

# تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

## (تأکید بر دوره قاجار تا انقلاب اسلامی)

دکتر جمیل حسن پور

عضو هیأت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد خرم آباد

### چکیده

ویژگی‌های رفتاری ناشی از فرهنگ ارباب و رعیتی آنچنان در جامعه ایرانی ریشه نموده است که نه تنها کوچکترین نهاد جامعه بشری یعنی خانوارده را تحت تاثیر خود قرارداده است بلکه بخش اعظمی از ساختارهای اجتماعی و سیاسی جامعه ایرانی را به میزان قابل توجهی تحت الشعاع خود قرار داده است؛ و بدون شک سیاست خارجی ایران و تصمیم‌گیری‌های ناشی از آن در طی دوران معاصر از این تاثیر پذیری مستثنی نبوده است؛ تا جائی که یکی از دلایل غیر عقلاطنی بودن تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی دولت‌های موجود در دوران معاصر را می‌توان در این چارچوب دانست.

واژگان کلیدی: سیاست خارجی؛ فرهنگ سیاسی؛ نظام ارباب و رعیتی؛ منافع ملی؛ استبداد؛ شبیه تولید آسیانی

مقدمه

بر اساس نگاه رئالیستی؛ تصمیم گیری های سیاست خارجی هر کشوری می باشد به شکل منطقی و محاسبه گرایانه در جهت تامین منافع ملی باشد، اما در برخی از مقاطع تاریخ معاصر ایران مشاهده شده است که تصمیم گیری های نخبگان سیاسی بیش از آنکه در جهت تامین منافع ملی باشد در جهت منافع ایلی، طایفه ای، حزبی و یا حتی شخصی؛ و یا اتخاذ سیاست ها به شکل رفتارهای غیر عقلایی بوده است که علل این انحراف در سیاستگذاری خارجی و اتخاذ سیاست ها و رفتارهای غیر عقلایی را می توان از زوایای متعدد و دلایل مختلف بررسی کرد؛ و هیچگونه شک و تردیدی نیست که عوامل مختلفی در این خصوص نقش دارند؛ اما نگارنده در این پژوهش علت اصلی انحراف در تصمیم گیری ها و سیاستگذاری های خارجی را در نوع ساختار اجتماعی حاکم بر جامعه ایرانی که در قالب نظام ارباب و رعیتی نمایان می باشد مورد بررسی قرارداده است.

هدف از انتخاب این موضوع، شناخت تاثیر ساختارهای مادی و معنوی نظام ارباب و رعیتی به عنوان مانع اساسی در جهت اتخاذ تصمیمات منافع ملی نگر در حوزه سیاست خارجی می باشد. لذا بر همین اساس اولین سوالی که در این پژوهش طرح گردیده این است که مهمترین عامل موثر اجتماعی - اقتصادی در شکل گیری فرهنگ سیاسی و سیاستگذاری خارجی ایران معاصر چه می باشد. و اینکه با فرض تاثیر نظام ارباب و رعیتی بعنوان بخشی از صورتی اجتماعی - اقتصادی؛ این عامل چگونه بر نحوه سیاستگذاری خارجی ایران تاثیر داشته است؟ که در جواب به سوالات مطرحه، نگارنده دو فرضیه را برای آن مد نظر قرار داده است. نخست اینکه به نظر می رسد که نظام ارباب و رعیتی بعنوان مهمترین عامل اجتماعی در شکل گیری فرهنگ سیاسی و سیاستگذاری خارجی ایران معاصر می باشد. و دوم اینکه به نظر می رسد این نظام بواسطه برخورداری از ویژگی های فرهنگی و رفتاری خاص خود موجب اتخاذ رفتارها و تصمیمات غیر عقلائی و سیاست هایی در تضاد با منافع ملی شده است.

## ۱- فرهنگ و فرهنگ سیاسی

در خصوص فرهنگ، تعاریف متعددی ارائه گردیده است . ادوارد برنت تایلور فرهنگ را مجموعه ای از باورها، قوانین، رسوم و سنن و دیگر اشکال هنر میداند، بگونه ای که با دسته بندی و مقایسه عناصر فرهنگی، مقایسه فرهنگ جوامع را مد نظر قرار میدهد. عبارتی وجود عناصر مختلف نظری زبان ها، مذهب، آداب و سنن از نشانه های تفاوت فرهنگی کشورها می باشد. « بر پایه تعریف تایلور هشت ویژگی برای فرهنگ ذکر شده که نقاط اتصال آن با فرد و جامعه را مشخص می کند: ۱) فرهنگ محصول یادگیری و آموزش است، ۲) فرهنگ از پیرامون زیست محیطی ، روانی و تاریخی انسانها اثر می پذیرد، ۳) فرهنگ دارای ساخت است، ۴) فرهنگ نمادهای مختلفی به خود می گیرد، ۵) فرهنگ پویاست. ۶) فرهنگ در حال دگرگونی است، ۷) فرهنگ حاصل منظومه هائی است که امکان تحلیل علمی آنرا فراهم می آورد، و ۸) ه فرهنگ ابزاری است که امکان تطبیق رفتارها با نظم اجتماعی را فراهم می سازد.» (نقیب زاده: ۱۳۸۱: ۱۹-۲۰) و اما از دیدگاه ساختارگرایان ، جهان بیش از آنکه محصول پدیده های ملموس و عینی باشد، نتیجه اندیشه ها، باورها و ذهن هایی است که بیش از هر چیز در زبان انسان نمایان می گردد. اما فرهنگ زمانی که از طریق باورها، اسطوره ها، قواعد و هنگارها بر اندیشه و رفتار سیاستمداران و بر تصمیمات سیاسی یک نظام تاثیر گذارد فرهنگ سیاسی را شکل میدهد. در این خصوص "وربا " بیان می دارد، فرهنگ سیاسی در واقع همان باورهای تجربی، نمادهای گویا و شاخص های ارزشی هستند که شرایط رخداد فعل و اقدام سیاسی را فراهم می آورد و سمت و سوی اصلی آنرا معین می کند. ( Mibagheri, 2003:35 ) لذا فرهنگ از چهار طریق، تصمیم گیرندگان ، سازمان ها و نهادها، بازتابی از خلق و خوی ملی و ایدئولوژی می تواند بر سیاست خارجی تاثیر گذار باشد.

## ۲- مباحث نظری

### ۱- شیوه تولید آسیائی

هر چند که شاید نتوان نظام سیاسی ایران را چه در گذشته و چه در حال حاضر به جهت غیر طبیعی بودن تاریخ تحولات سیاسی و پیچیدگی حوزه اجتماعی ایران بطور کامل برپایه یک مدل تئوریک تبیین کرد ، ( ازغندی ؟ ۹۹: ۱۳۸۵ ) اما نگارنده با این فرض که دو پیش فرض مفهوم

شیوه "تولید آسیایی" و "سلطه موروثی" هر دو از مفاهیم فنودالیسم می باشند ، و از سوئی دیگر ویژگی فنودالیسم ایرانی و خصلت آسیایی جامعه ایرانی هر دو از شکل و ساختار نهادینه قدرت سیاسی در ایران استنتاج می شوند، لذا تلفیقی از نظریه شیوه تولید آسیای مارکس و سلطه موروثی مارکس ویر به عنوان نظریه غالب در این پژوهش مبنا قرار می گیرد. هر چند که بنا بر نظر برخی صاحب نظران مدت دوام عملی شیوه آسیایی در ایران هرگز مشخص نشده است، اما به نظر می رسد که با شکل گیری اولین دولت مرکز حاکم در تاریخ ایران از ۵۵۰ قبل از میلاد آغاز و تا دوره مشروطیت در ۱۹۰۶ میلادی ادامه پیدا نموده. (ولی؛ ۱۳۸۰: ۲۷)

مفهوم شیوه تولید آسیایی مارکس و انگاره سلطه موزون مارکس ویر هر دو نوعی تبار شناسی سرمایه داری و پیدایش آنرا براساس پویایی ساختاری فنودالیسم را پیش فرض می کنند. مفهوم شیوه تولید آسیایی مارکس نشانگر ساختار اقتصادی جامعه ای اساسا کشاورزی است که در آن مالکیت ارضی و حاکمیت سیاسی در وجود یک دولت مرکز متشكل شده است. (همان: ۴۱-۴۲)

قاعدها برداشت مارکس از شیوه تولید آسیایی را می توان به شکل ذیل طبقه بندی کرد.  
یک؛ در جوامع آسیایی فرد فاقد مالکیت است و بخشی از دارایی دولت و سلطان مستبد می باشد که بعدها مارکس یادآور می شود که دولت بزرگ ترین ارباب است. در ضمن مالکیت اعضای دولت بر زمین کشاورزی و فقدان طبقه مستقل زمیندار در ایران آسیایی به این معنا بود که کمون های روستایی فاقد انگیزه تولید برای فروش در بازار بودند و مازاد اقتصادی پیش از نیاز معیشتی بایست بصورت مالیات به خزانه دولت منتقل و در خدمت ارتش و دستگاه های بوروکراتیک باشد (همان: ۳۴).

دوم؛ جوامع آسیایی از اجتماعات کوچک خودکفایی تشکیل می شوند که به رغم تغییر امپراتوری ها پابرجا می مانند.

سوم؛ در اینجا حاکم مستبد در مقام رئیس همه جوامع متعدد فروdest ظاهر می شود و بدین ترتیب وحدت همگانی را متبادر می کند. بنابراین مازاد تولید به عالی ترین مظهر وحدت قومی تعلق می گیرد.

چهار؛ جوامع آسیایی تغییرناپذیر هستند و بنیادهای اقتصادی اجتماعی آنها فقط از بیرون می توانند منهدم شود.

## **تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران**

آن. کی اس لمبتوون نیز در کتاب «مالک و زارع در ایران» نظام ارضی در ایران را به عنوان نظامی بوروکراتیک و دیوان سالار توصیف کرده که می‌توان گفت تعبیری از همان مفهوم استبداد شرقی است. (نگاه کنید به لمبتوون، ۱۳۷۷)

### **۲- استبداد شرقی دستاورد فرهنگی - معنوی شیوه تولید آسیائی**

شیوه تولید آسیایی یک جنبه ذهنی - فرهنگی بسیار مهم و در عین حال مخرب نیز به همراه دارد که استبداد شرقی نام دارد که از عوامل اساسی انحطاط آفرین ریشه‌های فرهنگ و تمدن می‌باشد و عوامل اعتقادی مانند قدرگرایی، خرافه گرایی، فاتالیسم و فناتیسم، خرافات گرایی، لاقیدی و بی‌بند و باری، از شاخص‌های اعتقادی - اخلاقی مهمی است که جزء تفکیک ناپذیر این نوع تفکر شرقی - آسیایی می‌باشد و نقش منفی مهمی در عقب ماندگی‌های فرهنگی - اجتماعی ایرانیان ایفا کرده است. همچنین ساختار تولید آسیایی به دلیل شرایط اقلیمی - نژادی و مختصات محیطی بگونه‌ای است که ماهیتی بسته و راکد دارد و امکان پویایی و خود زایی و خود ترمیمی نسبتاً در آن کم است. شیوه تولید آسیایی با سازو کارهای منحطی همراه است که امکان هر گونه پویایی، رشد و تکاملی را از جامعه می‌گیرد و تیگنانی مهلك و مرگباری پدید می‌آورد که جامعه در گندنایی خفه و مسموم آن دچار خفقان می‌شود و می‌میرد.

### **۳- انواع جوامع ایرانی بر اساس شیوه تولید**

بدون شک جوامع حاضر در ایران را می‌توان از ابعاد مختلف بوم شناسی، اقتصادی، جغرافیایی، نژادی، زبانی، اجتماعی و حتی صنفی و بسیاری از جهات دیگر تقسیم بندی نمود. لذا با توجه به اینکه یکی از مبانی این پژوهش بر اصل تاثیرگذاری مستقیم نظام ارباب و رعیتی قرار گرفته است و با توجه به اینکه در اینجا این فرض وجود دارد که بویژه دو جامعه شبانکاره و روستایی زمینه ساز و بستر شکل گیری و تولد این نظام می‌باشد لذا در این بخش جامعه ایران بر اساس شیوه تولید و بر مبنای سه منظر جامعه شبانکاره، روستایی و شهری مورد بررسی قرار می‌گیرد.

### ۳-۱- جامعه شبانکاره و نظام قبیله ای در ایران

پس از حیات اسلام در ایران ، تمام سلسله های ایرانی از آل بویه تا حکومت های زندیه و قاجار؛ اجداد قبیله ای داشته اند که برای حصول به قدرت بر قدرت نظامی تکیه کرده اند . لذا براساس حدسیات؛ قبایل کوچ نشین در ابتدای قرن نوزدهم حدود نیمی از جمعیت ایران را تشکیل می دادند که این آمار در اوخر آن قرن به مرز یک چهارم رسید. (آرکدی ؛ ۱۳۷۵: ۵۷) از حدود سال ۱۰۰۰ میلادی (۳۷۹ ش) صورتبندی اجتماعی ایران شاهد همزیستی و کشمکش متناوب دو گونه اقتصاد سیاسی بوده است: یکی اقتصاد روستاشینیان و شهرنشینیان یکجانشین و دیگری اقتصاد شبانکارگان بیابانگرد ترک و مهاجرت مداومشان از آسیای میانه به ایران . (جان فوران؛ ۱۳۷۸: ۵۲)

از قرن یازدهم تا قرن نوزدهم به جز در زمان هایی که قدرت در دست حکومت مرکزی بود قبایل کوچ نشین غالبا امور داخلی خود را شخصا اداره می کردند و غالبا بر روستاییان و یا حتی شهرنشینهایی که در محدوده روستا زندگی می کردند حکومت داشتند.

در قرن یازدهم میلادی به سبب حملات و تهاجمات گسترده قبایل چادر نشین ترک و پس از آن ترکان سلجوقی بر قدرت منطقه ای و نیمه فئودالی رهبران قبایل و سایر رهبران نظامی افزوده و موجب گردید که حکومت های مرکزی را تضمین نماید و این قبایل کوچ نشین به جهت قدرت نظامی خود اغلب خود مختار بودند و دولت مرکزی به سختی می توانست بر آنها کنترل داشته باشد. بنابراین زمانی که قبایل ترک نشین برای اولین بار در قرن یازدهم میلادی به ایران هجوم آوردند با زمین های لم پزرعی برخورد کردند. لذا همزمان با زوال تدریجی مناطق آباد کشاورزی و گسترش چادر نشینی به نوعی "فندالیسم قبیله ای" منجر شد در نتیجه بسیاری از مناطق ایلی، دهقانی و حتی سرزمین های آباد شهری، حکومت واقعی با رهبران قبایل بود و حکام مرکزی تنها بصورت غیر مستقیم قادر به حکومت بودند. اینان سعی میکردند از یک دسته مردم شهری و یا یک قبیله علیه دسته و قبیله دیگر استفاده کنند و یا اینکه با علمای دینی که قدرت مذهبی و اقتصادی آنها رو به افزایش بود از در دوستی برآیند. (آرکدی ؛ ۱۳۷۵: ۴۶-۴۷)

به نوشته فردریک بارت " نقش رئیس ایل در برقراری ارتباط با جوامع یکجا نشین و در حمایت از منافع دامداران چادر نشین در مقابل سازمانهای غالبا مهیب و همواره مبهم و پیچیده که در زندگی آنها مداخله می کنند مستلزم برخوردار بودن از احترام و اعتماد بسیار زیاد است . افراد ایل به وضوح تشخیص می دهند که در بسیاری از موارد بدون رئیسشان بی یار و یاور خواهند

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

بود." (از غندی ؛ ۱۳۷۹ : ۱۲۱) لذا قبیله بیش از آنکه بیان کننده نوعی ساختار سیاسی باشد نوعی نظام اجتماعی و یا همبستگی مبتنی بر احساسات قومی می‌باشد (John nonigman, 1964 ) 729: " و احتمالاً در قرن هجدهم بود که برتری نظامی مردم قبایل افراش یافت که این برتری ممکن است یکی از دلایل عدم تمرکز قدرتی بود و باشد که در این قرن بر پایه قدرت قبایل وجود داشت ." (آرکدی ؛ ۱۳۷۵ : ۵۷) و رهبران قبایل با مردان مسلح وفادار خود، یکی از عناصر اصلی گروه حاکم در ایران را تشکیل می‌دادند.

لذا یک جامعه قبیله ای چنین ویژگی‌هایی را شامل می‌شد : ۱- محدوده‌ای کوچک با مجموعه ای از روابط کوتاه مدت اجتماعی، قانونی و سیاسی آن هم با تاکید بر اخلاقیات و مذهب ۲- زبان قبیله ای که دربر گیرنده فرهنگ شفاهی است که از اولویت بالایی برخوردار است ۳- گستره ارتباطات در زمان و مکان بطور اجتناب ناپذیری که به شکل محدود است. ۴- حوزه اقتصادی مبتنی بر خود کفایی که تنوع و تخصص اقتصادی پیشرفت نداشته است. ۵- موقعیت برابری سیاسی- اجتماعی منطبق با محیط . (LM Levis , 1968 : 146-151 )

### **۲-۳- جامعه روستائی**

جامعه ایرانی در طول تاریخ یک جامعه ای با اکثریت قشر بندی روستائی بوده است که اگر به آمارهای جمعیتی ایران در طول زمان‌های گذشته تا به امروز نگریسته شود این مساله بیش از پیش قابل مشاهده می‌باشد . مثلاً روستائیان ایران در عصر صفویه بین ۴۵ تا ۵۵ درصد کل جمعیت بوده است، یعنی بزرگترین بخش جامعه را تشکیل می‌داده اند. بدین ترتیب از میان جمعیتی بین ۶ تا ۱۰ میلیون نفر حدود ۲/۷۰۰/۰۰۰ تا ۵ میلیون نفر دهقان بوده اند. " (جان فوران : ۱۳۷۸ : ۵۵) براساس نوشته‌های جان فوران و نیکی آر کدی بخش روستائی ایران در این مقطع زمانی در سطح معیشتی (بخور و نمیر) بوده است و روستائیان بعنوان منبع عملده و اصلی درآمد دولت و پشتوانه مالی ارتش، اکثریت روحانیون و حتی زمینداران خصوصی بوده اند.

خانم لمبتون و برخی پژوهشگران معتقدند که در آغاز، دهکده‌های ایران بصورت کمون (جماعتی) بوده است، اما طولی نکشیده که بر اهالی هر روستا اربابی تحمیل شده است ( همان ؛ ۵۶ ) " بگونه ای که در جامعه روستائی ایران ، دهقانان و کشاورزان بی زمین بدون اجازه کدخدای ده نمی توانستند به خواست خودشان در یک دهکده اقامت کنند. آنها حتی بدون جلب نظر مباشر مالک نمی توانستند روی زمین های مالک کار کنند. همین طور بدون اجازه مخصوص ریش

سفیدان دهکده قادر به استفاده از چراگاه‌های عمومی، چاه‌ها و جنگلها نبودند." (از غندی؛ ۱۳۷۹: ۱۴۸)

"همچنین خشکی و بی آبی به شیوه خاص خود، نقش اساسی در شکل گیری ساختار اقتصاد سیاسی ایران بازی کرد: یعنی در خدمت ایجاد واحدهای مستقل روستایی تولید قرار گرفت که هیچ یک به تنهایی قادر به تولید مازاد کافی برای تامین شالوده قدرت فئودالی نبودند. اما همه آنها در مجموع چنان مازاد جمعی بزرگی تولید می کردند که همین که به دست یک قدرت (منطقه‌ای یا کشوری) خارجی متمرکز می افتاد می توانست جلوی پراکندگی قدرت سیاسی- اقتصادی را بگیرد. (کاتوزیان؛ ۱۳۷۹: ۳۴۹) همین امر باعث شده که برخی از محققان علوم اجتماعی بر این باور باشند که روستاییان چون بطور مداوم با عوامل طبیعی در تماس مبارزه گونه‌ای می باشند لذا در برابر فشارهای کاری و زندگی حالت تسلیم به خود می گیرند. چرا که به اعتقاد آنان تقدیر را نمی توان تدبیر نمود . بر این اساس "روستانیان مردمی قدری، سنت پرست، فردگرا و محافظه کارند و غالبا به پدیده های نو و افراد بیگانه از اجتماع خویش با دید بدینانه می نگرند." (عجمی، ۱۳۴۸: ۲۶) لذا روستاییان هر نوع تغییری در جامعه خود را با دیدگاهی بی اعتماد گونه نگاه می کنند که البته بخشی از این نگرانی از آینده ارتباط مستقیمی با نوع مالکیت، شیوه و ابزار تولید و نیز چگونگی دستیابی به آب داشته باشد.

### ۳-۳- جامعه شهری

هر چند که برآورد جمعیت ایران در سده هفدهم دشوار است؛ اما بر اساس اسناد آماری برآورد کل جمعیت ایران در بین این سال‌های این سده بین ۵ و ۱۰ میلیون نفر، یعنی معادل جمعیت کشور در سال ۱۹۰۰- ۱۲۷۹ ش دانسته‌اند. (جان فوران؛ ۱۳۷۸: ۵۱) همچنین جمعیت شهری ایران در سده هفدهم دست کم ۱۵ درصد کل جمعیت کشور بوده است. (همان، ۶۰) که محور عمدۀ اقتصادی این جامعه شهری بر عهده اصناف مختلفی همچون بافندگان، فله کاران، پیشه‌وران، نانوایان و سایر کارهای خدماتی همچون بنایان و درشکه چیان و سایر اصناف دیگر بودا است که از لحاظ موقعیت و منزلت اجتماعی با یکدیگر دارای تفاوت‌هایی بودند. همچنین غیر از طبقه اصناف بعنوان گروه عمدۀ شهری می توان از سایر گروه‌های عمدۀ شهری نظیر روحانیون، طبقات شهری پائین، زنان و اقلیتهای دینی نام برد.

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

با این اوصاف جامعه شهری ایران علیرغم ساختار و شبکه‌های ارتباطی پیشرفته اش قادر استقلال سیاسی و اداری بود که در شهرهای کمتر توسعه یافته اروپایی در قرون وسطی دیده می‌شد. که این مساله با فقدان شرایط ساختاری ای پیوند دارد. که تامین کننده توسعه مستقل شهرهای اروپایی است. بعبارتی حاکمیت دولت مرکز ایران آسیایی مانع از توسعه مراکز شهری مستقل از نظر سیاسی بود. (ولی، ۱۳۸۰: ۳) که یکی از مهمترین دلایل این امر را باید در نفوذ طبقه روستائی با ویژگی‌های رفتاری فئودالیته بویژه آمریت و استبداد خاص خود در طبقه شهری جستجو نمود.

آتجه که در نتیجه مطالعه جامعه ایرانی در اشکال شبانکاره، روستائی و شهری بدست می‌آید این است که به نظر می‌رسد که هر سه جامعه مذکور از یک ویژگی مشترک برخوردار ند، و آن حاکمیت نظام فئودالی می‌باشد. بطوری که هر چند که حاکمیت نظام ارباب و رعیتی خاص جامعه روستایی و شبانکاره می‌باشد اما نخست اینکه به جهت اکثریت جامعه غیر شهری ایران؛ و دوم رسوخ و نفوذ تاریخی آنان به جامعه شهری باعث گردید که حتی جامعه شهری و به اصطلاح غیر سنتی تر نسبتاً تحت تأثیر اندیشه نظام فئودالیته و ارباب و رعیتی روستا قرار گیرد. لذا بی دلیل نیست که «اغلب تاریخ نگاران مارکسیست به سادگی، ایران ماقبل سرمایه داری را فئودالیسم و گاه فئودالیسم خاص ایران و فئودالیسم آسیائی با صورت‌بندی فئودالی-شبانی نامیده اند.» (فوران، ۱۳۷۸: ۷۲)

### **۴- فئودالیسم و ساختار تصمیم‌گیری در سیاست خارجی ایران**

ماکس ویر معتقد بود که مرزهای میان فئودالیسم و سلطنت موروثی مرزهای سفت و سختی نیستند. سلطنت موروثی تا آنجا که به شکل اجتماعی خاصی اشاره دارد، شکل توسعه یافته پدر سالاری است که اگر شرایط اجازه دهد می‌تواند به فئودالیسم تبدیل شود. (ولی، ۱۳۸۰: ۷۸)

مراحل این تغییرات از نظر ساختاری در ایران با توجه به نوع پاتریمونیالیسم و استبداد ایرانی، هیچ گاه جرا که از نظر سابقه تاریخی در ایران با توجه به نوع پاتریمونیالیسم و استبداد ایرانی، هیچ گاه اشرافیت موروثی مستقل و برخوردار از مصونیت حقوقی مستمری پیدا نشد که بتواند محدودیتی اساسی بر قدرت شاه ایجاد کند. ( بشیریه، ۱۳۸۴: ۱۵-۱۴) بنابر نظر مینورسکی نظام اولیه صفویه فئودالیسم قبیله‌ای است و پادشاهی شاه عباس یک استبداد پدرمانی و یک تحول عظیم سیاسی و اجتماعی می‌باشد. (فوران، ۱۳۷۸: ۷۲) همچنین در عصر قاجار قدرت طبقه اشراف به ارتباط با خاندان سلطنتی، احراز مناسب دیوانی و تملک اراضی بستگی داشت. ( بشیریه، ۱۳۸۴: ۱۵) بطوریکه نخبگان وزارت امور خارجه در دوران ناصرالدین شاه را می‌توان به دو گروه تقسیم

نمود. گروه نخست شامل ماموریتی بودند که تصمیمات آنان عمدتاً در راستای حفظ وضع موجود بوده و در چارچوب جامعه سنتی و نظام ایلاتی پدر سalarانه و کوچنده شرقی قرار داشت.) از غندی ، ۱۳۸۱: ۱۲۲) و گروه دوم از مامورین عالیرتبه وزارت امور خارجه شامل شخصیت هایی می شوند که با تمدن و مدنیت غربی آشنا بودند. ( همان ) هرچند که هر دو گروه به لحاظ منشاء اجتماعی و به لحاظ جنبه های سیاسی دارای منشاء وزارتی برای آنان جنبه پرستیزی داشت.(همان) طی تحقیقات انجام گرفته در طی ۷۳ سال مشروطیت اکثریت کارمندان عالیرتبه از خانواده کارمند بوده اند اما منشاء اصلی قدرت سیاسی و مالی آنان زمینداری است. ( همان ، ۱۴۰) در دوره رضاشاه با وجود جذب نیروهای جدید در دستگاه وزارت امور خارجه، سنتهای حاکم بر تصمیمات پا بر جا ماند و سلسله مراتب و رعایت سوابق و ارشدیت توجه زیادی می گردید. در واقع همچون گذشته قدرت و تصمیم گیری سیاسی در اختیار اعیان زادگان متکبر، پر مدعای عاری از فهم و شعور سیاسی بود. ( همان ، ۱۲۴)

" با وجودی که در دوره سلطنت محمد رضا شاه نخست وزیران را عمدتاً کارمندان دولت تشکیل می دادند، اما در عین حال باز هم ۲۶/۳ درصد از آنان زندگیشان از مالکیت بر زمین تأمین می شد." ( از غندی ، ۱۳۷۹: ۱۱۷) و در سالهای ۱۳۰۰ - ۱۳۲۰ اکثریت نخبگان و عالیرتبه های وزارت امور خارجه دارای منشاء زمینداری بودند. ( از غندی ، ۱۳۸۱: ۱۴۱-۱۴۲) در دوره پهلوی تنها دوره نخست وزیری محمد مصدق بود که با بکارگیری افرادی متخصص و وطن پرست و با تحصیلات دانشگاهی سعی بر انجام اصلاحات و تدوین اساسنامه جدیدی داشت که کودتای ۲۸ مرداد به آن فرصت نداد.

«اما ایدئولوژی انقلاب اسلامی به وجهی که پس از سال ۱۳۶۰ انسجام یافت بعنوان ایدئولوژی سنتی و ماقبل سرمایه داری هم متضمن آرمان های اشرافی ( یعنی نخبه گرایی، پدرسالاری سیاسی، اطاعت و انصباط پذیری)، هم حاوی آرمان های خرده مالکانه ( یعنی تاکید بر مالکیت کوچک، خودکفایی اقتصادی، مبارزه با سلطه سرمایه داری جهانی و غیره) و هم متضمن برخی آرمان های دهقانی(پدرسالاری و اطاعت پذیری بعنوان روی دیگر آرمانهای اشرافی) بود.» ( بشیریه ، ۱۳۸۴: ۸۹) حتی پس از انقلاب اسلامی برخی از نخبگان سیاسی همچون علی اکبر ولایتی و یا خانواده برادران لاریجانی برخاسته از زمینداران بزرگ بودند. ( از غندی ، ۱۳۸۱: ۱۲۶-۱۲۸)

## ۵- ویژگی های رفتاری موثر بر تصمیم گیری های خارجی ایرانیان ناشی از ساختار فئودالیسم ایرانی

اهمیت مباحث رفتارشناسی در تصمیم گیری های سیاسی زمانی خود را بیشتر نشان می دهد که خود را در برابر سوالاتی همچون، برداشت نخبگان و رهبران سیاست خارجی از نقش و جایگاه کشور و برداشت آنان از محیط های منطقه ای و بین المللی و یا اینکه نخبگان چه اولویت هائی را در سیاست خارجی دارند؟ و روش های اجرایی آنان در سیاست خارجی چه می باشد؟ مواجه ببینیم. لذا پاسخ به سوالات فوق در اجرای سیاست خارجی ایران شاید به سادگی میسر نباشد مگر اینکه: نخست به سمت شناخت باورها ی شکل گرفته از فرهنگ یک جامعه رفت. و دوم اینکه باید فرهنگ سیاسی آن نظام را شناخت. و با توجه به اینکه در این پژوهش اصل بر این قرار دارد که فرهنگ سیاسی ایران ناشی از نوعی نظام فئودالیسم به شکل ارباب و رعیتی می باشد . حال باید دید که این فرهنگ چه دستاوردهای رفتاری را بویژه در حوزه سیاسی به همراه داشته است ؟

### ۱-۵- استبداد و آمریت

در جوامعی با فرهنگ پدر سالاری، مرد به عنوان مهمترین فرد تصمیم گیرنده، شکل دهنده فرهنگ و رفتار و کردار دیگر اعضاء خانواده می باشد و به دلیل اقتدار پدر در خانواده و عدم توجه به چون و چرای کودک ، و علاقه بچه به همانند شدن با پدر، از همان ایتدا و نخستین روزهای نضج گرفتن درک و عقلانیت در وی، درک روابط علیت از همان ابتدای طفولیت در او کشته می شود و این امر باعث می گردد تا کودک رشد یافته بعدها به حقایق و چراهای واقعی زندگی خود تمایلی نداشته باشد. در نتیجه این ویژگی مستبدانه فرهنگ پدرسالارانه باعث فقدان استقلال فکری، گوش دادن و تقلیل اوامر، روحیه بی اعتمادی، سیاست گریزی و نگرش غیر عقلایی به سیاست می گردد. (از غندی ، ۱۳۷۹: ۱۰۰) لذا... مردمی که بدین صورت تربیت شوند، خصلت های اقتدار گرایانه نخبگان را می پذیرند و به یک "شاه کوچک" تبدیل می گردند. در چنین وضعی فرهنگ زورگوئی و "کت کندن" بجای فرهنگ تساهل و مدارا به معیار و ارزش نیک مبدل می شود. لذا چگونه می توان در این وضعیت فرهنگی از وجود جامعه سالم و مدنی سخن راند و چگونه می توان به نقل از جمالزاده از چنین ملتی "انتظار صراحة ، صداقت و شهامت " داشت . به همین جهت است که "فرهنگ سیاسی ایرانیان، فاقد عنصر تساهل و مدارا می گردد. (از غندی ، ۱۳۷۶: ۱۷۴)

استبداد؛ شخصیت محوری و آمریت خود سرچشم بسیاری از ویژگی‌های ناصحیح رفتاری مانند تملق گوئی، رفتارهای غیرعقلائی، عدم یکپارچگی و انسجام و بجائی آن افتراق و چندستگی و وجود جو توطئه می‌شود. بطوری که ترس از حاکمان و نزدیک شدن به کانون قدرت خود از پیامدها و تجلیات استبداد و آمریت می‌باشد. حتی فرهنگ سیاسی نخبه گرانی که در ایران بطور مداوم فرهنگ موروثی بوده، ریشه در تاریخ استبداد شرقی و سلطه طبقات حاکمه قدیم در ایران دارد و تحولات اجتماعی و سیاسی دوران معاصر و تحولات اخیر نه تنها فرهنگ سیاسی نخبه گرانی را دچار تحول اساسی نکرده بلکه در جهت تقویت آن حرکت نموده است. بگونه‌ای که در طول تاریخ ایران، بخصوص در بعضی از مقاطع زمانی چه قبل و چه بعد از اسلام، شاهان بعنوان ضل...، قبله عالم، حافظ الرعایا و مدعی العلوم خود را تنها حاکم بر املاکی می‌دانستند که پیش از آن به کسی واکذار نکرده بودند.

در طول تاریخ ایران قدرت فرمانروایان مافوق تمامی قدرتها بود و تمامی مقامات بعنوان زیردست پادشاه محسوب می‌شدند و نقش شاه فقط مهتری و فرمانروائی بود و پادشاه به منزله سایه خدا بر روی زمین، خلیفه...، ضل... و یا جانشین خداوند بر روی زمین بعنوان مالک سرزمین و کل اموال بشمار می‌رفت و از این لحاظ حق مالکیت خصوصی، حق مشارکت در مسائل سیاسی و حق اظهار نظر برای دیگران وجود نداشته است. البته آمریت در ایران تنها ناشی از ساختار ارباب و رعیتی نمی‌باشد؛ بلکه در فرهنگ مذهبی ایرانیان چه پیش از اسلام و یا پس از آن وجود داشته است.

همچنین به لحاظ تاریخی با توجه به اینکه علماء در بسیاری از زمان‌ها قدرت سیاسی را در اختیار نداشتند، لیکن یکی از گروه‌های عمدۀ قدرت به شمار می‌رفتند و در حوزه‌های مختلف زندگی اجتماعی و سیاسی نفوذ داشتند و باعث مشروعيت بخشیدن یا عدم اعطای مشروعيت به دولت‌ها بوده‌اند. لذا یکی از عوامل اقتدار گرایی در برخی از دولت‌های حاکم در ایران این بوده است که پایه مشروعيت آن براساس یک ماموریت مقدس غایت گرا و اغلب خشن بنا شده است و دولت یک امر مقدس شمرده می‌شده است. (امانیان، ۱۳۸۴: ۸۲) تصور وجود رابطه‌ای میان حاکم و خداوند به صورتهای مختلف چنان مشروعيتی به قدرت سیاسی می‌بخشیده است که هرگونه رقابت در زندگی سیاسی را امری غیرحقانی قلمداد می‌کرده است. بعبارتی قدرت در ایران اساساً نهادی مقدس بشمار می‌رفته و هرگاه میان قدرت و قداست فاصله‌ای می‌افتد، اساساً قدرت متزلزل گردیده و شورش مشروع تلقی می‌شده است.

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

آنچه مسلم است در طول تاریخ ایران شاه همیشه تجسم دولت و فرمانروای مطلق بوده است. در همین راستا مالکوم در اوایل سده نوزدهم در دیدار از دربار ایران می‌نویسد "حقوق و قوانین، نهادها به هیچ روی نمی‌توانستند شاه ایرانی را محدود کنند و لذا او یکی از مستبدترین پادشاهان جهان بود." (آبراهامیان، ۱۳۷۸: ۶۰) زیرا اصولاً در نظام استبدادی، زبان سیاست زبان خشونت است. و در واقع خشونت سیاسی و نظام استبدادی در ایران دو روی یک سکه می‌باشند. (میری، ۱۳۸۰: ۷۹)

در زمان پهلوی اول، استبداد رضاشاهی باعث شده بود که بسیاری از کسانی که دارای رای مخالف با شاه بودند یا نتوانند نظرات خود را از ترس اینکه مورد غضب رضاشاه قرار گیرند، اعلام نمایند و یا اینکه بنوعی قربانی صراحت لهجه در بیان نظرات خود شدند. اشخاصی همچون سردار اسعد رئیس ایل بختیاری که زمانی وزیر جنگ رضاشاه بود و یا تیمور تاش عنوان وزیر شش ساله دربار رضاشاه و یا علی اکبر داور به عنوان پایه گذار دادگستری نوین ایران که بعدها به وزیر دارائی منصوب گردید یا اعدام شدند و یا زندانی شدند و یا از ترس رضاشاه خودکشی کردند. محمد رضاشاه نیز همچون پدرش مهمترین نقشی که انجام می‌داد سروری، مهتری و رعیت یابی بود. (ازغندی، ۱۳۸۱: ۱۹) و شاه هیچ نه محدود به قانون بود و نه وابسته به طبقه خاصی؛ زیرا شاه مافوق قانون و طبقه بود. (همان) ارتشبند جم در خصوص قدرت بلامنازع شاه می‌گوید "در حقیقت شاه هم نخست وزیر بود، هم وزیر امور خارجه و هم وزیر اقتصاد، هم بر ارتش سلطه داشت... آنها فقط مجری دستورات او بودند." (میری، ۱۳۸۰: ۳۲)

حتی پس از انقلاب اسلامی این روند به گونه‌ای دیگر تداوم یافت. چرا که پس از پیروزی انقلاب اسلامی و با توجه به شعارهای اعلام شده مبنی بر استقلال- آزادی و جمهوری اسلامی انتظار آن می‌رفت که چشم و گوش بسته اطاعت کردن رخت بریند اما مشاهده می‌کنیم که این تحصلت همچنان در بین افراد و نخبگان ایرانی وجود دارد. و با افزایش قدرت سیاسی دولت مردان با افول سایر نیروهای مخالف همراه بوده است؛ و نهاد دولت و نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی ایران تنها نیروی داخلی نظام سیاسی می‌باشند؛ لذا نتیجه این امر اعمال تمرکز قدرت در جامعه می‌باشد. و نظام فقط به ایجاد ساختارهای موازی اجازه فعالیت می‌دهد. و در این رابطه حزب جمهوری اسلامی ایران تنها حزب موازی و نمایشی بود که پس از پیروزی انقلاب اسلامی شکل گرفته بود. لذا براساس نظریه جیمز روزنا و پنج اصل تاثیرگذار بر ساختار تصمیم‌گیری، در بیشتر ادوار تاریخی جامعه ایران، عنصر شخصیت در راس هرم قرار داشته است.

## ۲-۵- فرهنگ تملق و چاپلوسی

ریشه فرهنگ تملق را باید در آمریت و کنار آمدن با استبداد دانست. زیرا زمانی که یک جامعه مبتنی بر نظام استبدادی و شخصیت محوری باشد و قدرت در یکجا متمرکز گردد نخبگان و بزرگان کشوری و لشکری و حتی اشخاصی که در سطوح پائین تر جامعه قرار دارند به جهت اینکه خود را به کانون قدرت نزدیک نمایند تلاش می کنند که از طریق تملق گوئی و چاپلوسی خود را به کانون قدرت نزدیک نماید . به عبارتی عوام و خواص جامعه می کوشند تا به هر نحو ممکن رضایت بالادست خود را بدست آورند و یا به وابستگان و مریدان کلیدی او نزدیک شوند. لذا در این فضا خلاقیت و ابتکار آدمی می خشکد و فضای فرصت طلبی، چاپلوسی، روحیه تملق گسترش می یابد و لیاقت سalarی جای خود را به ارادت سalarی می دهد . (از غندی : ۱۳۸۱ ) ۱۴۵ ) کارل سرنا در اینباره می گوید: در ایران ماهیت شخصیت ها از تعداد فراش ها تشخیص داده می شود بدین جهت برای ابراز و "تشخیص" سعی می کنند نمایش فراش ها چشمگیرتر باشد. (کوثری ، ۱۳۷۹ : ۷۱ ) همچنین جیمز موریه می نویسد: " به ایرانیان دل مبنید که وفا ندارند. سلاح جنگ و آلت صلح ایشان دروغ و خیانت است. به هیچ و پوچ آدمی را به دام می اندازند. هر چه به عمارت ایشان کوشی به خرابی تو می کوشند.....( کاظمی، ۱۳۸۲ : ۱۱۰ )

همچنین ماروین زونیس در بیان نوع رابطه شاه و نخبگان می گوید. " شاه در جست و جوی افرادی بود که از وفاداری، دانش و قضاوت صحیح نسبت به خود و نهاد سلطنت برخوردار باشند." (میری ، ۱۳۸۰ : ۴۵) و هویدا در ارادتمندی خود به شاه درباره حزب ایران نوین گفته بود " اصول حزب ما، الهام گرفته از افکار عالیه شاهنشاهی است که ما همه به آن اعتقاد داریم. " همان ، ۴۷ ) « در مراسم پنجماهیمن سال سلطنت پهلوی، دولتمردان بویژه امیر عباس هویدا با مدیحه سرائی خود از رضا شاه و محمد رضا شاه سنگ تمام گذاشت، چنین مذاхی و مدیحه سرائی بعد از هویدا، مهندس جعفر شریف امامی، رئیس مجلس سنای، مهندس عبدال... ریاض رئیس مجلس شورای مکی، ازهاری رئیس ستاد بزرگ ارتشتداران، دکتر سید حسن امام جمعه تهران به کمال انجام دادند.» (سفری ، ۱۳۷۱: ۵۱۹) آبراهامیان می نویسد که "اقبال که با افتخار خود را "نوکر" شاه معرفی می کرد، و حزب ملیون و حزب مردم به عنوان احزاب "بله قربان" و "چشم قربان" معروف شده بودند.» (آبراهامیان، ۱۳۷۸: ۵۱۶) « به نوشته شوکراس در دهه ۱۳۵۰ " دیگر هیچ کس که دارای افکار مستقل باشد اطراف شاه دیده نمی شود. عده ای درباری و چاپلوس او را دور کرده بودند.» (از غندی، ۱۳۷۶: ۱۶۵ ) و همین ویژگی رفتاری اطاعت بی چون

و چرا باعث شده بود که نخبگان شوانند تحول و تحرک سیاسی داشته باشند. لذا در چنین فضائی، خصوصیاتی از قبیل زیرکی، پنهانکاری، چاپلوسی، ارضاء تمدنیات دیگران، بله قربان گوئی، نیرنگ و خیانت، به فنون عمدۀ بقا در دریار ایران تبدیل می‌شود.» (فولر، ۱۳۷۷: ۳۷) حتی این تملق و مدیحه سرائی پس از انقلاب اسلامی چنان اوج گرفت که آیت‌الله خامنه‌ای رهبر ایران در نکوهش این اقدام بویژه در بین برخی دولت مردان و نمایندگان مجلس از خود واکنش منفی نشان دادند.

### ۵-۳- گسترش مناسبات شخصی به جای ضوابط

یکی از بارزترین مشخصات ایرانیان، ایجاد رابطه بجای ضابطه است. بعبارتی یکی از گام‌های اساسی در پیشرفت در نزد ایرانیان متصل بودن به یک حلقه قدرت می‌باشد. با توجه به اینکه در نظام و ساختار سیاسی و اجتماعی فئودالیسم ایرانی، فرد به شخصیت متصل است نه با نهادها و ساختارها، در نتیجه مناسبات شخصی امروزه بسیار نهادینه شده است. «نهادها در غیاب شخصیت هائی که به آنها زندگی می‌بخشند و خصلت و قدرت آنها را تعیین می‌کنند، بی معنا هستند. هیچکس نمی‌تواند به یک نهاد غیر شخصی اطمینان داشته باشد.» (همان، ۳۱) و شخص ایرانی در چارچوب نقش اداری خود همیشه نوعی نیت و نفع شخصی را دنبال می‌نماید.

بنا بر نظر گراهام فولر؛ ایرانیان از رسمی بودن رابطه، ویژگی رسمی تماس، یا دنگ و فنگ ظاهری یک اداره خوششان نمی‌آید. آنچه اهمیت دارد، درک کردن شخصیت و سیک گفتگوست. شخص سعی میکند این مناسبات را تا حد امکان "بدون قاعده" غیررسمی و شخصی کند. زیرا در این صورت است که می‌تواند آنچه را که واقعاً رویاروی او قرار دارد درک کند. (همان، ۳۲) خسرو معتقد می‌نویسد « رزم آرا بعد از شهریور ۱۳۲۰ با دوراندیشی و زرنگی فراوان برname نخست وزیری خود را تنظیم کرده بود، به مناسبت عضویت در گروه قدیمی هزار فامیل، یعنی از یک طرف قرابت نزدیک به مظفر فیروز و از طرفی قوم و خویش و همکاری و همراهی با فامیل هدایت، هم با شوروی و حزب توده نزدیک شد و هم با مقامات انگلیسی....» (معتضد پسیان، ۱۳۷۷: ۳۹۲) حتی پس از انقلاب اسلامی اگر تنها به دو وزارت خانه نفت و امور خارجه تا به امروز نگاهی بیاندازیم مشاهده می‌شود که اکثر کارکنان این وزارتخانه‌ها و دیگر نهادها و مراکز قدرت از رده‌های بالا تا سطوح پائین تر افرادی هستند که از طریق رابطه و آشنائی با مراکز قدرت وارد این دو وزارتخانه و دیگر وزارتخانه‌ها و نهادهای قدرت شده‌اند شده‌اند.

#### ۴-۵- توهمندی در کنار ترس از عوامل خارجی

«دیدگاه توطئه گرایانه که همواره در صدد کشف توطئه های خارجی و داخلی حتی در میان نزدیکان و همکاران در عرصه روابط انسانی، اجتماعی و روابط خارجی می باشد، به درجات مختلف در هر جامعه ای وجود دارد، ولی جاذبه آن برای نخبگان سیاسی و سیاستمداران کشورهای خاورمیانه ، از جمله ایران بسیار بیشتر است.» (ازغندی ، ۱۳۸۱: ۱۴۷) در میان ایرانیان بواسطه آگاهی بر وجود نیروهای دشمن و قدرت اعمال نفوذ آنان که با نوعی احساس ناقوانی در برخورد با آنان همراه بوده است ، باعث شکل گیری توهمندی هستیم .» (ازغندی ، ۱۳۷۹: ۸۷) و در بین ایرانیان بندرت این امکان وجود دارد که رویدادها را به همان شکلی که اتفاق افتاده و یا می افتد درک شوند. زیرا در این صورت این امر اولا نشانه جهالت به حضور نیروهای قدرتمند تلقی میشود. و دوم نشانه حماقت یا عدم بلوغ فکری و سیاسی محسوب می شود.

وجود توهمندی در بین بزرگان سیاسی و شاهان ایران باعث گردیده است که نه تنها هر گونه حرکتی از جانب رقیبان و دشمنان که حتی هر نوع حرکت از جانب دوستان ممکن است دشمنانه تلقی گردد و تمامی اقدامات رقیب را چه درست و یا غلط عنوان اقدام فربیکارانه تلقی شود و جای هیچگونه اقدام و محاسبه اشتباه و غلط برای دشمنان بازگذاشته نشود.

از پادشاهان قاجار و پهلوی گرفته تا مورخان و نویسندهای دو سده اخیر، همگی بر این باور بوده اند که یک دست نامرئی مشغول توطئه چینی بر ضد ایران و ایرانیان است. حتی محمدرضا شاه نیز خود را قربانی چنین دیسیسه ای می پنداشت و آمریکا را متهم می ساخت که به مخالفان او کمک کرده است تا قدرت را در دست گیرند (ازغندی ، ۱۳۸۱: ۱۴۸) حتی پس از انقلاب اسلامی این تفکر هنوز در بین تعداد بسیاری از مردم وجود دارد. بدگونه ای که حتی امروزه در بین عوام و حتی برخی روشنفکران هر مشکل داخلی و خارجی را به حساب بیگانگان بخصوص انگلیسی ها گذاشته می شود. لذا در قلب رویدادهای سیاسی ایران همواره باید دستهای پنهان بیگانه را جستجو کرد. (فولر ، ۱۳۷۷: ۲۳) حتی روانشناسی اسلام شیعی که تاکید بر فضایی از رنج و بی عدالتی را ناشی از فضای بیرون می داند ، این سوء ظن و بیگانه ترسی تاریخی را تقویت می کند. بنابراین نوعی سوء ظن نسبت به دنیای خارج با تصمیم جدی برای کسب استقلال و عدم آمیزش با قدرت های خارجی همراه بوده است. در دنیائی که غالبا زیر سیطره نیروهای خارجی و بیگانگری بوده که سعی داشته اند ایران را به انقیاد خود درآورند، بهره گیری از زیرکی سنتی ایرانی یکی از ابزارهای مهم لازم برای استمرار بقا بوده است. (همان ، ۱۱)

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

در جمهوری اسلامی ایران بایستی به این مطلب اشاره داشت که با توجه به این که بستر ایدئولوژی سیاست خارجی ایران مبتنی بر سه اصل توحید؛ ولایت و نفی سیل می‌باشد و با توجه به اینکه این سه اصل بر اساس دیدگاهی بدینانه به جوامع غیراسلامی‌شده است. باید اشاره داشت که به میزانی دیدگاه منفی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران نسبت به سایر کشورها به بستر ایدئولوژی اسلامی ایران برمی‌گردد. و در بیشتر سخنرانی‌های مسئولین کشور از "توطنه"؛ "دشمن" و "تحرکات بیگانگان" بیش از هر واژه دیگری سخن به میان می‌رود.

البته سخن از توطنه می‌تواند در گاهی اوقات و در برخی نظام‌های سیاسی ابزاری برای سرکوب مخالفان بکار رود. و در حقیقت بکارگیری این تئوری می‌تواند برای ساخت دشمن فرضی بوده تا یک نظام بتواند با تکیه بر ایجاد یک فضای تهدید آمیز و حتی به پشتونه نیروهای پو پو لیستی؛ خود را در نظام بین‌الملل مطرح نماید؛ تا آنجا که جلال آل احمد در کتاب غریبدگی در این خصوص به این موضوع اینچنین اشاره دارد که «اینکه هر روز دشمنی تازه و خیالی بسازی و مطبوعات و رادیو و تلویزیون را از آن بیانبازی تا مردم را بترسانی و بیشتر سر در گریبان خودشان کنی و وادارشان کنی به آنچه دارند شکر کنند از خصلت‌های قدیمی نخبگان سیاسی و طبقه حاکمه ایرانی بوده است.» (آل احمد، ۱۳۷۵: ۹۶)

### ۵-۵- ضدیت با مدرنیسم

در جوامع مبتنی بر فئوپالیسم این سنت‌ها هستند که بر جامعه حاکم می‌باشند. بویژه زمانیکه فئوپالیسم از ویژگی‌ها و ارزش‌های دینی و مذهبی برخوردار باشد، آنگاه مطمئناً تضاد سنت و مدرنیسم بیش از هر جامعه دیگر خود را نشان خواهد داد. و دو قطبی شدن جامعه و تقسیم آن به دو جبهه سنت‌گرا و مدرنیست یکی از آثار مهم تشیت فرهنگی در ایران می‌باشد. با این اوصاف در طی یک سده اخیر هجوم روساخت ها و رویناهای فرهنگی بدون زیر ساخت‌های ضروری و مناسب این نتیجه را در بر داشته است که نظام سیاسی پارلماناریسم را وارد کنیم بدون این که فرهنگ دموکراسی و لیبرالیسم را به دست آورده باشیم، سیستم نوین قضایی و اداری و قانونی را وارد کردیم، بدون آنکه فرهنگ آن را ایجاد کرده یا به دست آورده باشیم. تشکیلات حزبی را تقلید کردیم بدون این که فرهنگ تحزب را داشته باشیم، حکومت قانونی و مدنیت را تقلید کردیم بدون این که روح نظم پذیری و اخلاق و اطاعت از قانون را به وجود آورده باشیم.

تفاوت دو دیدگاه انسان سنتی با انسان مدرن همواره باعث گردیده دو طرز تلقی از رفتارشناسی ایرانیان بروز پیدا کند. انسان سنتی انسان نگران، بد گمان، کوتاه همت، متوجه به رفع نیازهای فردی، قانع، محافظه کار و این نکته که هر اتفاقی در جهان می‌افتد قضا و قدر الهی است و هیچگونه دخالتی انسان در تعیین و سرنوشت خویش ندارد معرفی گردد؛ در حالی که انسان مدرن و نوین، انسانی پر تحرک، پر جنب و جوش، بلند همت، آینده نگر، زیاد خواه، پر دغدغه و پر اطلاع و اصلاح گر می‌باشد. و فرم رفتارها را می‌توان در الگوهای رفتاری تحلیل نمود.) امانيان، ۱۳۸۴: ۵۵)

در جامعه ایرانی محدود کردن مدرنیته تنها به کسب دستاوردهای همچون انتقال موسسات تمدنی بدون توجه به بن مایه فلسفی و سیاسی آن، عدم اجماع و وجود تعارض میان اندیشه‌های انتقادی روشنفکران با افکار و اندیشه‌های ایدئولوگ‌های نظام، بی‌توجهی دوسویه حاکم و محکوم به حقوق انسانها و آزادی‌های سیاسی و مدنی؛ انتقاد ناپذیری شهروندان و حاکمان و عوامل دیگر باعث گردیده که امکان طرح و شکل گیری اندیشه‌های مدرنیته که جوهر آن انسان محوری و عقلانیت است، در جمهوری اسلامی کار بسیار دشواری باشد.) امانيان، ۱۳۸۴: ۵۵)

#### ۶- نحوه تاثیر فرهنگ و رفتارهای نظام ارباب و رعیتی بر سیاستگذاری‌های خارجی ایران

همانطور که پیشتر اشاره شد این پژوهش بدبناه تبیین این مساله است که چگونه نظام ارباب و رعیتی با صورتبندی‌های اجتماعی- اقتصادی خود بر تصمیم‌گیریها و سیاستگذاری‌های خارجی ایران در مقاطع مختلف زمانی تاثیر گذاشته است. که در پاسخ باید گفت؛ نخست از آنجا که نظام فنودالیته از خود فرهنگ و رفتارهای خاصی را تراویش می‌نماید؛ لذا می‌توان اشاره داشت که بواسطه استبداد موجود در نظام فنودالیته، فرهنگی شکل می‌گیرد که تمامی تابعان مجبور به پذیرفتن اوامر حاکم می‌باشند و چنانچه حاکم از وجهه معنوی و ربوی برخوردار باشد تمایل به ارادت و فرمان پذیری بیشتر می‌شود. همچنین همین آمریت باعث ایجاد فرهنگ و رفتارهای دیگری می‌گردد مثلاً باعث می‌گردد که تابعان برای رسیدن به منافع بیشتر از قدرت و نزدیک شدن به حکام به تملق و چاپلوسی روی آورند و بجای اینکه مناسبات و کسب جایگاه های سیاسی براساس ضوابط و شایستگی‌ها شکل پذیرد براساس نوع روابط و نحوه چاکر منشی شکل گیرد. همچنین با توجه به اینکه حاکم به هیچ وجه حاضر نیست قدرت خود را محدود سازد و از سویی از ارادت چاکران نسبت به خود آگاهی دارد؛ لذا همیشه در این توهم است که دیگران

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

بدنبال توطئه بر علیه وی می‌باشد. و مجموعه موارد ذکر شده باعث می‌گردد که سیاست خارجی به دور از منافع ملی رقم بخورد.

دوم اینکه، با توجه به ویژگی نظام فنودالیته و ارباب و رعیتی که روابط و مناسبات بین افراد براساس مناسبات شخصی، قومی و قبیله‌ای می‌باشد؛ لذا این امر باعث می‌گردد که ذهنیت قبیله‌ای، ایلی، عشیره‌ای و طایفه‌ای همچنان بر ذهنیت ایرانی حاکم گردد بطوریکه بدنبال آن رفتارهای ایرانی را هم در مناسبات عادی و هم در مناسبات سیاسی تحت الشاعع خود قرار داده و بیشتر تصمیمات بیش از آنکه رنگ و بوی ملی به خود بگیرد رنگ و بوی قومی، نژادی، مذهبی و حتی صنفی و یا شخصی به خود گیرد. بطور کل ذهنیت تصمیم‌گیرندان و سیاستمداران ایرانی بیش از آنکه براساس منافع ملی باشد براساس منافع غیر ملی شکل گرفته است.

به هر حال آنچه در این بحث بدنبال بیان آن می‌باشیم در دو بخش قابل ذکر است. اول اینکه نظام ارباب و رعیتی چگونه بواسطه ایجاد فرهنگ و رفتارهای خاص موجب می‌گردد که بخش عظیمی از سیاست‌های کشور در جهت رفتارهای غیر عقلایی حرکت نماید؟ و بخش دوم اینکه چگونه این نظام بواسطه ساختار غیر ملی خود بطور مستقیم باعث می‌گردد که روند تصمیم‌گیری در سیاست خارجی بسوی منافع ملی حرکت ننماید؟

### ۱-۶ رفتارهای غیر عقلانی

براساس نگرش رئالیسم کلاسیک آنچنان که مورگتا اشاره دارد، فرد و دولت می‌بایست در مورد رفتار سیاسی بر مبنای اصول عام و کلی اخلاقی داوری نمایند. اما با این تفاوت که فرد به لحاظ اخلاقی این حق را دارد که برای دفاع از مبانی اخلاقی جان خود را فدا نماید. اما دولت این حق را ندارد که به جهت دفاع از مبانی اخلاقی، منافع و بقای ملی را به خطر بیندازد. اصول رئالیسم سیاسی به معنای نادیده گرفتن آرمان‌ها نیست بلکه تطابق آرمان‌ها و خواسته‌ها با پتانسیل‌ها و واقعیت‌های موجود می‌باشد. رئالیسم آن سیاست خارجی را که دارای پایه‌های عقلانی باشد یک سیاست خارجی خوب می‌داند، زیرا تنها یک سیاست خارجی عقلانی است که مخاطرات را به حداقل و منافع را به حداقل می‌رساند که این خود می‌تواند با موازن و معیارهای اخلاقی محافظه کاری و به منظور رسیدن به موفقیت منطبق شود. بنابراین برای داشتن یک سیاست خارجی موفق، پذیرش واقعیت‌های موجود از شرایط حاکم بر نظام بین‌الملل در کنار آرمانها و تطبیق سیاست‌های خود با محیط بین‌الملل می‌باشد تا بتوان منافع ملی کشور را

تحت هر شرایط حاکم بر نظام بین الملل تامین نماید. و اصولاً کشورهایی که گرفتار خطأ و اشتباه در امر سیاستگذاری خارجی شده اند آنهایی بوده اند که بواسطه غرق شدن در ایده های جزم گرایانه نتوانستند از فرصت های ایجاد شده، بهره لازم را ببرند.

بنابراین با توجه به آنکه "فرد" نقش مهمی در تصمیم گیریهای سیاست خارجی ایران داشته و دارد، لذا عقلائی و منطقی و علمی ساختن ساختار فکری "فرد" می تواند نقش موثر و اساسی در اتخاذ یک سیاست خارجی منطقی داشته باشد، حتی برای تغییر ساختارها نیاز به انسان های مدیر، منطقی و عقلائی است.

در جامعه ایرانی از یکسو به دلیل تولد و تکامل فرد در فضای بی اعتمادی به اقداماتی متولّ می شود که مانع از تفسیر درست اقداماتش توسط دیگران می شود، و از سوئی دیگر به دلیل ویژگی هایی چون تملق گوئی و تقلیدگرایی کورکورانه که خود ناشی از زندگی سازش پذیرانه با استبداد می باشد باعث ایجاد و گسترش سنت نقلی و پذیرش بی چون و چرای حاکم می گردد. و از آنجا که هیات حاکمه جای تفکر و اندیشیدن و ارائه تفکر مستقل را نمی دهد؛ در نتیجه سنت نقلی بجای سنت عقلی و روش گفتگو قرار می گیرد که این امر باعث می گردد که ابتكارات آدمی بخشکد و جزء انجام دستورات دیکته شده اقدام دیگری که حاکی از ابتکار فرد باشد شکل نپذیرد. «تقلید و پایبندی به سنت نقلی و فقدان عقلانیت فلسفی و ابزاری را باید بعنوان خصیصه بارزی بر شمرد که در جامعه خواص و عوام از قدیم الایام بنیان فرهنگی ویژه ای را پی افکنده که از بروز عناصری چون وفاق ملی، همبستگی سازمانی و مسئولیت پذیری جدی منافع جلوگیری بعمل می آورد.» (از غندی ، ۱۳۸۱: ۱۵۰) لذا ایرانی با ساختار اجتماعی ساکن و ایستای خود اساساً تبدیل به انسانی فاقد استعداد در ایجاد تحول می گردد. و از آنجا که نتیجه سنت نقلی، باعث می شود که از یک طرف ابتكارات آدمی از بین برود و از سوئی دیگر فرد مجال و امیدی برای عرض اندام و ارائه تفکرات نداشته باشد؛ در نتیجه خصلتی دیگر که می توانیم آنرا تقدیر گرایی بنامیم بروز می کند. چراکه در این شرایط فرد به "اما و اگر" و "شاید" و "انشاءا... " رو می آورد و همه چیز را خارج از اراده خود دانسته و به اراده خداوند واگذار می نماید.

همچنین فرهنگ تقلید بویژه تقلید از مرکز قدرت می تواند موجب فرار از مسئولیت و راحت طلبی فرد از پذیرش تفکر و قبول تعهدات مربوط به یک تصمیم آگاهانه باشد. عبارتی تقلید، عامل بازدارنده خلاقیت و نوآوری می باشد.

در کنار آن نظام آموزش سنتی مکتب خانه‌ای که از یکسو تحت تأثیر طبقه روحانیت و از سوئی تحت استبداد حاکم قرار داشت در جامعیت بخشیدن به فرهنگ تقلید و عدم تدبیر بی تأثیر نبوده است. در این دوره، سنت طلبگی در حوزه‌های علمیه رواج داشت و علوم دینی و مقول، احادیث و اخبار آنچنان غالب بود که جائی برای علوم عقلی و معقول، مانند حکمت و فلسفه، علوم طبیعی و ریاضیات باقی نمی گذاشت. (کاظمی، ۱۳۷۶: ۱۸۳) عبارتی انسان مقلد و بی تدبیر، جای انسان خلاق مولد را گرفته و جامعه از رسیدن به عقلانیت و خرد ورزی دور می گردد. در نتیجه چنین جامعه‌ای نمی‌تواند براساس محاسبات عقلانی بدنیان تامین منافع ملی باشد. همچنین بر اساس پذیرش بی‌چون و چرای اصل تقدیر، انسان به آنچه که دارد قناعت می‌نماید.<sup>۲۹</sup> این در حالی است که پیشتر ایرانیان یکی از بانیان جنبش خردگرانی و عقل‌گرانی در برابر اسلوب تعبد مذهبی عرب بودند. (هرمس باوند، ۱۳۷۷: ۲۹)

اصولا در نظام های مبتنی بر آمریت ، واگذار کردن کار حکومت به حاکمان بعنوان فضیلتی اخلاقی به مردم القاء و تحمیل می شو که این امر موجب می گردد که پرداختن به سیاست از جانب مردم و گروه های سیاسی که حق قانونی می باشد گناهی بزرگ ، و گریز از آنرا واجب شمرده شود . بکارگیری چنین فرهنگ سیاسی در نهایت از شکل گیری هرگونه اندیشه مخالف یا رقابت سیاسی سالم در جامعه ممانعت بعمل می آورد و تحول سیاسی- فرهنگی جامعه را در جهت عقلانی شدن و مشارکت ارادی به تاخیر می اندازد.» (ازغندی ، ۱۳۷۶: ۱۷۱)

آنچه مسلم است؛ رفتارهای غیر عقلانی می تواند در عرصه سیاست خارجی تاثیر و نتایج بسیار فاجعه‌آمیزی داشته باشد تا حدی که می تواند منجر به خطر افتادن امنیت و منافع ملی یک کشور بیانجامد. همچنین تمرکز قدرت باعث می گردد که تصمیمات به آسانی گرفته شده و عوامل مختلف اعم از عوامل ساده و یا غامض سیاسی و اقتصادی تا حدود زیادی نادیده گرفته شوند و روابط دیپلماتیک پیچیدگی خود را از دست می دهند و به مسائلی ساده تبدیل می گردند. در نهایت قدرتهای خارجی می توانند منافع و خواسته های خود را به یک چنین نظامی تحمیل نمایند. (ازغندی. روابط خارجی ایران، ۱۳۵۷-۱۳۲۰، ۱۳۸۱: ۲۸ ) که بررسی سیاست خارجی ایران حداقل در طی یکصد سال اخیر گویای این حقیقت می باشد. بطوری که در دوره رضا شاه با وجود جذب نیروهای جدید در دستگاه وزارت امور خارجه، سنت های حاکم بر تصمیمات پا بر جا ماند و به سلسله مراتب و رعایت سوابق و ارشدیت توجه زیادی می گردید. در واقع همچون گذشته قدرت و تصمیم گیری سیاسی در اختیار اعیان زادگان متکبر، پر مدعای عاری از فهم و شعور

سیاسی بود (از غندی. همان کتاب سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران ، ۱۳۸۴: ۱۲۴) اگر دولت رضاشاه از فهم و درک سیاسی درستی برخوردار بود هیچ وقت در خلال جنگ جهانی دوم جانب آلمان ها را نمی گرفت آن هم در زمانی که سیاست اعلام شده خود را استراتژی بیطرفی اعلام کرده بود.

پس از انقلاب اسلامی ایران اتخاذ چنین سیاست های غیر عقلائی را کم شاهد نبوده ائم. دعوت وزارت امور خارجه ایران از چاووشسکو رئیس جمهور مستبد رومانی در سال ۱۳۶۸ که پس از بازگشت از تهران به بخارست دستگیر و اعدام می شود از نمونه های بارز آن می باشد. همچنین در نخستین مراحل انقلاب طرح تفکر نسنجیده و غیر حرفه ای الحاق بحرین به خاک ایران باعث تحریک اعراب و حس امنیت جوئی آنان در برابر خطر ایران گردید. و موارد بسیاری از سیاست های غیر عقلائی که تا به امروز همچنان ادامه دارد؛ همچون ایجاد اتحاد سیاسی با کشورهای همچون اکوادر؛ و نزوئلا و کوبا ، و یا خوش بینی بیش از حد به روسیه و چین که هیچگاه یک شریک واقعی و استراتژیک برای ایران محسوب نمی شوند. و بسیاری از سیاست های اشتباہ دیگر در عرصه سیاست خارجی که موارد آن کم نیستند و کمتر پوشش دهنده منافع ملی کشور بوده اند و بیشتر ناشی از یک لجاجت سیاسی با بازیگران رقیب می باشد . و مطالعه ساختار مدیریتی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران پس از انقلاب براین نکته تائید دارد که نظام دستگاه سیاست خارجی خود را در اختیار مدیرانی آرمان گرا قرار داده است. این در حالی است که به لحاظ عقلائی سیاست خارجی باید از محققان و کارشناسان متخصص تغذیه نموده و سرانجام در بخش فوقانی تصمیم گیری به نتیجه نهائی برسد. این رابطه پائین به بالا باید نهادینه گردیده تا سیاست خارجی کارآمد تری شکل پذیرد. لذا سیاست های نسبتاً نامعقول ایران که این امر قاعده‌تا از طریق تهدید و دخالت در امور داخلی این کشور ها انجام گرفته است باعث گردیده تا جهان عرب، فضای امنیتی خلیج پارس و جغرافیای سیاسی آسیای میانه به سمت "آمریکایی شدن" پیش رود. و آنان را به زیر چتر حمایتی خود قراردهد . به نظر می رسد که جو سازی های ایران علیه غرب، ایالات متحده، امپریالیسم برگرفته از نیاز فیزیولوژیکی برخی نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی ایران می باشد.

در پایان میتوان گفت که رفتارهای غیر عقلائی ایرانیان نتیجه دو اصل می باشد. نخست نتیجه آمریت و تقلید کورکورانه و دیگر نتیجه عدم مشورت و عدم وجود نهادهای مشارکت بواسطه خصیصه استبدادی نظام فنودالیته.

## ۶- عدم شکل گیری کامل فرایند دولت - ملت سازی در ایران

تا زمانی که یک جامعه فرایند دولت- ملت سازی و هویت سازی ملی را طی نکرده باشد نمی‌تواند منافع ملی داشته باشد و یا از آن سخن به میان آورد.

فراموش نشود ناسیونالیسم در غرب زمانی شکل گرفت که طبقه متوسط قدرتمندی وجود داشت و می‌توانست برای کسب قدرت سیاسی مبارزه نماید. ناسیونالیسم آموزه‌ای مناسب طبقه متوسط بود و هر جا این طبقه قوی بود ناسیونالیسم هم به سرعت استقرار می‌یافت. دیگر آنکه در غرب کشورها به دلیل وجودی طبقه‌ای که آنرا پذیرا می‌شوند به سرعت به صورت ملت در می‌آیند، اما در ایران جریان بر عکس است. زیرا در ایران اکثریت مردم آمادگی پذیرش ناسیونالیسم را نداشتند. و تنها گروه‌های اندکی، ناسیونالیسم، لیبرالیسم و دموکراسی را پذیرا شدند.<sup>۲</sup> بنابراین در میان ایرانیان، شاهد فقدان تجربه تاریخی نهادهای ملی و تبعاً ناهمخوانی "متن" به عاریت گرفته شده از غربیان، با "بستر" استبداد زده جامعه ایرانی هستیم. (تاجیک، ۱۳۸۰: ۵۹) در ایران پیش از آنکه ناسیونالیسم مدرن مطرح شود، مورد هجوم اعراب، مغولان و در حتی قبایل افغان قرار گرفت و تمامی ساختارهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی اش آسیب دید. (احمدی، ۱۳۷۸: ۳۷-۳۸)

اصولاً تفاوت فاحشی که در روال کشور داری ایران باستان و عصر اسلامی هست یکی در تعدد سلسله‌ها و دیگری در سرعت جایگایی آنها می‌باشد، به نحوی که در برابر پنج سلسله ماد، هخامنشیان، سلوکیان، اشکانیان و ساسانیان که قریب هزار و چهارصد سال زمام امور را در اختیار داشتند و به طور آشکار، جز در مورد دولت تند گذر جانشینان اسکندر، همه از هویت واحد ایرانیت دفاع می‌کردند، این در حالی است که پس از ۱۴۰۰ سال از حیات اسلام، به تعداد کثیری از حکومت‌ها بر می‌خوریم که بعضًا حتی زبان پارسی را که مایه تفهیم و تفهم اکثریت افراد جامعه است، نیاموخته بودند و از منافع قومی و قبیله‌ای خویش بیشتر دفاع می‌کردند تا آن که به صلاح عمومی ملک و ملت باشند.. و به کرات اتفاق افتاده بود که در محدوده نجد، همزمان پنج و شش حکومت کوچک، بر سر کار بودند (نظیر طاهریون، صفاریان، سامانیان، آل زیار، آل بویه و علویه طبرستان) و گاه در یک مرحله حساس تاریخی که ایران باید با شتاب خود را به قافله کشور- دولت‌های جدید برساند (همانند ابتدای قرن شانزدهم میلادی که صفویان روی کار آمدند)، سیزده حکومت خرد در اقصای بلاد، فرمانروائی می‌کردند و همه آنها نیز طبل و بیرق خاص خود را به نمایش می‌نهادند. (شعبانی، ۱۳۸۵: ۲۰۵-۲۰۶)

می نمودند، فارق از هرگونه مبدا و مشاه طبقاتی، اما در یک اصل مشترک بودند و آن هم نظامی مبتنی بر فرد مداری و آمریت.

در دوران اسلامی با وجود آنکه اعراب اموی و عباسی شدت عمل فراوانی در برخورد با غیر عرب و خاصه ایرانیان نشان می دادند، باز تا آنجا که منابع عمدۀ پژوهشی در دسترس دلالت دارد، جنبش های متکی بر اشخاص و اندیشه های غیر دینی، چونان "به آفرید"، "راوندیه"، "سنbad"، اسحق ترک"، "مازیار" و "افشین" از توفیقات زیاد برخوردار نبودند و با وجود جوشش و قیام کثیر مردمان در مقاطع مختلف؛ اما خیلی زود و به سرعت سرکوب می شدند و نام و نشانی هم از آنان بر جای نمی ماند. ولی نهضت های مبتنی بر تفکرات عقیدتی، از هشام بن حکیم پیغمبر نقاب دار خراسان گرفته تا "بابک خرم دین"، توان پایداری بیشتری پیدا می کردند و حتی پس از اضمحلال سازمان های نظامی - سیاسی خود نیز تا مدت‌ها در ذهن و زبان مردم جائی نگاه می داشتند. (همان، ۲۳۹) حتی پس از حکومت طاهریان، آن‌دسته از جریان‌های استقلال طلبانه در کاستن نفوذ خلفای عباسی موفق بوده اند که بر دین و تعالیم دینی تکیه داشتند.

در دوران قاجار هم به مملکت کمتر به مثابه یک "وطن" نگاه داشته اند. بنابراین در فضای گفتمان سیاسی آنان کمتر مشاهده گردیده که گزاره ای درباره منافع و مصالح ملی فرائت گردد. در اینجا می توان با عبدالحسین زرین کوب در این ارزیابی هم سخن شد که ضابطه آرمان وحدت ملی برای مدعیان وحدت، سود و مصلحت شخصی بوده است. این نکته اساسی را نیز می توان از او پذیرفت که وحدت ملی، نه در عمل شاهان که در سخن شاعران جلوه گر شده و تحقق یافته است. اما وحدتی که نه بر پایه اندیشه ای خردمندانه بلکه بر احساسات زودگذر و چه بسا سطحی حاصل شده است می تواند به آسانی دستخوش زوال و نابودی شود و با توجه به تاریخ دوره اسلامی ایران تا فراهم آمدن مقدمات جنبش مشروطه خواهی و حتی پس از آن می توان گفت که پیوسته چنین بوده است. وحدت ملی ایران زمین، فاقد پشتونه ای خردمندانه بود و ناچار هر عملی از مجرای احساسات و خام اندیشی و بر پایه شالوده نا استوار شعر و عرفان انجام شده است و به همین دلیل پایانی جز شکست نمی توانست داشته باشد. (طباطبایی، ۱۳۷۷: ۱۰۹-۱۱۰) لذا مفاهیمی نظری وطن، میهن، ملت، ملیت، هویت ملی، حاکمیت ملی و مهمتر از همه منافع ملی در بین ایرانیان هنوز به خوبی درک نشده است. «عارف قزوینی در اینباره می گوید:» من وقتی تصنیف وطنی ساخته ام، که ایرانی از ده هزار نفر یک نفرش نمی دانست وطن یعنی چه. تنها

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

تصور می‌کردند که وطن، شهر یا دهی است که انسان در آن زائیده شده باشد.» (تاجیک ، ۱۳۸۰ : ۵۷)

آشنازی ایرانیان با مفاهیمی همچون منافع ملی شاید دارای سابقه چندان بلند مدتها نباشد اما ریشه‌های آنرا می‌توان در در عصر معاصر و در دوره مشروطیت جستجو نمود. همانطوریکه احمد اشرف می‌نویسد: « انقلاب مشروطه ، فکر آزادی و دموکراسی را وارد جامعه روشن فکری ایران می‌کند و یک جناح بالتبه نیرومند پدید می‌آورد که در جریانهای گوناگون متجلی می‌شود. این جناح از روشنفکران ایران، هویت ملی را هویت شهروندان آزاد ایرانی می‌دانند و برآند تا حق حاکمیت ملت را که دستگاه‌های حاکم در یک قرن اخیر غصب کرده‌اند، به صاحبان اصلی آن یعنی به جامعه مدنی بازگردانند.» (تاجیک ، ۱۳۸۶: ۲۷) همچنین از عوامل دیگری که باعث شده مفاهیمی نظیر وطن، میهن، ملت، ملیت، هویت ملی، حاکمیت ملی و مهمتر از همه منافع ملی در بین ایرانیان هنوز به خوبی درک نشود، فقدان قانون در کشور بوده است. لذا بدليل فقدان قانون، از سیاست و منافع ملی خبری نیست. و کاربرد سیاست در ایران همان تکرار مکراتی بود که حتی ابتدائی ترین اجتماعات انسانی برای پیشبرد منافع خود بدان می‌پردازند. در حالی که سیاست بدون قانون نمی‌تواند وجود داشته باشد، چون تنها در چارچوب قانون است که حقوق و تکالیف تعريف شده با اندیشه و عمل مستقل امکان پذیر می‌شود. (کاتوزیان ، ۱۳۷۹: ۱۳-۱۲) حتی امروزه یکی از مشکلات سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران ، تعريف مبهم از دولت ملی در قانون اساسی است. (ازغندي ، ۱۳۸۱: ۲) بگونه‌ای که از چند و چون منافع ملی در قانون سخنی به میان نیامده و شارحان قانون اساسی هم به آن اشاره‌ای نکرده‌اند. فقط در یک مورد گفته شده که منافع ملی همان منافع جامعه و نه عده‌ای خاص است.» (مدنی ، ۱۳۷۵: ۳۸۷)

در حالیکه امروزه در کشوری مثل آمریکا به قدری تفاوت‌ها را کم کرده‌اند و گروه‌ها و احزاب در برنامه‌هایشان به همانندی رسیده که اختلافات بین برنامه‌ها به چیزی حدود پنج درصد فرو کاسته است. اما در کشوری همچون ایران هنوز دسته هائی هستند که اصلاً به ملیت نمی‌اندیشند. (سیف زاده ، ۱۳۸۰: ۷۷) و در عرصه سیاسی منافع شخصی را بر منافع ملی ترجیح می‌دهند. همانطور که روح ا. رمضانی در کتاب سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران اشاره می‌کند که "سیاست خارجی ایران نه از الگوی "خطی پیوسته" و نه از الگوی "دیالکتیکی" تبعیت می‌کند، بلکه سیاستی "رنگارنگ" است. که نشان می‌دهد چهارچوب‌های ملی که می‌باشد در فرایند دولت- ملت سازی شکل بگیرد هنوز در کشور فراهم نشده است.

نتیجه

در حالیکه در تاریخ معاصر کشورهای پیشرفته جهان، در فرایند پویایی و ترقی جوامع در تمامی عرصه های فرهنگی، اجتماعی و سیاسی شاهد گذار از جامعه فئودالی به سرمایه داری و کاهش قدرت طبقه سنتی چه به لحاظ کیفی و یا کمی هستیم، اما در جامعه ایران حتی پس از شکل گیری انقلاب اسلامی نه تنها شاهد نوعی تفکر ارباب و رعیتی و ویژگی های ناشی از آن هستیم، بلکه شاهد نوعی ائتلاف طبقه متوسط جدید یا طبقه متوسط سنتی می باشیم.

تفکر نظام ارباب و رعیتی و زندگی عشیره ای و قبیله ای با ویژگی های منحصر به فرد خود چنان بر جامعه ایران تأثیر گذار است که نه تنها کوچکترین نهاد یعنی خانواده را تحت الشعاع خود قرار داده است که حتی بر مهمترین تصمیمات سیاسی کشور از جمله تصمیمات مربوط به سیاست خارجی و بالطبع بر منافع ملی کشور تأثیر گذار است بگونه ای که حتی در برخی از مقاطع زمانی باعث دور شدن کشور از منافع ملی گردیده است. بطوریکه اگر در کشورهای صنعتی غربی تأثیر گذاری نخبگان سیاسی بر پویش سیاسی و اجتماعی جامعه نتیجه هوش، ذکاءت، دانش و تجربه آنها می باشد و نخبگان با این ویژگی ها و برجستگی ها قابلیت اعمال نفوذ در افکار و اندیشه ها و تصمیم گیری ها را دارند، اما در ایران این امر نه بواسطه هوش و تجربه و ذکاءت بلکه به خاطر دارا بودن منشاء زمین داری و نوعی وابستگی به ساختار قدرت ناشی از نظام ارباب و رعیتی و نظام ملوک الطوایفی و از نظر سیاسی به جهت مقام و منزلت اجتماعی آنها می باشد که همین امر باعث گردیده که کشور را از مسیر تصمیم گیری های عقلانی؛ منطقی و منافع ملی نگر دور نگه دارد.

۱. آبراهامیان ، یرواند. (۱۳۷۸) ) ؛ ایران بین دو انقلاب ؛ چاپ سوم ؛ ترجمه احمد گل محمدی و محمد ابراهیم فتاحی ؛ تهران ؛ نشر نی .
۲. آرکدی ، نیکی. ریشه‌های انقلاب ایران (۱۳۷۵)؛ ترجمه عبدالرحیم گواهی . جاپ دوم ؛ تهران ؛ دفتر نشر فرهنگ اسلامی ؛
۳. آل احمد ، جلال . (۱۳۷۵) ؛ غرب زدگی ؛ تهران ؛ نشر خوارزمی .
۴. احمدی ، حمید .(۱۳۷۸)" وفاق اجتماعی و همبستگی ملی. ( میزگرد)". فصلنامه مطالعات ملی. سال نخست، شماره یک،
۵. ازغندی ، علیرضا . ( ۱۳۸۱ ) . سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران . تهران . نشر قومس .
۶. ازغندی ، علیرضا . ( ۱۳۷۶ ) . ناکار آمدی نخبگان سیاسی ایران بین دو انقلاب . تهران . نشر قومس .
۷. ازغندی ، علیرضا . . ( ۱۳۸۱ ) ؛ روابط خارجی ایران ۱۳۵۷-۱۳۲۰ ؛ تهران ؛ نشر قومس .
۸. ازغندی ، علیرضا . . (۱۳۷۹) ، تاریخ تحولات سیاسی و اجتماعی ایران ۱۳۵۷-۱۳۲۰ . ؛ جلد اول ؛ نشر سمت .
۹. ازغندی ، علیرضا . . (۱۳۸۵) . درآمدی بر جامعه شناسی ایران ؛ تهران ؛ نشر قومس.
۱۰. امانیان، حسین. (۱۳۸۴) ؛ درآمدی بر عقلانیت سیاسی در ایران ، تهران ؛ انتشارات پرسمان؛
۱۱. بشیریه ، حسین. (۱۳۸۴) . دیباچه ای بر جامعه شناسی سیاسی ایران ؛ چاپ سوم ؛ تهران ؛ نشر نگاه معاصر .
۱۲. اجیک ، محمد رضا . (۱۳۸۰) ، "منافع ملی ما کدامند؟" فصلنامه مطالعات راهبردی. سال چهارم. شماره اول و دوم .
۱۳. تاجیک ، محمد رضا . (۱۳۸۶)" انسان ایرانی و منافع ملی، تا ملی دیرینه شناختی / تبار شناختی " از کتاب منافع ملی جمهوری اسلامی ایران. گردآورنده داود کیانی. تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی .

۱۴. سفری ، محمد علی . قلم و سیاست ؛ ( ۱۳۷۱ ) ؛ تهران ؛ نشر نامک .
۱۵. سیف زاده ، سید حسین . ( ۱۳۸۰ ) " منافع ملی در سیاستگذاری خارجی ایران ". فصلنامه مطالعات راهبردی . سال چهارم . شماره اول و دوم .
۱۶. شعبانی ، رضا . ( ۱۳۸۵ ) ایرانیان و هویت ملی . ( تهران: سازمان انتشارات پژوهشگاه فرهنگی و اندیشه اسلامی .
۱۷. طباطبایی ، سید جواد . ( ۱۳۷۷ ) زوال اندیشه سیاسی در ایران . چاپ سوم . تهران: انتشارات کویر .
۱۸. عجمی ، اسماعیل . ( ۱۳۴۸ ) خلقیات ؛ معتقدات و آرزوهای شغلی روستائیان . نامه علوم اجتماعی .
۱۹. فوران ، جان . ( ۱۳۷۸ )؛ مقاومت شکننده ؛ تاریخ تحولات اجتماعی ایران از عصر صفویه تا سال های پس از انقلاب اسلامی . ترجمه احمد تدین ؛ چاپ دوم ؛ تهران ؛ موسسه خدمات فرهنگی رسا .
۲۰. فولر ، گراهام . ( ۱۳۷۷ ) ؛ قبله عالم : ژئوپلتیک ایران ؛ چاپ دوم ؛ ترجمه عباس مخیر ؛ تهران ؛ نشر مرکز .
۲۱. کاظمی ، سیدعلی اصغر . ( ۱۳۷۶ ) بحران نوگرایی و فرهنگ سیاسی در ایران معاصر تهران: نشر قومس .
۲۲. کاتوزیان ، محمد علی . ( ۱۳۷۹ ) . اقتصاد سیاسی ایران از مشروطیت تا پایان سلسله پهلوی . ترجمه محمد رضا نفیسی و کامبیز عزیزی . چاپ هفتم . تهران . نشر مرکز .
۲۳. کاتوزیان ، محمد علی . ( ۱۳۷۹ ) دولت و جامعه در ایران، انقراض قاجار و استقرار پهلوی . ترجمه حسن افشار . تهران: نشر مرکز .
۲۴. کوشی ، مسعود . ( ۱۳۷۹ ) ؛ آسیب شناسی فرهنگی ایران در دوره قاجار؛ تهران ؛ انتشارات باز .
۲۵. آ لمبتون ، ن. کی اس . ( ۱۳۷۷ ) مالک و زارع در ایران ، ترجمه منوچهر امیری . چاپ چهارم . تهران . نشر علمی و فرهنگی .
۲۶. مدنی ، سید جلال الدین . ( ۱۳۷۵ ) حقوق اساسی و نهادهای سیاسی جمهوری اسلامی ایران . تهران ، نشر مؤلف .
۲۷. معتقد پسیان ، خسرو . ( ۱۳۷۷ ) ؛ در عصر دو پهلوی ؛ تهران ؛ جاویدان .

## تأثیر نظام ارباب و رعیتی بر اختار تصمیم‌گیری‌های سیاست خارجی و منافع ملی ایران

۲۸. میری ، سید احمد . ( ۱۳۸۰ ) ؛ دیباچه ای بر فرهنگ استبداد در ایران ؛ تهران ؛ نشر نگاه معاصر.
۲۹. نقیب زاده ، احمد . ( ۱۳۸۱ ) ؛ تاثیر فرهنگ ملی بر سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران . تهران ؛ مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه .
۳۰. ولی ، عباس . ( ۱۳۸۰ ) ؛ ایران پیش از سرمایه داری ؛ ترجمه حسن شمس آوری ؛ تهران ؛ نشر مرکز .
۳۱. هرمس باوند ، داوود . ( ۱۳۷۷ ) " چالشهای برون مرزی و هویت ایرانی در طول تاریخ " مجله اطلاعات سیاسی و اقتصادی . نشر اطلاعات . شماره ۱۲۹-۱۳۰ .

### **منابع لاتین**

- 1-See to LM Levis.(1968) ,Tribe Society . International Encyclopedia of Social Sciences .Edited by David L.Sills.USA : Crowell Colier and MacMillan.
- 2-Farid Mibagheri.( 2003) ."Political cultural and Its Impact on Politics : The Case of Iran . Publisher : Political Cultural Case Studies .Research Center
- 3- John nonigman .(1964).A Dictionary of Social Science .Edited by Julius GoluldWilliam L.kolb.USA :The Free Press.