخش خصوصی منجر به آشوب‌های خیابانی و انتقادات فزاینده به مؤسسات مالی بین‌المللی شده است. نگرانی‌ها در مورد پیامدهای توزیعی خصوصی‌سازی و آزادسازی بازار بخصوص اثرات آنها بر خدمات اساسی مربوط به خانوارهای فقیر و سایر گروههایی که بخش خصوصی انگیزه‌ای برای خدمت‌رسانی به آنها ندارد، باعث شد که بسیاری از اقتصاددانان به این مقوله توجه بیشتری بکنند.

بنابراین به نظر می‌رسد که به منظور مشخص شدن موفقیت و یا عدم موفقیت اصلاحات زیربنایی از نظر رفاه مطالعات جامعی باید صورت گیرد و همچنین ابزارها و سیاستهای مناسب‌تری برای ادامه راه در نظر گرفته شود.(Kessides2004)

در این قسمت به بررسی راههایی می‌پردازیم که از طریق آنها اصلاح زیربنایها(بخصوص مشارکت بخش خصوصی) بر توزیع درآمد اثر می‌گذارد. دو دیدگاه در این زمینه وجود دارد: دیدگاه اقتصاد کلان و دیدگاه اقتصاد خرد. (Estache,.Fostor and Wodon. 2002) در دیدگاه اقتصاد کلان مطرح شده است که اصلاح زیربنای اقتصادی از طریق رشد اقتصادی، سطح اشتغال و ترکیب مخارج دولت می‌تواند بر توزیع درآمد اثر بگذارد.در جدول ۲ اثرات مثبت و منفی که اصلاح زیربنایها بر توزیع درآمد می‌گذارد بررسی شده است.

دیدگاه اقتصاد خرد مشتمل بر دو دسته عوامل می‌باشد: موارد مربوط به دسترسی و موارد مربوط به فراهم‌سازی.

موارد مربوط به دسترسی در واقع به این مطلب می‌پردازد که اقشار فقیر که اغلب در مناطق دورافتاده و محله‌های فقیرنشین زندگی می‌کنند به چه میزان به این خدمات زیربنایی دسترسی دارند بنابراین سیاستگذاران باید به سه سوال زیر در این زمینه پاسخ دهند:  
اقشار فقیر هزینه اولیه مربوط به اشتراک با شبکه را می‌توانند فراهم کنند؟  
سطح پوشش خدمات در میان خانوارهای فقیر به چه میزان است؟

مشکل دسترسی برای اقشار فقیر عمده‌ای از عوامل طرف تقاضا ناشی می‌شود یا عوامل طرف عرضه؟

جدول ۲- ارتباط اصلاح زیربنایها و توزیع درآمد از دیدگاه کلان

اثر منفی	اثر مثبت	
اگر رشد اقتصادی بیشتر برای اقشار غیر فقیر سودمند باشد. ممکن است فقر کاهش نیابد و نابرابری افزایشیابد. اصلاح زیربنایها به رشد اولیه کمک می‌کند.	مشارکت بخش خصوصی ممکن است از طریق افزایش بهره وری و دسترسی آسان تر به بازارهای سرمایه مؤثر واقع شود. در آمریکای لاتینیک درصد رشد در GDP سرانه منجر به کاهش یک درصدی سهم اقشار فقیر می‌شود.	رشد اقتصادی
اصلاح ممکن است باعث اخراج برخی کارکنان شود و همچنین دستمزدها را کاهش دهد.	اگر اصلاح زیربنایها باعث ایجاد رشد اقتصادی شود. باید اشتغال هم ایجاد کند اما ایجاد اشتغال زمان بر است.	اشتغال
قشار فقیر ممکن است با کاهش یارانه های دولتی برای خدمات زیربنایی آسیب بینند (ممکن است هم یارانه های اشتراک و هم یارانه های مصرف حذف شود).	درآمدهای حاصل از اصلاحات (مثلًاً خصوصی سازی) و حذف تدریجی بارانه ها فضای مالی مناسبی را برای سایر برنامه های دولتی ایجاد می‌کند که ممکن است این برنامه ها بهتر هدفگذاری شده باشند و با منافع اقشار فقیر بیشتر موافق باشند.	ترکیب مخارج دولتی

منبع: Estache, Fostor and Wodon. 2002

پس از انجام اصلاحات و مشارکت بخش خصوصی در تأمین زیربنای اقتصادی در سطح زندگی و رفاه اقشار فقیر تغییراتی ممکن است حاصل شود که در جدول ۳ این اثرات و منافع و ریسکهایی را که به اقشار فقیر تحمیل می‌کند آمده است.

در موارد مربوط به فراهم‌سازی خدمات زیربنایی آنچه اهمیت دارد این است که هزینه استفاده از این خدمات برای اقشار فقیر قابل پرداخت باشد، در واقع می‌توان گفت مسئله قیمت این خدمات برای اقشار فقیر یک محدودیت محسوب می‌شود و زمانی آنها می‌توانند این خدمات را برای خود تأمین کنند که هزینه اتصال به شبکه با درآمدشان همانگی داشته باشد. یک سیاست اصلاح باید قابلیت فراهم‌سازی خدمات را از طریق تشویق به کمتر شدن هزینه‌های خدمات و فراهم کردن یکسری بارانه های مدیریت شده (هر جاکه لازم باشد) ارتقاء دهد.

جدول ۳- ارتباط اصلاح زیربنایها و توزیع درآمد از دیدگاه خرد (موارد مربوط به دسترسی به خدمات)

منافع و عوامل کاهش‌دهنده ریسک	ریسک	انرات احتمالی پس از انجام اصلاحات
کشورها می‌توانند قوانینی را اتخاذ کنند که از هماهنگ بودن هزینه‌های اتصال در مناطق جغرافیایی مختلف اطمینان حاصل کنند.	زمینیکه شرکهای خصوصی هزینه‌های واقعی اتصال به شبکه را منعکس می‌کنند. بهای اتصال به شبکه خدمات زیربنایی احتمالاً به میزان زیادی افزایش می‌یابد.	افزایش بهای اتصال به شبکه
می‌توان قوانین مخالف-cream red-lining و red-skimming وضع کرد.	شرکتها ممکن است تمایلی به خدمت رسانی به اقسام فقیر به صورت cream-skimming(cream-skimming) یا مناطق فردی (red-lining) نداشته باشند.	Riesk "Cream-Red-Skimming" Lining"
اگر در قراردادها پیش‌بینی شود. دسترسی به خدمات جایگزین اثر نخواهد داشت. دستیابی به خدمات عمومی ممکن است به دلیل خصوصی سازی افزایش می‌یابد.	زمینیکه شرکهای خصوصی هزینه‌های واقعی اتصال به شبکه را منعکس می‌کنند. بهای اتصال به شبکه خدمات زیربنایی احتمالاً به میزان زیادی افزایش می‌یابد.	کاهش دسترسی به خدمات جایگزین
شواهد نشان می‌دهد که خانوارهای فقیر حاضرند مقدار عادلانه‌ای برای بهبود کیفیت خدمات پرداختند.	کیفیت خدمات احتمالاً افزایش می‌یابد اما این ممکن است باعث شود که خدمات شبکه برای اقسام فقیر غیرقابل فراهم‌سازی شود.	افزایش هزینه شبکه به خاطر بهبود کیفیت خدمات

منبع: Estache,.Fostor and Wodon. 2002

سیاستگذاران در مورد قابلیت فراهم‌سازی باید به سه سؤال اصلی پاسخ دهند:

چه تعداد از اقسام فقیر توانایی پرداخت برای خدمات عمومی را دارند؟

چه تعداد از اقسام فقیر حاضرند برای خدمات عمومی پرداخت کنند؟

آیا چرخه‌های پرداخت اقسام فقیر بابت امکانات رفاهی عمومی با چرخه درآمدشان هماهنگ است؟

در جدول ۴ انراتی که اصلاح زیربنایها و مشارکت بخش خصوصی بر توزیع درآمد می‌گذارد و ریسک و عوامل کاهش آن به اختصار آمده است.

جدول ۴- ارتباط اصلاح زیربنایها و توزیع درآمد از دیدگاه خرد (موارد مربوط به قابلیت فراهم سازی)

منافع و عوامل کاهش دهنده ریسک	ریسک	
افزایش متوسط تعرفه ها بستگی به قیمت های قبل از اصلاح و توزیع منافع حاصل از مشارکت بخش خصوصی بین خانوارها دارد. اصلاح می تواند هزینه ها را به طور معنی داری از طریق بهبود در کارایی تکنولوژی های جدید کاهش دهد.	برای پوشش هزینه ها و همچنین تأمین منابع مالی لازم برای بهبود کیفیت خدمات. متوسط سطح تعرفه ها افزایش می یابد.	افزایش در قیمت گذاری
رقابت احتمالاً سطح متوسط تعرفه ها را افزایش می دهد در نیجه به احتمال زیاد اثر تعادل مجدد تعرفه را تعدیل می کند.	ساخترار تعرفه احتمالاً اصلاح می شود به روشنی که می تواند تعرفه نهایی را که اقساط فیقر با آن روپرتو هستند افزایش دهنده.	تعادل مجدد تعرفه
احتمالاً اطمیناً با قانونمند کردن ارتباط بالا می رود. ارتباطات غیر رسمی ممکن است خیلی گران تمام شود. اصلاح انتخابهای فنی را با هزینه های کمتر همراه می کند.	دریافت درآمد و نامیدی از دریافت های غیر رسمی احتمالاً بسیار کاراتر است و در نتیجه افزایش در پرداخت قیمت ها مؤثر.	قانونمند کردن و وصول درآمد

منبع: Estache,.Fostor and Wodon. 2002

ارتباط زیربنای اقتصادی و توزیع درآمد با استفاده از روش های اقتصاد سنجی در این قسمت این فرضیه آزمون می شود که زیربنای اقتصادی باعث بهبود توزیع درآمد می شوند. با توجه به این فرضیه، متغیر وابسته ضریب جینی که شاخصی است برای توزیع درآمد و متغیرهای مستقل شاخص های تعداد مشترکین آب خانگی، تعداد تلفن های مشغول به کار و طول راه های اصلی و همچنین ظرفیت تولید برق به عنوان شاخص های توضیح دهنده هر یک از بخش های زیربنای آب، مخابرات، راه و برق می باشد و همچنین متغیر تولید ناخالص داخلی به عنوان متغیر کنترل وارد مدل شده است. داده ها مربوط به کشور ایران برای دوره زمانی ۳۰ سال (۱۳۵۵-۸۵) می باشد. ساختار کلی مدل به صورت  $y=F(x_1,x_2,x_3,\dots)$  می باشد که  $y$  متغیر وابسته و  $x$  ها متغیرهای توضیحی می باشند و به

شرح زیر تعریف می‌شوند:

Log(Gini) : بیانگر شاخص توزیع درآمد یعنی ضریب جینی است.

Log(GDPF) : تولید ناخالص داخلی به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶

Tel : شاخص مربوط به بخش تلفن یعنی تعداد تلفن‌های مشغول به کار

Road : شاخص مربوط به بخش راه یعنی طول راههای اصلی

Water: شاخص مربوط به بخش آب یعنی تعداد مشترکین آب خانگی

elec : شاخص مربوط به بخش برق یعنی ظرفیت تولید برق

DU(۱) : متغیر مجازی مربوط به سال ۱۳۷۰ است.

با استفاده از روش حداقل مربعات معمولی OLS به تخمین مدل می‌پردازیم. اما استفاده از روش برآورد OLS در کارهای تجربی بر این فرض استوار است که متغیرهای سری زمانی مورد استفاده مانا<sup>۱</sup> هستند. برای اثبات مانا یا ناما بودن متغیرهای موجود در مدل از آزمون ریشه واحد استفاده می‌کنیم.

### آزمون ریشه واحد

آزمون ریشه واحد یکی از معمول‌ترین آزمونهایی است که امروزه برای تشخیص ماناییک فرآیند سری زمانی مورد استفاده قرار می‌گیرد.

برای تعیین مانایی متغیرها از آزمون دیکی-فولر تعمیم یافته (ADF)<sup>۲</sup> استفاده می‌شود. در این آزمون در سطوح ۱، ۵ و ۱۰ درصد، سه مقدار بحرانی و یک مقدار محاسبه شده توسط آماره آزمون ADF تعیین می‌شود. اگر قدر مطلق مقدار محاسبه شده از مقدار بحرانی بزرگتر باشد، فرضیه  $H_0$  مبنی بر ناما بودن مدل آمده است: با توجه به اینکه کلیه متغیرها در بدست آمده برای هر یک از متغیرهای مدل آمده است: با توجه به اینکه کلیه متغیرها در سطح بحرانی ۱۰ درصد و در سطح مانا می‌باشند پس دیگر لزومی به بررسی تفاضل مرتبه اول وجود ندارد و فرضیه  $H_0$  مبنی بر وجود ریشه واحد یعنی ناما بودن سریهای زمانی رد می‌شود. (بیدرام ۱۳۸۱)

1. starionary

2. Augmented Dicky Fuller

جدول ۵- آزمون مانایی متغیرهای مدل

متغیر	ADF	مقدار آماره	سطح بحرانی مقدار بحرانی
LOG(Gini)	-۳.۵۹۸۶۱۱	-۳.۵۶۸۳۷۹	%۵
LOG(GDPF)	۱.۷۴۱۷۷۷	-۳.۲۱۸۳۸۲	%۱۰
TEL	۳.۸۴۶۱۴۹	-۱.۹۵۲۴۷۳	%۵
ELEC	۱۳.۳۶۹۵۶	-۲.۶۲۱۰۰۷	%۱۰
ROAD	۴.۱۸۰۱۷۰	-۱.۹۵۲۴۷۳	%۵
WATER	۳.۴۲۷۳۴۹	-۲.۹۷۱۸۵۳	%۵
		-۲.۶۲۵۱۲۱	%۱۰

منبع: محاسبات محقق

#### برآورد مدل

در این قسمت با استفاده از روش حداقل مربعات معمولی(OLS) مدل را تخمین می‌زنیم، ضرایب مربوط به هر یک از متغیرها در جدول ۶ آمده است.

$$R^2 = 0.805053 \quad DW = 2.001249$$

نتایج بدست آمده از برآورد مدل حاکی از آن است که  $\log(\text{GDPF})$  تنها متغیر توضیحی است که معنی دار می‌باشد و سایر متغیرهای توضیحی معنی دار نیستند، این موضوع به این دلیل می‌باشد که بین متغیرهای مستقل درون معادله مشکل هم خطی وجود دارد.

## جدول ۶- برآورد مدل

متغیر	ضریب متغیر	انحراف معیار	t آماره	prob
LOG(GDPF)	-۰,۰۴۳۱۱۷	۰,۰۱۸۱۲۷	-۲,۳۷۸۵۵۷	۰,۰۲۶۱
ROAD	-۱,۷۷E-۰۵	۲,۵۷E-۰۵	-۰,۶۸۹۶۹۹	۰,۴۹۷۳
WATER	۲,۱۰E-۰۸	۲,۱۱E-۰۸	۱,۴۷۳۰۵۷	۰,۱۵۴۳
TEL	-۸,۵۶E-۰۶	۴,۶۲E-۰۶	-۱,۸۵۳۲۱۲	۰,۰۷۶۷
ELEC	۰,۰۰۱۱۳	۶,۹۰E-۰۵	۱,۶۳۳۸۳۵	۰,۱۱۵۹
DU(1)	-۰,۱۳۳۱۳۱	۰,۰۲۸۴۸۷	-۴,۶۷۳۴۲۳	۰,۰۰۰۱

هم خطی<sup>۱</sup>

اصطلاح هم خطی منسوب به "راکنار فریش" است. هم خطی در اصل به معنای وجود ارتباط خطی «کامل»<sup>۲</sup> یا «دقیق»<sup>۳</sup> بین همه یا بعضی از متغیرهای توضیحی مدل رگرسیون می‌باشد. برای رگرسیون  $k$  متغیره با متغیرهای توضیحی  $x_1, x_2, \dots, x_k$  گفته می‌شود که ارتباط خطی دقیق وجود دارد، اگر شرط زیر برقرار باشد:

$$\lambda_1x_1 + \lambda_2x_2 + \dots + \lambda_kx_k = 0$$

که در آن  $\lambda_1, \lambda_2, \dots, \lambda_k$  مقادیر ثابتی هستند که همه آنها به طور همزمان صفر نیستند.

اما اصطلاح هم خطی در مفهومی کلی، هم شامل هم خطی کامل و هم خطی ناقص می‌شود

یعنی :

$$\lambda_1x_1 + \lambda_2x_2 + \dots + \lambda_kx_k + V_i = 0$$

که در آن  $V_i$  جزء خطای آماری است.

نتایج عملی هم خطی به قرار زیر است:

OLS تخمین زن‌های کوواریانس و بزرگی واریانس

فواصل اعتماد عریض تر

1. Multicollinearity

2. Perfect

3. Exact

نسبت‌های غیر معنادار  $t$

R2 بالا اما تعداد اندک نسبت‌های معنادار

حساسیت تخمین‌زن‌های OLS و خطای معیار آنها نسبت به تغییرات اندک در داده‌ها با مطالعه ماهیت و نتایج هم‌خطی، طبیعی است که بپرسیم: چگونه باید دانست که در هر حالت مفروض و بخصوص در مدل‌هایی که شامل بیش از دو متغیر توضیحی هستند، هم‌خطی وجود دارد؟ از آنجایی که هم‌خطی الزاماً پدیده نمونه‌ای است، لذا به علت پدید آمدن داده‌های غیر تجربی بسیار در اغلب علوم اجتماعی روش واحدی برای کشف هم‌خطی و یا اندازه‌گیری شدت آن نداریم. اما آنچه که داریم مجموعه قواعد تجربی مشابهی است که بعضی منسجم و برخی نامنسجم‌اند حال بعضی از این قواعد را در نظر می‌گیریم:

۱- R2 بالا اما تعداد کم نسبت‌های  $t$  معنی‌دار

۲- همبستگی حاد دو بدین متغیرهای توضیحی

۳- دترمینانسیان  $X'X$  نزدیک به صفر باشد.

۴-  $\frac{R_{Xk}}{R_Y} > 1$  باشد. جذر ضریب تعیین زمانی است که یک متغیر توضیحی را بر روی سایر متغیرهای توضیحی برازش می‌کنیم.  $R_Y$  جذر ضریب تعیین برای مدل اصلی است.

۵- علامت غلط ضرایب (مثبت به جای منها) و مقدار غیر معقول ضرایب (خیلی بزرگ یا خیلی کوچک)

برای رفع مشکل هم‌خطی می‌توان اقدامات زیر را انجام داد:

ترکیب داده‌های مقطعی و سری زمانی

حذف متغیری که باعث هم‌خطی شده است

تبديل متغیرها (به جای سطح، از اولین تفاضل استفاده شود)

استفاده از داده‌های جدید و اضافی

استفاده از رگرسیون Rigid

استفاده از لگاریتم متغیرها (گجراتی ۱۳۸۵)

### تشخیص هم خطی مدل

همانطور که در قسمت قبل گفته شد بکی از راههای تشخیص وجود مشکل هم خطی بین متغیرهای توضیحی، مشاهده همبستگی بین آنها می‌باشد که در جدول ۷ ماتریس همبستگی بین متغیرهای توضیحی آمده است.

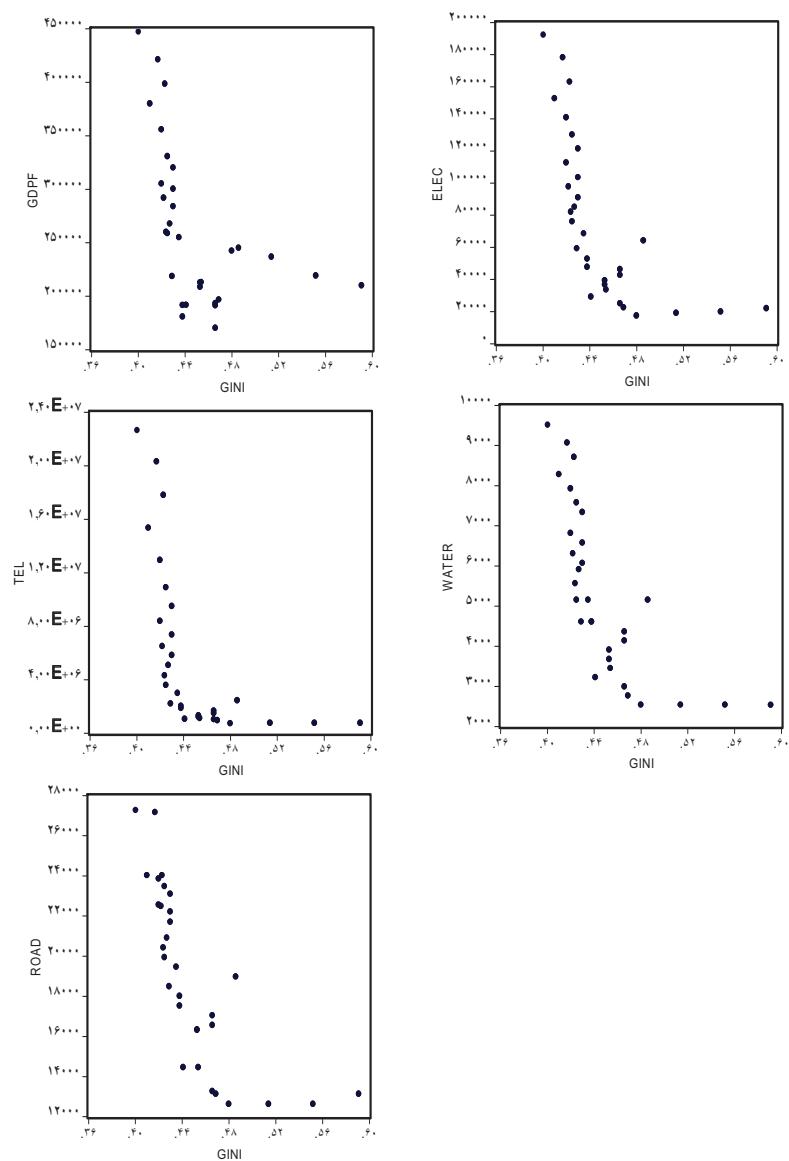
جدول ۷- ماتریس همبستگی بین متغیرها

	GINI	GDPF	ELEC	TEL	ROAD	WATER
GINI	۱,.....	-۰,۵۲۴۵۳۴	-۰,۶۷۴۱۰۱	-۰,۵۶۷۴۵۰	-۰,۷۴۸۸۳۸	-۰,۷۱۹۹۳۹
GDPF	-۰,۵۲۲۵۳۴	۱,.....	-۰,۹۵۲۵۴۶	-۰,۹۶۶۲۷۰	-۰,۸۷۱۹۳۵	-۰,۹۱۴۹۵۸
ELEC	-۰,۶۷۴۱۰۱	-۰,۹۵۲۵۴۶	۱,.....	-۰,۹۶۷۵۵۱	-۰,۹۶۶۳۲۳	-۰,۹۹۱۵۳۴
TEL	-۰,۵۶۷۴۵۰	-۰,۹۶۶۲۷۰	-۰,۹۶۷۵۵۱	۱,.....	-۰,۸۷۸۴۲۹	-۰,۹۳۳۴۰۹
ROAD	-۰,۷۴۸۸۳۸	-۰,۸۷۱۹۳۵	-۰,۹۶۶۳۲۳	-۰,۸۷۸۴۲۹	۱,.....	-۰,۹۸۴۵۸۵
WATER	-۰,۷۱۹۹۳۹	-۰,۹۱۴۹۵۸	-۰,۹۹۱۵۳۴	-۰,۹۳۳۴۰۹	-۰,۹۸۴۵۸۵	۱,.....

### ماآخذ: محاسبات محقق

آنچه مسلم است این است که هم خطی شدیدی بین متغیرهای توضیحی درون معادله وجود دارد. با استفاده از نمودار ۱ می‌توان به رابطه معکوس هر یک از متغیرهای توضیحی و متغیر وابسته پی برد.

نمودار ۱- رابطه ضریب جینی و سایر متغیرهای توضیحی



پس از شناسایی مشکل هم خطی به منظور رفع این مشکل ابتدا متغیرهایی که باعث بوجود آمدن این مشکل می‌شود را حذف می‌کنیم و از لگاریتم متغیرها و اولين تفاضل استفاده می‌کنیم. نتایج برآورد به قرار زیر است:

جدول-۸- برآورد مدل پس از رفع هم خطی

متغیر	ضریب متغیر	انحراف معیار	t آماره	prob
LOG(GDPF)	-۰,۰۹۲۲۳۹	۰,۰۱۴۷۸۷	-۶,۲۳۷۶۸۴	.,.,.,.
D(ELEC)	.۶E-۹,۴۳	-.۶E۵,۷۷	-۱,۶۳۳۵۰,۹	.۱۱۵۴
DU(1)	-۰,۰۷۲۶۲۵	۰,۰۲۴۶۶۲	-۲,۹۴۴۸۰,۱	.۰۰۷۱
GINI(-1)	.۹۲۸۰۱۰	.۰۳۵۲۸۶۱	۲,۶۲۹۹۵۷	.۰۱۴۷

منبع: محاسبات محقق

$$\begin{aligned} \text{Log(Gini)} = & -0,092239 \text{Log(GDPF)} - 9,43E-0,6D(\text{ELEC}) + 0,928010 \text{Gini}(-1) \\ & - 0,072625 \text{DU}(-1) \\ & (0,014787)(5,77E-0,6)(0,0352861)(0,014787) \end{aligned}$$

$$R^2 = 0,63$$

$$DW = 1,95$$

### نتایج تحقیق

در دهه های اخیر، کشورهای در حال توسعه سرمایه گذاری‌های زیادی را در بخش‌های زیربنایی انجام داده‌اند تا به منافع چشمگیر حاصل از توسعه دسترسی خانوارها و تولید کنندگان به خدماتی مانند آب سالم، خدمات بهداشتی، انرژی برق، ارتباطات و حمل و نقل، دست یابند. سرمایه گذاری و توسعه بخش‌های زیربنایی به منظور گسترش منافع حاصل از خدمات بخصوص برای افرادی که در مناطق روستایی زندگی می‌کنند و اقشار فقیر، نیاز است. اما آنچه که از تحقیقات اخیر که عموماً مربوط به کشورهای آمریکای لاتین بوده است، بر می‌آید حاکی از آن است که اول، در توسعه زیربنایها، شکاف قابل توجهی بین کشورهای صنعتی و کشورهای در حال توسعه وجود دارد. دوم، افزایش در مقدار و کیفیت زیربنایها به طور معنی داری با توزیع برابر درآمد در ارتباط است. در واقع حجم زیربنایها

همبستگی منفی با ضریب جینی دارد تا شاخصهای کمی زیربنایها. سوم، در کشورهای صنعتی، همبستگی بین حجم زیربنایها و نابرابری درآمد کمتر معنی دار است در حالیکه همبستگی بین کیفیت زیربنایها و نابرابری درآمد منفی و معنی دار است. برای این کشورها، به نظر می رسد که افزایش کیفیت زیربنایها در کاهش نابرابری درآمد مهمتر است تا افزایش کمیت یا حجم زیربنایها. چهارم، در کشورهای در حال توسعه، افزایش هم در کیفیت و هم در مقدار (حجم) زیربنایها به طور معنی داری باعث کاهش نابرابری درآمد می شود.

با بررسی چند بخش زیربنایی اقتصادی، افزایش امکانات به طور کلی به ویژه در سالهای پس از جنگ مشاهده می شود. ولی اگر از دید کیفی و از نگاه درونزایی تولید اقتصادی و همچنین شرایط زندگی طبقات کم درآمد جامعه به رشد امکانات مزبور توجه شود، کار ناشده بسیاری هنوز در پیش است. الگوی توسعه اقتصادی بروزنزای ایران که از گذشته بر پایه درآمد نفت و تأمین نیازها از خارج و عمدتاً توجه به مصرف شکل گرفت، بدليل دگرگونی های ساختاری بسیار، گرایش به تداوم وضع دارد. گسترش امکانات زیربنایی اقتصادی می تواند با کمترین تأثیر بر امکانات واقعی تولیدی داخلی و رشد آن انجام گیرد و بر طبقات کم درآمد جامعه کمترین تأثیر را دارد. همه این امکانات عمدتاً بر پایه ارز نفتی، بدھی خارجی و افزایش شدید قیمتها و یا برداشت از درآمد واقعی صاحبان درآمد ثابت از جمله مزد و حقوق بگیران انجام می گیرد. در چنین شرایطی است که دستاوردها، هر چند مهم و قابل توجه باشند، مایه خرسندی زیادی نیستند.

نتایج حاصل از برآورد مدل حاکی از آن است که زیربنای بخش برق رابطه منفی و معنی-داری با نابرابری درآمد دارد. با توجه به اینکه آماره دوربین-واتسن (DW) حدود ۱/۹۵ است و نزدیک به ۲ می باشد پس بین جملات اخلال خود همبستگی وجود ندارد و همچنین ضریب تعیین  $R^2$  حدود ۰/۶۴ است که بیانگر آن است که متغیرهای توضیحی درون معادله، حدود ۶۴ درصد از تغییرات متغیر وابسته را توضیح می دهند.

### پیشنهادات

- ۱- مسئله نابرابری درآمد از ابعاد گوناگون همواره مورد بررسی قرار گرفته است اما از بعد اقتصادی و دستیابی به فرصت‌های اقتصادی باید گفت که توجه به وضعیت زیربنایها به میزان زیادی می‌تواند در بهبود وضعیت نابرابری مؤثر باشد.
- ۲- به نظر می‌رسد که زیربنای‌های اقتصادی چه به لحاظ کمی و چه به لحاظ کیفی کافی نیستند، بنابراین برای گذار از وضعیت فعلی وابستگی شدید سرمایه گذاری‌های زیربنایی به بخش عمومی به ایجاد نظام فعال‌تر بخش خصوصی در آینده، هنوز راه زیاد و مراحل متعددی در پیش است که باید پیموده شود از جمله این موارد اصلاح و گسترش بازارهای مالی، جذب سرمایه‌های داخلی و اجرای برنامه خصوصی سازی است.
- ۳- با توجه به آثار اصلاح(بخصوص مشارکت بخش خصوصی) بر خانوارهای کمدرآمد، خصوصی‌سازی باید با تجدید ساختار و وضع مقررات نظارتی کارا همراه باشد.

### تحقیقات آتی

- ۱- در دهه‌های اخیر به موضوع زیربنای‌های اقتصادی توجه خاصی شده است. بنابراین اثر زیربنای‌های اقتصادی بر رشد اقتصادی و کاهش فقر را می‌توان در تحقیقات آتی بررسی کرد.
- ۲- با توجه به عملکرد ضعیف دولت در تأمین خدمات زیربنایی، تشویق بخش خصوصی برای مشارکت در تأمین این خدمات به نظر ضروری می‌رسد . بنابراین پرداختن به مسئله اصلاح و بررسی اثرات آن بر عملکرد اقتصاد را می‌توان در تحقیقات آتی بررسی کرد.
- ۳- بررسی وضعیت خدمات زیربنایی در سطح استان و همچنین اثر این خدمات بر بهبود نابرابری درآمد در بین استان‌های مختلف در کشور را می‌توان در تحقیقات آتی بررسی کرد.

**منابع**

- بیدرام، رسول؛ همگام با اقتصاد سنجی، چاپ اول، منشور بهروردی، تهران، ۱۳۸۱
- سالنامه آماری؛ مرکز آمار ایران؛ سالهای مختلف
- سالنامه حمل و نقل جاده‌ای؛ سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای؛ سالهای مختلف
- گجراتی، دامودار؛ مبانی اقتصاد سنجی؛ ترجمه حمید ابریشمی؛ جلد دوم، چاپ پنجم، مؤسسه انتشارات و چاپ دانشگاه تهران، ۱۳۸۵
- گزارش صنعت برق؛ وزارت نیرو؛ سالهای مختلف
- گزارش عملکرد ۲۵ ساله وزارت نیرو؛ وزارت نیرو
  
- Agenor, Pierre-Richard and Blanca Moreno-Dodson. 2006. Public Infrastructure and Growth: New Channels and Policy Implications. World Bank Policy Research Working Paper 4064. November
- Calderon, Cesar and Luis Serven. 2003. Macroeconomic Dimensions of Infrastructure in Latin America. October
- Estache, A., V. Fostor, and Q. Wodon. 2002. Accounting for Poverty in Infrastructure Reform-Learning from Latin America's Experience. Washington, D.C: World Bank Institute
- Estache, A., V. Fostor, and Q. Wodon. 2002. Making Infrastructure Reform in Latin America-Work for the Poor
- Kessides, Ioannis. 2004. Reforming Infrastructure-Privatization, Regulation and Competition. World Bank Policy Research Report
- World Bank Report, 1994. World Development Report: Washington, DC: The World Bank.
- World Bank Report, 2006. World Development Report: World Bank and Oxford University