ضرورت شکل گیری و تدوین دیپلماسی خط لوله انرژی جمهوری اسلامی ایران مهرداد صالحی راد 1 – هادی آجیلی 2 – سید جواد امام جمعه زاده 3 تاریخ دریافت: ۱۳۹۷/۶/۲۹ – تاریخ پذیرش: ۱۳۹۷/۷/۱۲

چکیده:

یراکندگی مراکز ذخائر نفت وگاز، زمینه چگونگی انتقال آن را بوجود آورد. به همین دلیل تلاش ترکیه به عنوان کشور غیر نفتی و معبر میتواند یک الگوی بینالمللی باشد. ایران باید همواره با تلاش مضاعف و بهره گیری از موقعیت ژئویلیتیکی، ژئواستراتژیک و بیضی انرژی با استفاده از ابزار دیبلماسی خطوط لوله انتقال انرژی، به کشور معبر تبدیل گردد. از این جهت دیبلماسی و ابزار دیبلماتیک مى تواند حضور و حفظ جايگاه ايران در نظم بين الملل را مستحكم نمايد. دييلماسي خط لوله، بكار گيري ابزارها و دانش سیاسی نفت وگاز اعم از عرضه، تقاضا، تبدیل و انتقال، حرکتی هدفمند، بلندمدت و دارای قوانین خاصی است که درصدد ایجاد و حفظ امنیت انرژی کشورهاست. برخورداری از یک چارچوب دیپلماتیکی قوی و کارآمد، می تواند زمینه موفقیت درفضای جهانی را فراهم آورد، بنابراین دیپلماسی بازی همه یا هیچ نیست. سئوال این است که ضرورت و الزامات شکل گیری دیپلماسی خطوط لوله انرژی ایران چگونه تبیین می گردد؟ به نظر می سد ایران با داشتن ۱۸٪ ذخائر گازی جهان و ۱۰٪ذخائر نفت بدون دييلماسي خط لوله نتوانسته است براساس منافع ملي خود، صادر كننده مؤثری باشد. قصد ما بیان و طرح یک مفهوم جدید در حوزه انرژی جاا و ضرورت وجود چنین نگاهی بین پژوهشگران و مسئولین اجرائی است که نگاه راهبردی، امنیتی و سیاسی به حوزه خط لوله انتقال انرژی وتدوین الگوی مناسب دیپلماسی خط لوله ضرورت و اهمیت دارد. ایران بهترین، کوتاهترین، امن ترین، به صرفه ترین و از نظر زیست محیطی مناسبترین وجذابترین مسیرهای انتقال نفت وگاز به بازارهای مصرف است.

واژگان کلیدی: دیپلماسی انرژی، خطوط لوله نفت وگاز، خط لوله صلح، دیپلماسی

اً - دانشجوی دکتری تخصصی، روابط بینالملل، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد اصفهان (خوراسگان)، اصفهان، ایران Mehrdad.salehirad@yahoo.com

^۱-استادیار و عضو هیئت علمی، گروه روابط بینالملل، دانشگاه علامه طباطبایی، تهران،ایران : (نویسنده مسئول) hadiajili@yahoo.com

^{ً -} دانشیارِ و عضو هیات علمی، گروه علوم سیاسی و روابط بینالملل ، واحد اصفهان (خوراسگان)، دانشگاه آزاد اسلامی، اصفهان، ایران javademam@yahoo.com

مقدمه:

جمهوری اسلامی ایران با دارا بودن۱۸درصد از ذخائر گازی جهان، در رتبه دوم جهانی پس از روسیه قرار دارد. دسترسی به بازارهای مصرف و تضمین تداوم آن برای ایران حائز اهمیت است، اقتصاد ایران به میزان زیادی به بخش نفت وگاز وابستگی دارد. اجرایی شدن خطوط لوله نفت وگاز، نه تنها بازار خوبی برای گاز طبیعی ایجاد و درآمد ثابتی را نیز برای ایران تضمین می کند، بلکه کشور را از گرفتار شدن در دام مشکلات شدید اقتصادی و به تبع آن تهدید امنیت ملی نجات می دهد. تحریمها و فرسودگی زیر ساختهای خطوط لوله و یالایشگاهها و رشد مصرف داخلی، چالشهای پیشرفت ایران در صنعت نفت است. بخش انرژی، به شدت سرمایه بر است و دولت به تنهایی از عهده سرمایه گذاری بر نمیآید. لذا ضرورت مشارکت سرمایه گذاران خارجی كاملا محسوس است. اين پژوهش در مقام ياسخ به اين سئوال است كه ضرورت و الزامات شكل -گیری دیپلماسی خطوط لوله انرژی ایران چگونه تبیین می گردد؟ به نظر می رسد جمهوری اسلامی ایران با داشتن ۱۸٪ ذخائر گازی جهان و ۱۰٪ذخائر نفت نتوانسته است براساس منافع ملى خود، صادر كننده مؤثري باشد. خطوط لوله انتقال انرژي مي تواند عامل صلح، ثبات و امنيت منطقه و جهان، مقابله با تحريمها، نيل به اهداف اقتصاد مقاومتي وافزايش منافع ملي باشد. نیاز کشورهای صنعتی برای به دست آوردن انرژی رو به افزایش است.کشورهای دارنده انرژی نیز به همان اندازه به دسترسی به اقتصاد جهانی و حضور در آن نیازمندند. ابزار این دسترسی روابط چند جانبه، اتحادیهها و داشتن راهبرد مناسب و دیپلماسی خط لوله یک ضرورت راهبردی است. در این مقاله دیپلماسی خط لوله بعنوان یک ضرورت رفتاری وراهبردی ایران مورد بررسی قرار گرفت. بهره گیری از این دیپلماسی زمینههای لازم برای مقابله و کاهش تحریمها و محدودیتهای بين المللي عليه ايران را فراهم مي سازد.

بنابراین با مکانیزم تنش زدایی و اعتماد سازی در سیاست بینالملل و وابسته نمودن کشورها به اقتصاد ایران، افزایش و امکان مقابله نظامی، فشارهای سیاسی و تحریمهای اقتصادی کاهش می یابد.

چارچوب نظری

در قرن ۲۱ کشورها به دنبال حداکثر منافع امنیتی و انرژی خود هستند اما تبعیت کور کورانه از شرایط و قوانین باعث انحراف از منافع ملی گردیده، چرا که انگیزه رهبران دولتها حرصی

است که برای قدرت دارند. براساس نظریه واقع گرایی کنت والتز آنگیزههای رهبران و ویژگی-های دولت را از دایره متغیرهایی که علت نتایج بین الملل محسوب می شوند، حذف می کند و تنها این فرض حداقل را می پذیرد که دولتها در پی حفظ موجودیت خویش اند. کشورها به مثابه جعبههای سیاهی هستند که عوامل داخلی اعم از فردی و اجتماعی، نقش و تاثیری در رفتار و سیاست خارجی آنها ایفا نمی کند. در این شرایط نوواقع گرایی به تحلیل و تبیین رفتار کشورهای منفرد نپرداخته و آن را به نظریه سیاست خارجی وا می گذارد.

رفتار و سیاست خارجی کشورهای منفرد به گونهای ست که با تاکید بر تعامل نظام بینالملل † و پویشها، دولتها تلاش می کنند تا راهبردهای کلان کشورهای منفرد در قبال الگوهای تکرار شونده نتایج بینالمللی را توضیح دهد. دولتها بعنوان بازیگر اصلی به دنبال کسب ثروت و افزایش منافع ملی خود هستند. بنابراین یکی از عوامل و اهداف دولت امنیت عرضه و تقاضای انرژی به عنوان نیروی محرکه اقتصاد کشورهاست. رویکرد رئالیسم اقتصادی $^{\Delta}$ تاکید دارد که دولت برای کسب درآمد بیشتر، فعالیتهای خود را در چارچوب افزایش منافع خود ادامه دهد. واقع گرایی فرض می کند که دولت ملتها بازیگران اولیه روابط بینالملل هستند که هسته مرکزی نظام بینالملل را تشکیل می دهند. در نتیجه این رویکرد نظری، دولت ملی کماکان مهمترین بازیگر در سیاست بینالملل محسوب می گردد و روابط بین کشورهای دارای حاکمیت 3 مهمترین بازیگر در سیاست بینالملل محسوب می گردد و روابط بین کشورهای دارای حاکمیت 3 فیروز آبادی، ۱۳۹۲: ۲۹)

از طرفی ثبات هژمونیک به شرایطی در عرصه نظام بینالملل اطلاق می شود که یک کشور دارای تفوق در زمینههای مختلف با ایجاد قواعد و رژیمهای قدرتمند بینالمللی، ثبات و تعادل سیستم را حفظ کرده و سایر کشورها را وادار می نماید تا آن قواعد را رعایت کنند. (Gilpin, سیستم را حفظ کرده و سایر کشورها را وادار می نماید تا آن قواعد را رعایت کنند. (1987.43) بهره گیری از قدرت مستلزم آن است که هژمون از اقدامات مثبت برای ایجاد ساختاری از انگیزهها از لحاظ مزایا تا پایین ترین سطح سلسله مراتب قدرت استفاده کرده و بدین ترتیب

¹- Reialism Tiory

²- Kenet Waltz

³- Forign Polici

⁴- International Sistem

⁵-Economic Rialism

⁶- Soereignty

⁷- Political Interactions

اعضا را در نظام نگاه دارد. (قوام، ۱۳۸۴؛ ۷) در نظریه هژمونیک $^{\prime}$ ، هژمون عهده دار اقتصاد جهانی $^{\prime}$ می شود. گیلپین معتقد است که هژمونیک ریشه در نظریات مرکانتلیستی $^{\prime\prime}$ و اقتصاد آزاد † دارد داما یک عامل لیبرالی نیز در آن مشهود است و نه تنها منافع خود هژمون در آن تامین می گردد بلکه دولتهای شرکت کننده نیز از آن منتفع می شوند. (ساعی و پیلتن، ۱۳۹۰؛ ۹۴: ۱۳۹۰ به نظر رابرت گیلپین $^{\prime\prime}$ که نظریات او را با رویکرد رئالیسم اقتصادی می دانند، رابطه اقتصاد و سیاست یک رابطه تعاملی است. وی با تأکید بر نقش بازار در این تعامل بیان می دارد که می توان از ظرفیت و پتانسیل بازار برای پیشبرد اهداف و کارآمدتر ساختن کسب ثروت و افزایش منافع ملی استفاده نمود. به نظر گیلپین دولتها از ابزار سیاسی برای کسب ثروت و از ابزار اقتصادی برای کسب قدرت بهره می برند. در نظریه اقتصاد سیاسی شاهد یک در هم تنیدگی بین مسائل سیاسی و اقتصادی می باشیم که می توان با استفاده از دیپلماسی $^{\prime\prime}$ ، مراودات $^{\prime\prime}$ ، رفت و آمدهای دوستانه و اقتصادی می باشت مثبت $^{\prime\prime}$ به اهداف مورد نظر خود دست یافت. در نتیجه روابطی بین تولید کنندگان و مصرف کنندگان انرژی وجود دارد، که هرچه این روابط به سمت تعامل بیشتر برود، شاهد دستیابی بیش از پیش به منافع ملی هستیم.

اقتصاد سیاسی بینالملل ٔ با تعامل دولت و بازار سروکار دارد. دولت یک واحد سیاسی سرزمینی برخوردار از حاکمیت و دارای حکومت ٔ و جمعیت ٔ است و بازار ساز وکار هماهنگ کننده ای ست که فروشندگان و خریداران، براساس عرضه و تقاضا تعیین کننده میزان تولید اند. دولت اغلب با تعقیب قدرت، و بازار با جستجوی ثروت ملازم است. اما دولت علایقی دارد که با انباشت ثروت در ارتباط است و بازار هم بطور کامل از ملاحظات قدرت برکنار نیست.

¹- Hegmemonic Thiory

² -Golobal Economy

³ - Free Economy

⁴- Mercantelism

⁵⁻ Rabert Gilpin

⁶- Diplomacy

⁷- Interviews

⁸- Friendly Travel

⁹- Positive Relationships

¹⁰- International political Economy

¹¹⁻ Government

¹²- Population

مفاهیم دیپلماسی، دیپلماسی انرژی ودیپلماسی خط لوله انرژی

دیپلماسی بازی همه یا هیچ نیست. دیپلماسی یک نوع استفاده از ابزار دیپلماتیک جهت حضور در صحنه بینالمللی و حفظ جایگاه خویش در نظام بینالملل است.

دیپلماسی چندجانبه دانش و هنر بکارگیری دیپلماسی در محیطهای چندجانبه است. بنابراین بازی در محیطهایی با حضور بیش از دو بازیگر و یا دو دولت عضو برای پیگیری اهداف، تامین منافع، افزایش نفوذ و کاهش آسیب پذیری با کمترین هزینه است. (ظریف و سجادپور،۱۳۹۷: ۳۷) بنابراین محیط تعامل دیپلماسی چندجانبه براساس ساختارهای توافقی، رژیمهای مشخصی استوار می گردد و شیوه عضویت دولتها با روش مشارکت و تاثیر گذاری در آنها را تعیین نموده است

منظور از دیپلماسی انرژی، کنش متقابلی است که معطوف به نگاه بلندمدت و راهبردی به بسط همکاری بینالمللی و جهانی انرژی بر بستری از همکاری بینالمللی، ابزار تشویق و حمایت از سرمایه گذاریهای چندجانبه در زمینه تولید و تجارت است. (شهابی و دیگران،۱۳۹۲) دیپلماسی انرژی، به مجموعه رفتارها و تعاملاتی گفته می شود که یک کشور در حوزه انرژی حداقل به دو منظور در تعامل با کشورهای جهان آن را بکار میبرد. به عبارت دیگر دیپلماسی انرژی مجموعهای از رفتارها و تعاملاتی است که یک کشور با جامعه جهانی برای پیشبرد حداقل دو هدف از آن استفاده می کند. این دو هدف یکی به حوزه انرژی و دیگری به حوزه امنیت ملی یا منافع ملی کشور باز می گردد. (عادلی،۱۳۸۹: ۲۸)

دیپلماسی انرژی، استفاده از ابزار دیپلماتیک جهت حضور در صحنه بینالمللی و حفظ جایگاه خویش در نظام بینالملل است. در واقع دیپلماسی انرژی، بکارگیری ابزارها و دانش سیاسی مربوط به انرژی اعم ازعرضه، تقاضا، تبدیل است. دیپلماسی انرژی حرکتی هدفمند، بلندمدت و دارای قوانین ویژهای بوده که در صدد ایجاد و حفظ امنیت انرژی کشور میباشد. برخورداری از یک چارچوب دیپلماتیک قوی و کارآمد برای هر کشور، میتواند زمینه موفقیت آن را در امر انرژی در فضای جهانی فراهم آورد. (نوروزی،۱۳۹۰) توافق ٔ تهدید ٔ قناع ٔ زور ٔ ابزارهایی هستند

¹- Inflnence

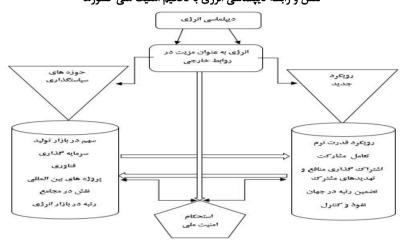
²- Agreemen

³- Threat

⁴- Satisfaction

⁵- Force

هستند که باید در خدمت اهداف دیپلماسی باشند و دیپلماسی باید از این ابزارها و امکانات استفاده کند. چرا که" در صورت شکست در هرکدام از وظایف دولت و موفقیت در سیاست خارجی، صلح جهانی ارا به خطر میاندازد." (Morgenthou,1954.539) نقش و رابطه دیپلماسی انرژی با تحکیم امنیت ملی کشورها



امنیت انرژی بسیار حائز اهمیت است. در بعد ژئوپلیتیک انرژی، برخی صادرکننده و برخی وارد کننده عمده انرژی هستند. وارد کنندگان از ترس قیمت و عدم دسترسی به عرضه انرژی که امنیت خود را وابسته به انرژی میدانند و صادرکنندگان با نگرانی از حاکمیت و بازارهای خارجی با قطع تقاضا و مداخله نظامی رو برواند. لذا باید اقدام هماهنگ و همکاری بینالمللی در موضوع امنیت انرژی انجام گیرد و میتوان در تئوری علمی گفت که کارکرد امنیتی وابستگی متقابل در حوزه انرژی به دیپلماسی انرژی نیز سرایت میکند و از برخورد مناقشه آمیز و درگیری جلوگیری میکند و یا کاهش میدهد. امنیت انرژی آبه معنی دسترسی و عرضه کافی انرژی در نرخهای معقول میباشد. (Yergin,2011.266) مثلا روسیه برای حفظ انحصار در دیپلماسی انرژی خویش و کارشکنیهای متعدد در تعیین رژیم حقوقی دریای خزر،کشورهای پیرامونی خزر را برای صادرات گاز به اروپا از طریق خط لوله زیر دریا با چالش مواجه کرده است. (Verda, کارکری روسیه در عرصه منطقهای ابزاری برای هژمون طلبی مسکو شده است.

¹⁻ Global Peace

²- Energy Security

در حوزه کلان دیپلماسی انرژی، بخش انتقال شامل مزیت کشورها در کنترل بر مسیرهای دریایی و خشکی(خطوط لوله) انتقال انرژی، ازمؤلفههای مهم آن بشمار میرود. ایران باید به اصلاح ساختار تولید، ثبات مالی و پولی، ثبات اقتصادی و عضویت در اتحادیههای اقتصادی منطقهای، تدوین و اجرای دیپلماسی خطوط لوله اقدام نماید. ایران باید تلاش نماید خطوط لوله متنوعی احداث و بازارهای متعددی داشته باشد. این دیپلماسی فقط فنی و اقتصادی نیست بلکه سیاسی و امنیتی نیز میباشد ایران نیاز به نقشه جامع خطوط لوله نفت و گاز دارد. در این فضای نظام بینالملل ما باید از ابزار سیاسی برای کسب ثروت و از ابزار اقتصادی برای کسب قدرت و قدرت استفاده کنیم چون منافع ما در آن است که از منابع غنی انرژی، برای کسب قدرت و افزایش منافع ملی بهره ببریم، کاری را که روسیه با اتحادیه اروپا می کند.

مروری بر وضعیت انرژی نفت و گاز جهان

اهمیت موضوع انتقال و داشتن دیپلماسی و نقشه خطوط لوله بدلیل عدم تطابق کانونها و نواحی تولید، مصرف نفت و گاز زمینه شکل گیری چگونگی انتقال انرژی در مقیاسهای مختلف است. پراکنش جغرافیایی نفت و گاز در سطح جهان باعث تلاش کشورهای دارنده نسبت به انتقال انرژی اقدام، و نقشه و استراتژی مناسب تدوین نمایند. ایران نیز همواره تلاش مینماید با استفاده از خطوط لوله انتقال نفت و گاز و میزان بهره وری از ظرفیتها مولید و فروش خود را به حداکشر برساند.

پراکنش جغرافیائی ذخائر نفت خام (میلیارد بشکه) و تولید و مصرف (هزار بشکه در روز)- منبع: EIA 2013

سهم مصرف جهان	میزان مصرف	سهم تولیدجهانی	تولید جهانی	سهم جهانی	میزان ذخائر نفت	منطقه
% 1/9	۸۳۵۴	% ٣٢/۵	7,777	·/.۴\/۴	Y/ A • Y	خاورميانه
'/. ٣/Y	۶۵۳۳	% 9/٢	٧٣۵٩	% Y /19	4/271	آمریکای جنوبی و مرکزی
7. 74/8	77.4.	'/. ۵/ ۱ Υ	۱۵۵۵۲	7. 7/17	7/77•	آمریکای شمالی
'/. ۴	۳۵۲۳	% 9/1•	9447	'/. A/Y	18.4.7	آفريقا
7. 1/17	1471	7. 1/4	۳۷۵۶	7. 41.	18	اتحاديه اروپا
7. 7/4	7704	7. 7/18	١٣۴۵۵	7. ⋏	۸/۱۲۴	روسیه و اورآسیا
7. 7/0	٨٣١٣	7. 18/٢	۲۸۷۸۱	% ٣٣/۶	۵/۴۱	آسيا پاسيفيک
7. 1 • •	۸۹۷۷۴	7. 1 • •	18101	7. 1 • •	٩/١۶۶٨	کل جهان

¹- Mismatch of the Hotspots

_

²- Capacities

فصلنامه پژوهشهای سیاسی و بین المللی، سال دهم، شماره سی و نهم، تابستان ۱۳۹۸

درصد سهم مصرف جهانی	میزان مصرف (BCM)	درصد سهم تولیدجهانی	تولید جهانی (BCM)	سهم جهانی	ميزان ذخائر گاز (TCM)	منطقه
7. 17/	471/4	7. 18/1	/٢	44/1	۸٠/٣	خاورميانه
7. Δ	181/8	7. ۵/۲	/۴	7. 8/4	1 1/Y	آمریکای
·/. ۲۷/A	۵/۳۲۶	7. 78/9	/1	4/1	Y/Y	آمریکای
·/. ٣/٧	١٣٣/٣	7. 9	/٣	7. Y/F	14/7	آفريقا
7. 18/1	۵۶۳/۷	7. λ/٣	/٩	7. 7/4	4/4	اتحادیه اروپا
7. 14/9	497/8	7. 44/7	٧۴٧	7. Y A	۵۲/۳	روسیه و
7.19	۵۰۱	7. 14/0	۴۸۹	'/. A/Y	۱۵/۲	آسيا
7. 1 • •	٣٢٠۶	7. 1 • •	7789	1	۱۸۵/۷	کل جهان

پراکنش جغرافیائی ذخائرگاز طبیعی(تریلیاره مترمکعب) و تولید و مصرف (میلیاره مترمکعب) منابع :EIA 2013 در این شرایط نقش متغییرهای سیاسی، اقتصادی، جغرافیایی و امنیتی در طراحی مسیر و احداث خطوط لوله انتقال نفت و گاز تاثیرگذار است. کشورها برای برتری اقتصادی و افزایش منافع ملی باید به منابع انرژی در اختیار و یا به منابع انرژی مورد نیاز خود تسلط داشته باشند. به عبارتی مسئله رشد و توسعه اقتصادی کشورها ارتباط منطقی و عقلی با امنیت عرضه و تقاضای انرژی دارد. با وضعیت موجود روابط بینالملل، به علت نبود چشم انداز روشن در کسب انرژی نفت و گاز و عدم آیندهای روشن برای انرژیهای جایگزین و با توجه به رشد مصرف و تقاضای جهانی انرژی، روز به روز بر اهمیت استراتژیک این منابع افزوده می شود.

جایگاه ایران در خطوط لوله انرژی

صنعت انتقال به عنوان صنعتی وفادار به پالایش و صادرات کار خود را همزمان با راه اندازی پالایشگاه آبادان آغاز کرد و مسئولیت احداث اولین خط لوله نفت از مسجد سلیمان تا آبادان در سال۱۹۰۹م(۱۲۸۸ش) از سوی شرکت نفت انگلیس و ایران به فردی به نام چارلز ریچی داده شد. (آریانفر،۱۳۹۵)

انتقال نفت و فرآوردههای آن درگذشته تا حدود زیادی با تانکرهای نفتکش انجام میشد با افزایش تولید نفت و نیاز به انتقال سریع تر مواد نفتی، خطوط لوله و تلمبه خانههای متعددی در نقاط مختلف کشور تاسیس شد. امنیت انرژی امروز طیف گستردهای از مباحث شامل

_

¹ -Energy Sesurity

افزایش تقاضای جهانی و وابستگی بیشتر به بازارهای تولید مناسب، تعیین سیاستهای انرژی، از خطوط لوله انتقال، منابع انرژی مطمئن، قیمتهای مناسب، تعیین سیاستهای انرژی، مسائل زیست محیطی و انرژی جایگزین را در بر می گیرد.

ایران، بعنوان یک قدرت بزرگ و تأثیر گذار در زمینه نفت و گاز و برخوردار از منابع غنی انرژی و موقعیت جغرافیایی ممتاز و به دلیل همسایگی با کشورهای تولید کننده نفت و گاز محصور در خشکی، باید در ترانزیت و عملیات انتقال نفت و گاز فرا مرزی به نقش موثر تری را ایفا نماید. استفاده از نفت و گاز در سیاست خارجی، موقعیت مناسب در اوپک و حضور موثر در تشکیل مجمع کشورهای صادر کننده گاز، برخورداری از نیروی انسانی کافی، مستعد، متخصص و جوان، موقعیت ممتاز ژئوپولیتیکی و ژئواستراتژیکی برخوردار از کیلومترها مرز آبی و ارتباط با آبهای بینالمللی و قابلیت ایجاد اسکله و بنادر صادراتی، ورود به حوزههای فناوری برتر و نظیر فناوری اطلاعات ابیوتکنولوژی الهانرژی هستهای و نانوتکنولوژی آله وجود بالقوه زیرساختهای شبکه حمل و نقل، ظرفیتهای تامین انرژی از جمله برق، گاز و شبکه های انتقال مهمترین ابزاری هستند که می تواند به تحقق این هدف کمک کند.

با بومی سازی الگوی دیپلماسی انرژی ۱۳ مطابق با نیازها، اهداف و دورنمای توسعه اقتصادی، با اسناد بالادستی (برنامههای افق ۱۴۰۴ و سیاستهای کلان اعلام شده از سوی مقام معظم رهبری) به دستاوردهای قابل ملاحظهای در این زمینه دست یافت. در چنین شرایطی دیپلماسی اقتصادی ۱۴ انرژی سه هدف عمده را مورد توجه قرار می دهد:

¹⁻ Global Dimanid

²- Production Markets

³- Supply Security

⁴ -Great Power

⁵ -Geographic Position

⁶- Operation of Transboundary oil & gas

⁷- Geopolitics

⁸ -Geostrategic

⁹- Superior Technology

¹⁰- Information Technology

¹¹ -Bio Technology

¹² -Nano Technology

¹³ -Energy Diplomacy

¹⁴- Economy Diplomacy

دسترسی به بازارهای جهانی ۱، جذب سرمایههای خارجی (بطورمستقیم وغیرمستقیم یا دو جانبه و چند جانبه) و حفظ اقتصاد ملی در مقابل چالشهای اقتصاد جهانی. (واعظی، ۱۳۸۹: ۱۲۸۹)

سه بازار جذاب برای صادرات گاز ایران وجود دارد:

۱- خاورمیانه عربی یک شریک بسیار نوید بخش برای ایران تلقی می شود. این کشورها در آینده نیاز به واردات گاز بیشتری خواهند داشت. ایران بدلیل نزدیکی به این کشورها قابلیت صدور گاز از طریق خط لوله دارد و قطعا این کشورها فقط به قطر به عنوان منبع تامین انرژی خود نگاه نخواهند کرد. ۲- بازار آسیا با توجه به رشد و توسعه سریع و افزایش چشمگیردر تقاضای انرژی، ایران به وضوح یک منبع عرضه قابل توجه، مطمئن و مؤثر انرژی به آسیا محسوب می گردد. خط لوله صلح که بازار آسیا را هدف قرار داده، به دلایل عملیاتی نشدن اجرای خط لوله در پاکستان مسکوت مانده است. (Jalilvand,2013) ۳- بازار اروپا به دنبال مسیرهای متنوع واردات گاز مورد نیاز خود می باشد و ایران از سرمایه گذاریها و تکنولوژی اروپا سود خواهد برد. امروز فرصتی است که برای صدور گاز به اروپا تضمینهای برجامی نیز گرفته شود. پس از خروج رسمی آمریکا از برجام ایران اسرار به اخذ تضمین طرفهای دیگر برجام، برای ماندن آنها در این معاهده بینالمللی و چند جانبه دارد که مذاکرات در می ۲۰۱۸ با مهلت کوتاه ایران به اروپا، درحال انجام است. اروپاییها سخت به دنبال تنوع بخشی در واردات گاز مورد نیاز خود و رفع وابستگی بیش از حد به انرژی روسیه هستند. برای آنها ایران، یک گزینه ممکن به شمار می رود. کنسرسیوم خط لوله ناباکو به دلایل سیاسی ایران را بعنوان یکی از شرکاء تامین کننده گاز اروپا کنار گذاشت. در سال۲۰۰۷ نیز شرکت EGL سوئیس از نهایی سازی یک قرارداد ۲۵ ساله با شرکت ملی صادرات گاز ایران به منظور تحویل ۵/۵ میلیارد متر مکعب در سال۲۰۱۲ خبر داد لیکن آن زمان به دلیل بن بست بر سر شدت مذاکرات برنامه هستهای ایران متوقف گردید و عملی نشد. ایران صدور گاز به یونان و اسپانیا را نیز اعلام نمود. در اکتبر ۲۰۱۲ اتحادیه اروپا گاز ایران را تحریم کرد و تا آن زمان که تحریمها برداشته نشود صدور گاز به اروپا عملا ممکن نخواهد بود. (منظورو اسدی،۱۳۸۵)

ایران فعالیت محدودی در بازارها منطقه دارد که بسیار شکننده است از جمله:

۱ - عمان در سال ۲۰۰۵ تفاهم نامهای به منظور همکاری بیشتر نفت و گاز امضا نمودند.

¹⁻ Global Markets

صادرات گاز ایران به عمان به میزان ۸ میلیارد مترمکعب، توسعه مشترک میدان گازی کیش و میدان نفتی هنگام و همچنین سرمایه گذاریهای مشترک در نفت و گاز ایران از جمله این توافقات بوده است. اما بر سر قیمتگذاری ایران نتوانست این تفاهمنامه را به قرارداد تبدیل نماید و در سال۲۰۱۲ ایران نیز توسعه یکجانبه میدان گازی کیش را اعلام کرد و دو کشور توسعه میدان نفتی مشترک هنگام را بصورت مستقل آغاز کردند که منجر به رقابت برای سطح تولید حداکثری گردید. (Jalilvand,2013)



مسير خط لوله ايران عمان

۲-طرح صادرات گاز ایران به بحرین تفاهمنامهای بود که ۱۰ میلیارد مترمکعب از سال ۲۰۱۰ منعقد شد. اما بحرین خود را بین نیازهای انرژی و وابستگیهای سیاسی به عربستان و آمریکا گرفتار میدید و بعلاوه شورش و اعتراضات مردمی، روابط ایران بحرین تیره و باعث نزدیکی عربستان و استقرار ناوگان پنجم آمریکا در بحرین گردید و این تفاهمنامه هرگز به قرارداد تبدیل نشد. (Jalilyand, 2013)

۳- کویت ذخائر نفتی خوبی دارد ولی از گاز بی نصیب است. میدان گازی و نفتی مشتر کی بین ایران، کویت و عربستان است که سمت ایرانی بنام آرش و سمت کویت و عربستان بنام درا است که بارها مذاکراتی بین کویت و ایران مبنی بر صدور گاز از میدان آرش به کویت صورت گرفته اما دو کشور هنوز بر سر مرز آبی خود به توافق نرسیدهاند. البته یک تفاهمنامه برای صادرات میلیارد متر مکعب در سال از طریق خط لوله در خلیج فارس به امضاء رسید اما این تفاهمنامه بعلت عدم توافق بر قیمت گذاری و از طرفی کشف یک میدان گازی داخلی توسط کویت هیچگاه به قرارداد تبدیل نشد. (Jalilvand, 2013)

۴- امارات متحده عربی، زیر ساختهای صادرات گاز در سال ۲۰۰۸ ایجاد گردید اما مشاجره

بر سر قیمتگذاری مانع از اجرای این تجارت گازی شد. سال ۲۰۱۱ یک قرارداد گازی ۲۵ ساله بین شرکت ملی گاز ایران و کرسنت پترولیوم امارات امضاء شد که بر مبنای آن ایران سالانه ۵/۲ میلیارد مترمکعب گاز از میدان سلمان در خلیج فارس از طریق خط لوله به امیر نشین شارجه صادرکند. طول این خط ۲۸۰ کیلومتر است که با موفقیت احداث گردید. اما مجددا مشاجره بر سر قیمتگذاری مانع از شروع ارسال گاز به امارات گردید. سپس ایران اعلام کرد گاز سلمان را برای مصرف داخلی استفاده خواهدکرد و احداث خط لوله را برای آن آغاز نمود. (Jalilvand ,2013)

۵- ترکیه حدود ۸ تا ۹ میلیارد مترمکعب از طریق خط لوله از ایران خریداری می کند. خط لوله ایران ترکیه بطول ۱۸۵۰ کیلومتر از طریق مرز بازرگان به ترکیه می رود و علیرغم مخالفت آمریکا تجارت گاز ایران به ترکیه از سال ۱۹۹۰ آغاز شد که دو عامل افزایش مصرف ترکیه و تعمیق روابط ایران ترکیه باعث این صادرات شده است که به رقم ۱۱ میلیارد دلار در سال ۲۰۱۱ افزایش یافت. (Ibid). صادرات گاز ایران به ارمنستان و آذربایجان در مقدار بسیار کم برای سواپ بوده است.

جمهوری اسلامی ایران و طرحهای خطوط لوله انرژی

ایران تلاش مینماید خطوط لوله متعدد و متنوعی داشته و بازارهای مختلفی را ایجاد نماید. در این راستا برخی طرحها و اقداماتی توسط ایران انجام گردید که به شرح آنها میپردازیم:

طرح کریدور شمال - جنوب (قزاقستان. ترکمنستان. ایران. خلیج فارس)، طرح خط لوله ترکمنستان. ایران. ترکیه. اروپا و همچنین انتقال گاز به امارات و عمان مسکوت باقی مانده است. سه طرح بزرگ و مهم سالهاست که اجرائی نشدهاند:

۱- طرح خط لوله صلح: خط لوله انتقال گاز ایران پاکستان هند موسوم به صلح مدتها از امضای موافقتنامه اجرایی این طرح می گذرد. به جرأت می توان ادعا کرد ملاحظات سیاسی انظام بازار آزاد و ژئوپلیتیک، گسترش روابط هند و ایران مهمترین عامل اجرایی نشدن خط لوله صلح است. از اوایل دهه ۱۹۹۰ هند در راستای آزاد سازی اقتصادی گام برداشت. در خصوص عامل ژئوپلیتیک نیز قرابت جغرافیایی، حضور طالبان درافغانستان و نیز رقابت در آسیای مرکزی از جمله عوامل محرک برقراری رابطه نزدیکتر هند و ایران می باشد. لذا هند از گزینه ایران صرف

-

^{1 -}Agreement

²- Political Considerations

نظر نمی کند. ایران برای هند شریک مناسبی در آسیای مرکزی و خلیج فارس است. از سوی دیگر، ایران به بازار انرژی رو به رشد هند و نیز به یک مؤتلف قوی در آسیا نیازمند است. با احداث این خط لوله و پاکسازی تروریستها، امنیت برقرار و مشارکت تمایل خشونت و قاچاق مواد مخدر نیز کاهش می یابد. این در حالی است که بلوچستان و پاکستان با دارا بودن منابع نفت، گاز و سایر ذخایر معدنی، غنی ترین و وسیع ترین ایالتهای کشور به شمار می آید و در عین حال توسعه نیافته ترین و کم جمعیت ترین ایالت در میان چهار ایالت دیگر این کشور است.

۲- منافع سیاسی: تاکنون سه جنگ بین پاکستان و هند رخ داده و نیز بین آنها رقابت هستهای برقرار است که مجموع این شرایط، اوضاع منطقه جنوب آسیا را با بی ثباتی مواجه ساخته است. رقابت هند و پاکستان بر سرتولید سلاح هستهای، یادآور جنگ سرد بین شوروی با آمریکا، البته با وسعتی کمتر است که عوارض خطرناکی را برای منطقه خواهد داشت. لذا تلاش، برای طرح ۱۵ساله خط لوله می تواند به گفتگوهای صلح روح تازهای ببخشد و نقش تسهیلگر را داشته باشد. این طرح، دهلی نو و اسلام آباد که بر سر منطقه کشمیر اختلاف تاریخی دارند، آنها را بر سر میز مذاکره کشاند.

۳- منافع اقتصادی: طبق گزارش بانک جهانی، هند تا سال ۲۰۲۰، به چهارمین قدرت اقتصادی جهان تبدیل خواهد شد. در حال حاضر، استفاده از گاز در بخشهای مختلف اقتصاد بیشتر شده و با رشد ۵۰ درصدی مواجه میباشد. موتور توسعه هند به انرژی بیشتری در سالهای آینده نیازمند خواهد بود. ۹۰٪ انرژی، از منابع گاز تامین میشود که در سال ۲۰۰۶، رقمی معادل ۱۶۶ میلیون متر مکعب را در بر می گرفت. تا سال ۲۰۲۵، مصرف گاز در هند به ۳۲۲ میلیون متر مکعب افزایش می یابد.

رشد اقتصادی پاکستان در سال ۲۰۰۶ میلادی ۶/۸ درصد بود. این کشور از سال ۲۰۰۰ میلادی یک برنامه اقتصادی گسترده را طراحی کرد و به موجب آن یک رشته اصلاحات اقتصادی را آغاز کرد که مسائلی چون تنظیم بازار، تعدیل اقتصادی، خصوصی سازی در بخش انرژی، گسترش شبکه مخابراتی، اصلاح شبکه بانکی و نیز اصلاح بخش تجاری را در بر می گرفت. دولت پاکستان ناچار است تا در جهت تداوم حرکت بسوی بهبود وضعیت اقتصادی کشور، جهت افزایش تعامل و همیاریهای منطقهای تلاش خود را بکار گیرد که خط لوله صلح گامی مهم در این راستا محسوب می شود. به علاوه، پاکستان به عنوان معبر خط لوله که به هند و احتمالا پس

از آن به چین میرسد، سالانه درآمدی معادل یک میلیارد دلار از این بابت دریافت خواهد کرد. این خط لوله، میدانهای نفتی و گازی در جنوب ایران را به خط لوله هزیرا ویجایپور - جالدگیشپور در هند موسوم به (H.V.J) متصل می کند. (اقتصاد آنلاین، ۱۳۹۴)

ایران با وجود در نظر گرفتن تخفیف برای این پروژه همچنان سالانه ۹/۵ میلیارد دلار از این پروژه درآمد خواهد داشت. این خط لوله همانند نامی که از همان ابتدا بر آن نهادند، پیام آور صلح و رفاه برای منطقه و مردم این منطقه میباشد. (توحیدی،۱۳۸۶) تاکنون چالشها و عواملی در اجرایی شدن I.P.I تاثیر گذار بوده از جمله:

١ – عوامل اقتصادى:

- مشکلات مالی پاکستان: بخش ایرانی این خط لوله با هزینه ۲/۵ میلیارد دلار احداث و برای تکمیل آن حدود یک میلیارد دلار دیگر نیاز است. برای احداث بخش دوم در خاک پاکستان بطول ۲۸۰ کیلومتر دولت پاکستان برای تامین هزینههای آن با مشکلات بسیاری روبرو ست. وام ۵۰۰ میلیون دلاری ایران نیز تاکنون کارساز نبوده است.

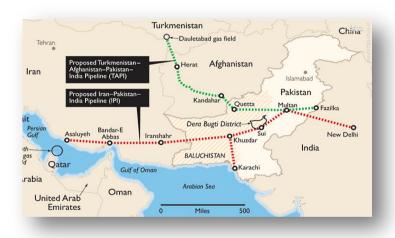
- توانایی پایین فناوری ایران: برای استخراج گاز نیاز به داشتن فناوریهایی در سطح بالا است که ایران در این زمینه ضعف جدی دارد. در نتیجه ورود شرکتهای بینالمللی صاحب فناوری با توجه به محدودیتهای ورود فناوری به ایران به یکی از مهمترین دغدغههای هر سه کشور تبدیل شده است.

- مشکل تعیین قیمت گاز: خریداران خواهان گاز ارزان وقابل رقابت با دیگر حاملهای انرژی در بازار داخلی هستند ولی برای ایران قیمت گذاری باید به گونهای باشد که بهای گاز صادارتی به هند و پاکستان در سنجش با دیگر بازارهای رقیب همچون بازار اروپا پایین تر نباشد تا منافع بلند مدت ایران نیز تامین شود.

۲- عوامل سیاسی امنیتی:

- تخاصم پاکستان - هند: اختلافات کنونی میان دوکشور درکوتاه مدت قابل حل و فصل نیست در نتیجه هند از اینکه پاکستان از خط لوله صلح بعنوان ابزاری برای اعمال فشار بر این کشور در مواقع بحرانی استفاده کند، نگران است.

فشارهای بین المللی بر ایران و مخالفت آمریکا با پروژه صلح و تقویت طرح رقیب آن مقامات آمریکایی از این امر نگران هستند که، نه تنها منافع مالی زیادی نصیب ایران می کند، که قادر می سازد از طریق مزیت سازی امنیتی خود را به شبکه منطقه ای جنوب آسیا گره بزند. در این رابطه رایس وزیرخارجه وقت آمریکا در کمیته روابط خارجی سنا در آوریل ۲۰۰۶، گفت که ما نگرانی خود را در مورد برقراری روابط با ایران، آشکارا به هند از جمله در مورد طرح خط لوله و رأی جدید هند در آژانس بین المللی انرژی اتمی اعلام کرده ایم. پاکستان نیز نقش تحریم ها در اجرایی نشدن خط لوله صلح را همواره به عنوان یکی از متغیرهای مهم مطرح کرده است. به طور کلی، در اجرایی شدن خطوط لوله صرفاً ملاحظات اقتصادی تعیین کننده نیست و عوامل سیاسی نیز دخیل هستند. بنابراین بازیهای ژئوپلیتیکی در این میان مهمترین نقش را پیدا می کنند. مثلا در اجرایی نشدن خط لوله صلح بیشتر از آنکه عوامل اقتصادی نقش داشته باشد عوامل سیاسی همچون نقش آمریکا در اعمال فشار بر هند و پاکستان و تحریمهای بینبالمللی بر ایران تاثیر گذار بوده است، پس در اینجا وزن ژئوپلیتیک بر وزن ژئواکونومیک نچربیده المللی بر ایران تاثیر گذار بوده است، پس در اینجا وزن ژئوپلیتیک بر وزن ژئواکونومیک نچربیده است. (طاهری،۱۳۹۳)



دوخط لوله صلح و رقیب آن تاپی

نقش قدرتهای مداخله گر و طرحهای رقیب

از دیگر چالشهای خط لوله صلح، خط لوله تاپی که موردحمایت آمریکا میباشد. طرح خط لوله تاپی به طور رسمی درزمان رژیم طالبان (۱۹۹۴-۲۰۰۱) مورد بحث قرار گرفت که خط لوله بعد از گذشت از خاک افغانستان به پاکستان و سپس به هند برسد. در سال ۱۹۹۷یک هیئت طالبان از ایالات متحده بازدید و در مورد خط لوله تاپی مذاکرات را انجام داد. جورج

دبلیو بوش، فرماندار تگزاس در آن زمان، از این پروژه حمایت کرد و اتحادیه نفت شرکت یونوکال کالیفرنیا برای ساخت این خط لوله ابراز آمادگی نمود. (طایع، ۱۳۹۷)

صرف نظر از موضوع برجام و سایر ملاحظات سیاسی با روسیه، با اشباع شدن یا از دست دادن بازار اروپا، بهترین گزینه برای ایران صادرات انرژی نفت و گاز خود به کشورهای همسایه خواهد بود. برای کسب منافع ملی و افزایش درآمد از محل صادرات نفت و گاز به کشورهای همسایه است که با کوتاهترین، امنترین و پایینترین هزینه میتواند صادر کننده خوب و مؤثری برای منطقه و در اختیار گرفتن مشتریان و بازار منطقه باشد.

به نظر می رسد اختلافات ایران و ترکمنستان باعث هموار شدن احداث خط لوله تاپی شده است. چرا که تا قبل از قطع صادرات گاز ترکمنستان به ایران، گاز تولیدی کافی برای خط لوله تاپی را نداشت و ایران عملا مشکل اساسی ترکمنها را در تامین گاز تاپی حل و کلنگ احداث خط لوله تاپی در افغانستان به زمین خورد. ترکمنستان با قطع صادرات به ایران با مازاد گاز روبرو شد و با اختلافات پیش آمده بین شرکت ملی گاز ایران و ترکمنستان و ارجاع این اختلاف به داوری بین المللی، ترکمنستان فعالیت خود را برای اجرایی کردن و احداث خط لوله تاپی بیشتر نمود. از طرف دیگر در یک سال و نیم گذشته با تلاش ترکمنستان برای صادرات گاز مازاد خود از طریق تاپی، توانست عربستان را به عنوان سرمایه گذار برای این پروژه جذب کند. همچنین طالبان نیز که کنترل مسیر عبور تاپی را در دست دارند، امنیت عبور خط لوله تاپی را تضمین کردند. با ورود عربستان وطالبان به خط لوله تاپی، عملا دو سد اصلی برای اجرای تاپی نیز برداشته شد. (راد،۱۳۹۷)

ملاحظات و اغراض سیاسی و ژئوپلیتیکی از سوی برخی از قدرتهای منطقهای و فرامنطقهای موجب شده است ایران نتواند از ظرفیتهای ژئواکونومیکی و ژئواستراتژیکی بهره مناسب را ببرد. اتخاذ سیاستهایی چون سیاست خطوط لوله و یا سیاست همه چیز به جز ایران که از سوی دولتهای ایالات متحده با هدف حذف ایران از بازار انتقال انرژی در مناطق آسیای مرکزی، خزر، قفقاز و حتی شرق آسیا و اروپا صورت گرفت، در راستای رویکرد حذفی و مبتنی بر حاصل جمع صفر است. حمایت سیاسی، مالی و امنیتی آمریکا از خطوط انتقال انرژی احداث شده با رویکرد سیاسی مانند باکو تفلیس جیحان یا در دست بررسی نظیر ترانس خزر نمونههای بارز آن به شمار میروند. نکته بسیار مهم طرحها و پروژههای انتقال نفت وگاز، غیر اقتصادی بودن اکثر مسیرهای خطوط انتقال (ناباکو)، عدم تامین امنیت لازم (باکو-تفلیس غیر اقتصادی بودن اکثر مسیرهای خطوط انتقال (ناباکو)، عدم تامین امنیت لازم (باکو-تفلیس غیر اقتصادی بودن اکثر مسیرهای خطوط انتقال (ناباکو)، عدم تامین امنیت لازم (باکو-تفلیس

- جیحان) و پیامدهای منفی زیست محیطی (ترانس خزر) است. حال آنکه مسیرهای انتقال انرژی عبوری از ایران از ویژگیهایی چون کوتاه، امن و اقتصادی بودن، منطق و توجیه عقلانی و اقتصادی برخوردار هستند.

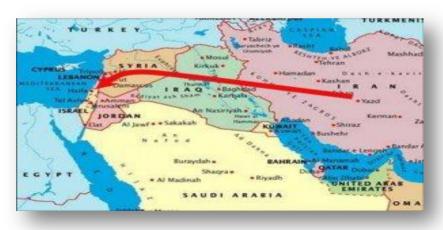
طبق قرارداد اولیه، صادرات گاز ایران به پاکستان اگر تا پایان دسامبر۲۰۱۴ عملیاتی نمیشد. پاکستان باید ۳٪ ارزش صادرات گاز را به عنوان جریمه به ایران پرداخت می کرد. در نشستی
که اخیراً طرفهای ایرانی با پاکستانی داشتند به طور مکرر ایران از دریافت جریمه چشم پوشی
کرده است. اخیرا وزیر نفت و منابع طبیعی پاکستان گفته است، علیرغم وجود مشکلات در
تکمیل این پروژه به واسطه تحریمها، پاکستان گامهای مهمی را برای اجرا برداشته است. وزیر
نفت و منابع طبیعی پاکستان اعلام کرد که یک شرکت چینی قرار است احداث خط لوله
را تا پایان سال ۲۰۱۷ تکمیل کند. (www.asrebazar.com) البته با توجه به حضور هندیها در
ایران به منظور سرمایه گذاری ۲۰۰ میلیون دلاری در بندر چابهار و توافق سه جانبه (ایران، هند،
ایران به منظور سرمایه گذاری ۲۰۰ میلیون دلاری در بندر چابهار و توافق سه جانبه (ایران، هند،
افغانستان) توسعه بندر، به نظر می رسد پاکستانیها برای تکمیل پروژه خط لوله صلح عجله
بیشتری به خرج دادند چرا که نزدیکی هر چه بیشتر این کشورها می تواند به عنوان تهدیدی
علیه منافع اقتصادی و استراتژیک پاکستان تعریف شود که دشمنی دیرینهای با هند دارد و از
کاهش نفوذ خود در افغانستان نیز در هراس است. (http://www.parsine.com)

سرمایه گذاری مشترک دو کشور در زمینه ساخت و توسعه نیروگاههای گازی تولید برق در نواحی مشترک مرزی می تواند زمینه ارتقای ضریب اشتغال در این مناطق مرزی شده و بدین وسیله ضریب امنیتی مرزها نیز ارتقا یابد. زمینه سازی ورود بخشهای فنی و سرمایه گذاری خصوصی دو کشور در ایجاد نیروگاههای گازی تولید برق می تواند به ارتقای کاربرد گاز در هر یک از کشورها منجر شود. از سوی دیگر ترانزیت گاز ایران به هند از طریق پاکستان می تواند زمینه ارتقای درآمدهای ملی پاکستان را فراهم آورده و زمینه گفتمانی میان این دو کشور در زمینه حل و فصل مسالمت آمیز تعارضات بین خود را تسهیل نماید. تجربه موفق حصول توافق دو جانبه انرژی با پاکستان را می توان از جمله تجارب موفق دیپلماسی انرژی کشور قلمداد نمود. همیاری و همدلی بین دستگاه دیپلماسی کشور و بدنه تخصصی وزارت نفت در کنار تلاشهای پیگیرانه مسئولان مذاکراتی دو کشور، نقش مهمی در این میان برعهده داشته است. (علیخانی ۱۳۹۲)

از نقطه نظر دیپلماسی انرژی، تزریق گاز ایران به این خط لوله در حکم تزریق خون جدیدی در کالبد روابط ایران پاکستان و تعمیق روابط سیاسی، اقتصادی و تاریخی محسوب می گردد. برای ترانزیت گاز به این طرح گامهای موثری را در حوزههای فنی، عملیاتی، حقوقی و مدیریتی طلب می نماید.

٣- طرح خط لوله اسلامي:

پس از طرح آمریکائی خط لوله ناباکو که ایالات متحده با سیاست و فعالیت خود اجازه نمی داد ایران در بازار گاز اروپا حضور داشته باشد، یکی ازراههای مقابله با آن، ارائه طرح خط لوله اسلامی بود که ایران میخواهد از مسیر عراق، سوریه و لبنان و از طریق دریای مدیترانه گاز خود را به بازارهای اروپا عرضه کند. قرار است این خط بطول ۵۰۰۰ کیلومتر با قطر ۵۶ اینچ و ظرفیت ۵۵ میلیارد متر مکعب (حدود دو برابر ظرفیت ناباکو) با هزینهای بالغ بر ۱۰ میلیارد دلاراحداث گردد. این مسیر امن و به صرفه بود لیکن پس از مخالفت سوریه با طرح انتقال گاز قطر – سوریه ترکیه منجر به جنگ و بحران در سوریه و عراق گردید. (کندی،۲۰۱۶) در این طرح که ایالات متحده نتوانسته بود کشورهای عراق و سوریه را متقائد به خط لوله گاز قطر نماید و از طرفی این دو کشور از خط لوله اسلامی حمایت کردند، آمریکا مجبور به جنگ فرا بیاتی و ایجاد گروههای تروریستی با همکاری عربستان، قطر و امارات شد. این یعنی قرن ۲۱ جنگ برای مسیر انتقال و احداث خط لوله نفت وگاز خواهد بود. در این طرح زور ژئوپلیتیک، جنگ برای مسیر انتقال و احداث خط لوله ایران بر قدرتهای فرامنطقهای چون آمریکا چربیده بود.



موقعيت خط لوله اسلامي

۴- طرح خط لوله پارس:

طرح انتقال گاز پارس ٔ با هدف حضور ایران در بازیهای خط لوله بازار اروپا در مقابل سایر طرحهای آمریکا و اتحادیه اروپا همچون ناباکو مطرح گردید. این خط، گاز ایران را از طریق ترکیه یونان، ایتالیا، سوئیس و سپس به اتریش و آلمان منتقل نماید. خط لوله پارس نیز رقیب ناباکو و مورد مخالفت آمریکاست. این خط لوله به قطر ۴۸ اینچ با ظرفیت ۴۰ میلیارد مترمکعب گاز به طول ۳۷۴۵ کیلومتر ادامه خط لوله نهم سراسری ایران خواهد بود.



مسير خط لوله يارس

طبق پروژه خط لوله پارس صادرات گاز به اروپا نیز به منظور حضور فعال در بازارهای بالقوه کشورهای اروپایی و انجام تعاملات پویاتر در حوزه انرژی، همچنین ایفای نقش اساسی بعنوان یکی از تامین کنندگان اصلی گاز برای این قاره، که ادامه احداث خط لوله گاز سراسری ایران AGIT یکی از تامین کنندگان اصلی گاز برای این قاره، که ادامه احداث خط لوله گاز سراسری ایران تعریف شده و به طول ۱۸۶۳ کیلومتر از عسلویه (میدان گازی پارس جنوبی) تا مرز بازرگان تعریف شده است و از آنجا از طریق خطو لوله موجود در اروپا، گاز ایران را به بازارهای مصرف می رساند. پیش بینی می شود این خط سالانه ۳۵ تا ۴۰ میلیارد متر مکعب گاز را منتقل خواهد کرد.

این خط با هدف جایگزین نمودن صادرات گاز مایع LNG به اروپا احداث می گردد. مسیر این خط اروپای غربی خواهد بود، شاید به این معنی باشد که ایران ملاحظات سیاسی با روسیه را مد نظر قرار داده است.

¹ - Persian Pipeline

طرح جدید برای انتقال گاز به هند

بر اساس مطالعات صورت گرفته یک مؤسسه هندی احداث یک خط لوله ۱۳۰۰ کیلومتری ایران به هند از طریق دریا، بدون عبور از خاک پاکستان می تواند گاز را با قیمتی پایین تر از LNG بازارهای منطقه ای به هند بیاورد.

تی ان آر رائو، از مقامات سابق وزارت نفت هند با انتشار نتایج مطالعهای درخصوص خط لوله انتقال گاز ایران هند گفت، قیمت هر واحد حرارتی گاز وارداتی این خط لوله ۴ میلیارد دلاری به ساحل هند ۵تا ۵/۵ دلار خواهد بود که ارزانتر از گاز تولیدی از برخی میادین داخلی هند است و قیمت گاز مایع LNG وارداتی از طریق کشتی به هند نیز حدود ۷/۵ دلار در هر واحد حرارتی است. وی که ریاست موسسه مشورتی ساوت آسیاگاز انتریرایز SAGE را بر عهده دارد گفت: این خط لوله می تواند ابتدا به عمان و از آنجا به پوربندر در گجرات هند امتداد یابد. نتایج این مطالعه نشان میدهد که هزینه گاز ارسالی از طریق این خط لوله زیر دریا حداقل ۲ دلار ارزان تر از ال ان جی وارداتی است و موجب صرفه جویی سالانه یک میلیارد دلاری هند مى شود. موسسه SAGE از دولت هند خواسته است، تا از احداث اين خط لوله حمايت كند و به خریداران برای انعقاد قرارداد با ایران کمک نماید. این خط لوله برای انتقال روزانه ۳۱/۵ میلیون مترمکعب گاز از ایران به هند طراحی شده و میتواند در طی مدت ۲سال احداث شود. این خط لوله، یک گزینه جایگزین برای پروژه نیمه تمام خط لوله صلح، مطرح شده است. هند از سال۲۰۰۷ به دلایل امنیتی و تجاری و مشکلاتش با پاکستان در مذاکرات مربوط به خط لوله موسوم به صلح شرکت نمی کند، اما هیچگاه به صورت رسمی از این پروژه ۷/۶ میلیارد دلاری انصراف نداده است. براساس این پیشنهاد جدید، باید یک خط لوله زیر دریا به طول ۱۳۰۰ متر با دور زدن منطقه انحصاری اقتصادی پاکستان بین ایران و هند کشیده شود. (تسنیم و مىزنفت،۱۳۹۶)

این مطالعه، بیانگر این است که هند نسبت به رفع نیاز خود از هر تلاشی فروگذار نخواهد کرد. علیرغم اینکه برای اجرای طرح خط لوله صلح طفره می روند اما آن را رد نکرده و از طرف دیگر نسبت به بررسی و مطالعه راههای دیگری برای نیل به گاز ایران هستند. نیاز هند به گاز تا سال ۲۰۲۱ دو برابر شده که تحلیلگران انرژی پیش بینی می کنند که طی ۳۰ سال آینده، هند به دومین مصرف کننده سوختهای کربنی جهان تبدیل شود. در آن زمان، منابع نفت و گاز ایران به چیزی فراتر از ابزاری راهبردی برای توسعه هند و در واقع به یک ضرورت، تبدیل

میشوند. پس هندیها ایران را بهترین شریک تجاری میدانند ولی به دنبال راهکارهایی هستند که پرستیژ و قدرت سیاسی آنها را تحت سئوال نبرد. بنابراین، این یک فرصت است برای ایران، که با بهره گیری از قدرت دیپلماسی خود، از آن در جهت افزایش منافع خود استفاده کند.

باید توجه داشت که در روزهای اوج تحریمها، هند تشنه انرژی، یکی از واردکنندگان مهم نفت خام از ایران بود. از زمانی که تحریمها در سال جاری برداشته شد، ایران صادرات نفت خام خود را به هند دو برابر کرده و به سومین تأمین کننده اصلی نفت خام در این کشور بدل شد. با وجود همراهی هند با آمریکا در جریان اختلاف ایران با چند قدرت بینالمللی بر سر برنامه هستهای، دو طرف با تقویت روابط، درایت و پختگی خود را نشان دادهاند.

روزی که شرکتهای بین المللی نفت برای امضای قراردادهای پر سود با ایران صف کشیده بودند، ایران به سرمایه گذاری هند در میدان گازی فرزاد B در خلیج فارس تأکید کرد، از طرفی پس از بی میلی هند به خط لوله ایران پاکستان (در نتیجه فشار آمریکا) بسیاری از تندروها در ایران تأکید داشتند که دولت میدان گازی فرزاد B را برای سرمایه گذاری خارجی باز کند.



طرح خط لوله دریائی ایران عمان هند

موقعیت جغرافیایی هند و نزدیکی این کشور به ایران، و شرایط توسعه هند، آن را به مشتری طبیعی و بلامنازع منابع عظیم نفت و گاز ایران تبدیل کرده است. با توجه به تاریخ پرتنش رابطه این کشور با پاکستان، منطقی به نظر میرسد که هند به دنبال خط لوله گازی زیر دریا باشد که گاز ایران را از چابهار و از طریق عمان به بندر پوربندر درگجرات هند منتقل

کند. خط لوله خاورمیانه به هند در آبهای عمیق که از عمان می گذرد و با هر دو کشور ایران و هند روابط نزدیکی نیز دارد، همان گزینه معقول و منطقی است. ایران نیز باید نسبت به بررسی این طرح جدید اقدام نماید و در صورت مناسب بودن آن با یک تیر دو نشان خواهند زد. یکی اینکه انتقال گاز به عمان عملیاتی گردد و از طرفی صادرات گاز را به هند دنبال کنند و در نتیجه به بازار شرق آسیا نیز دسترسی می یابند.

خطوط لوله صادراتی بازیگران اصلی بینالمللی با تاکید برگاز طبیعی

خطوط لوله صادراتی ایران بیشتر به برخی کشورهای همسایه کشیده شده است که پیشتر ارائه کردیم. اما آمارهای موجود در سطح جهانی رسمی و غیررسمی بیانگر این است که انرژی به گاز در جهان به نحو چشمگیری رو به افزایش است. براساس این آمارها پیشبینی می شود که روند مصرف انرژی نفت وگاز در سالهای آتی سیر صعودی داشته باشد. این در حالی است که عمر ذخائر گاز جهان به عبارتی نسبت مصرف گاز طبیعی به مراتب بیش از نفت است لیکن تمرکز جغرافیایی یا پراکنش جغرافیایی آن در برخی از کشورها از نفت هم بیشتر است. این کشورها که در واقع جایگاه استراتژیک و اصلی در تامین انرژی گاز جهان را بر عهده دارند، روسیه، ایران، قطر، ترکمنستان، الجزایر و نروژ،که اغلب عضو مجمع کشورهای صادر کننده گاز طبیعی(GECF) می باشند، را می توان نام برد. در کنار این جایگاه استراتژیک تراز عرضه و تقاضای گاز جهان، سرمایه گذاریهای مربوط به توسعه میادین و احداث خط لوله و سایر تاسیسات مربوط به گاز از چنان برجستگی و ماهیتی برخوردار است که در مقایسه با نفت، سرمایه، زمان و تکنولوژی بیشتر در سطح بالاتری را طلب می کند. بنابراین همکاریهای فنی و اقتصادی نیازمند بستر سیاسی با ثبات، روابط دیپلماتیک پایدارتر و قابلیت پیشبینی نسبتا بلند مدت میباشد. حال در کنار این ویژگی، ویژگی تمیز بودن گاز طبیعی و امتیازات آن از نظر مسائل زیست محیطی را بیافزائیم، در می پابیم که چرا از صاحب نظران، قرن ۲۱ را از نظر سوخت و انرژی برتر، قرن گاز می نامند. حال اینکه قرن ۲۰ عصر ذغال سنگ و نفت بوده است. در این شرایط رتبه دوم ذخائر گازی جهان پس از روسیه در اختیار جمهوری اسلامی ایران است.

ایران از نظر توان فنی و مسائل ژئواستراتژیک، ژئوپلیتیک و ژئواکونومیک در ارتباط با طرح-های انتقال گاز، صدور و ترانزیت منطقهای و بینالمللی، از شرایط و موقعیت ممتازتری از

سایر کشورها برخوردار است. ایران به هر دو بازار بزرگ آسیا و اروپا و بازار جهانی خلیج فارس بطور فوق العاده برجسته و به صورت یکسان و تاثیر گذاری دسترسی دارد.

جمهوری اسلامی ایران میان دو قطب انرژی جهان یعنی دریای خزر و خلیج فارس قرار گرفته و ظرفیت بسیار بالائی در ترانزیت و مبادله نفت وگاز صادراتی در شمال، غرب و جنوب برخوردار است. (میرترابی وربیعی،۱۳۹۱) با این موقعیت ایران می تواند حتی از طریق معاوضه (سواپ) انرژی با کشورهای همسایه از طریق خاک خود نیز درآمدهای خوبی کسب نماید. شرکت سرمایه گذاری غدیر از هلدینگ برق و گاز، با انتقال ۵ میلیون متر مکعب که از سال بعد ۷ میلیون مترمکعب گاز ترکمنستان به جمهوری آذربایجان، ۱۰۰میلیارد تومان سود خالص و درآمد کسب می کند (صدا و سیمای جاله،۱۳۹۵) و همچنین می تواند نفت عراق را به عمان و گاز قطر را به مبادی غربی برساند. موقعیت ایران در ارتباط با مسیرهای انتقال نفت و گاز نیز منحصر به فرد است. سراسر کرانههای شمال خلیج فارس و تنگه هرمز به آبهای آزاد را در اختیار دارد. یعنی اتکا به تنها یک مسیر صادراتی، آسیب پذیری کشور را در برابر اقدامات خرابکارانه و جود دارد. آمارها نشان می دهد که تقاضای جهانی برای گاز طبیعی در خلال دهه اول قرن وجود دارد. آمارها نشان می دهد که تقاضای جهانی برای گاز طبیعی در خلال دهه اول قرن ۴۲/۲ تریلیون مترمکعب در ابتدای قرن ۲۲۴۰ تریلیون مترمکعب در ابتدای قرن ۲۰ به ۲/۲ تریلیون مترمکعب در پایان دهه اول قرن افزایش یافته است.

میزان ذخائر، تولید و مصرف گاز طبیعی منطقه خلیج فارس و خاورمیانه تا پایان ۲۰۱۲ منبع: (B.P(2013

درد از کل جهان	مصرف(میلیاردمترمکعب) BCM	تولید(میلیاردمترمکعب) BCM	ذخائر(تریلیون متر مکعب) TCM	كشور
7.18	1/108	۵/۱۶۰	1/64	جمهوری اسلامی ایران
7.17	T/T 8	۱۵۷	۲۵	قطر
% 9/٣	٨/١٠٢	۸/۱۰۲	٣/٨	عربستان سعودی
./ '/. Y	9/87	Y/ Y	1/8	امارات متحده عربی

¹- Subversive

²- Threats

درصد از کل جهان	مصرف (هزار بشکه)	تولید (هزار بشکه)	ذخائر (میلیارد بشکه)	كشور
% ۱۸/۱	7980	1104.	T8791·	عربستان سعودي
% 1 • /۴	1971	۳۶۸۰	10401.	جمهوری اسلامی ایران
% 9/۵	-	7110	14120.	عراق
'/. Υ/•Δ	475	7777	1.4	كويت
7. 818	٧٢٠	۳۳۸۰	٩٧٨٠٠	امارات متحده عربى
7. 1/Y	۲۵۰	1988	۲۵۳۸۰	قطر
7. DF/+ D	۸۳۵۴	TATY•	V9884·	باقى خاورميانه
7. 1 • •	۸۹۷۷۴	18121	1477781	کل جهان

ميزان ذخائر، توليد و مصرف نفت خام منطقه خليج فارس و خاورميانه تاپايان ٢٠١٢منبع (2013) B.P

میدان شاه دنیز آذربایجان و خط لوله ۳۵۰۰ کیلومتری کریدور گاز جنوبی به ۴۰ میلیارد دلار میرسد، اما ایران با احداث چند خط لوله کوچک و کوتاه با هزینه بسیارکم، میتواند صادرات گاز به عراق، عمان، ترکیه، ارمنستان، امارات و سایر همسایگان را آغاز کند. ایران به راحتی می تواند گاز طبیعی خود را صادر نماید. (خاتین اوغلو،۲۰۱۸)

به این ترتیب ایران عملا و بدون دغدغه میتواند بیش از ۵۰ میلیارد مترمکعب گاز صادر و سالانه ۱۲۳ ۱۴میلیارد دلار درآمد داشته باشد و از این طریق منافع ملی خود را افزایش دهد. همان طور که یک خط لوله مستقل اخیرا آماده گردیده و سالانه مقدار ۲۰ میلیارد متر مکعب گاز ایران را به عراق صادر می کند. طول خط لوله در عمق عراق ۳۰۰ کیلومتر است و در ایران از میدان گازی پارس جنوبی تامین می گردد.

تحریمها بعنوان عامل خارجی سرعت سرمایه گذاری و مبادلات را کاهش داد. حداقل تا سال ۲۰۱۰ و محدودیتهایی ایجاد کرد، اما مانع اصلی صادرات انرژی به ویژه گاز نبوده است. حزب گرایی در اقتصاد سیاسی، تعارض و تضادهای سیاسی، برخی مخالفتها با مشارکت و سرمایه گذاری خارجی و یارانهها و میزان مصرف گاز ۴ عامل درونی ایران به عنوان چالشهای بزرگ صادرات انرژی به حساب میآیند. چالش دیگر به دلیل وجود ضعف و نواقص داخلی باعث طمع بیگانه است. اینکه ترکمنستان به خود جرات می دهد در سرمای زمستان (۱۳۸۶ و ۱۳۹۸) گاز را به استانهای شمالی ببندد، ناشی از نقاط ضعف وخلاء موجود، به عنوان فرصت برای ترکمنها و به بهانه قیمت گاز می باشد. اگر ایران خط لوله تهران – گرمسار – سمنان – نکا را احداث می کرد، نه تنها موجبات نارضایتی مردم استانهای شمالی ایجاد نمی گردید که خسارت و جریمههای آن را نیز از جیب، پرداخت نمی کرد.

در این راستا احداث خط لوله ۴۸ اینچی به طول ۱۷۰ کیلومتری دامغان - کیاسر - ساری -نکا از سال ۱۳۸۶ تا سال۱۳۹۶ با هزینهای بالغ بر ۸۲۰ میلیارد تومان به طول انجامید. (سایت عصر ایران،۱۳۹۶) این خط انحراف از دو خط لوله اصلی بوده و میخواهد۱۲۰میلیون متر مکعب گاز را به استانهای شمالی ببرد، از طرفی این خط انحرافی، به گفته کارشناسان توان انتقال این حجم گاز را ندارد، که شرکت ملی گاز ایران این همه تبلیغات رسانهای بکار بسته است. ملاحظات سیاسی در ایران از یک دولت به دولت دیگر متفاوت است. به نظر می رسد سال ۸۶ تر کمنستان با بداخلاقی اقتصادی از شرایط کشور و سرمای بیسابقهای که ایران را فرا گرفته بود قیمت گاز را برای ۶ ماه چند برابر کرد و وزارت نفت هم مجبور به پذیرش درخواست این کشور شد. پس از سیری شدن این ماجرا شورای اقتصاد مصوبهای را به وزارت نفت ابلاغ کرد که براساس آن، وزارت نفت باید با طراحی و اجرای خط لوله یازدهم سراسری، گاز عسلویه را به دامغان - کیاسر - ساری - نکا برساند تا تامین گاز ۶ استان شمالی کشور تضمین شود. بر این اساس خط لوله ۱۱۰۰ کیلومتری از عسلویه تا دامغان با ظرفیت انتقال ۱۲۰ میلیون مترمکعب گاز در دستور کار قرار گرفت. همزمان با آغاز عملیات ابتدایی این خط لوله، کار ساخت خط لوله دامغان کیاسر به طول۱۷۵ کیلومتر هم آغاز شد تا بتوان پیش از اتمام خط لوله سراسری یازدهم، از این خط به عنوان یک خط لوله کمکی برای استانهای شمالی کشور بهره برد. تا سال ۹۲ کار طراحی و فاینانس خط لوله سراسری یازدهم در حال انجام بود که دولت یازدهم بر سر کار آمد. همان سال اول وزیر نفت، تصمیماتی اخذ کرد که این پروژه را از اولویت شرکت ملی گاز خارج کرد.کار ساخت این خط لوله به حال خود رها شد و در سال۹۳ وزیر نفت که گفته بود تا پایان سال۹۴ از واردات گاز ترکمنستان بی نیاز میشویم، در تاریخ ۲۰ مرداد ۹۳ در نخستین همایش هماهنگی صدور کالا، خدمات فنی و مهندسی صنایع نفت، گاز، پالایش و پتروشیمی به ترکمنستان رسما از علاقه ایران برای واردات گاز از این کشور اشاره کرد و افزود: ایران به گاز ترکمنستان نیازی ندارد، بلکه هدف ایران از واردات گاز از ترکمنستان ایجاد فرصت اشتغال برای فعالان اقتصادی بخش خصوصی ترکمنستان است و چون روابط ما با این کشور استراتژیک است به همکاریمان ادامه می دهیم. (میز نفت،۱۳۹۶) مجددا در سال ۹۵ ترکمنستان به دلیل بدعهدی شرکت ملی گاز ایران به طور یک طرفه جریان گاز را قطع كرد. با اين اقدام تركمنها، وزارت نفت براي تامين مصارف خانگي استانهاي شمالي مجبور به قطع گاز کارخانهها و صنایع، نیروگاهها و جایگاههای CNG شد و همان روزها دستورساخت خط لوله دامغان – نکا نیز صادر شد.

قرار شد خط لولهای در ادامه خط لوله عسلویه - دامغان ساخته شود تا بتواند بطور اختصاصی گاز را از جنوب ایران به شمال کشور منتقل کند. خط لوله دامغان- نکا به طول ۱۷۵ کیلومتر یک خط لوله شرقی به غربی در نوار شمالی کشور است و خط دیگری به موازات آن، خط لولهای بین تهران- سمنان انحراف گردیده است. با این ابتکار قرار است بخشی از گازی که از تهران به سمنان می رود در میانه راه به شمال کشور نیز منتقل شود.



موقعیت خط لوله دامغان نکا

ابتكار شركت ملی گاز صرفا یک راهكار موقتی است که همچنان مشكل را حل نكرده باقی گذاشته است. نكته حائز اهمیت این است که وزارت نفت از این خط لوله ۱۷۵ کیلومتری به عنوان یک حماسه یاد کرد و آن را رسانهای نمود. حتی اگر تولید گاز ۵ برابر شود به دلیل عدم ظرفیت خطوط لوله انتقال گاز تهران – سمنان، هدف مد نظر وزارت نفت دوراز دسترس است. ایران تاکنون موفق به ایجاد شبکه خطوط لوله نگردیده و خطوط لوله موجود، منفک از هم که خود باعث ضعف در سوخت رسانی کشور شده است. خطوط لوله اصلی داخلی نه تنها باید با یکدیگر ارتباط داشته بلکه قابلیت اتصال به شبکههای بینالمللی را نیز داشته باشد.

طرح خط لوله استراتژیک نکا- جاسک

این خط لوله مهمترین و استراتژیکترین، زیرساخت و احیا مشوقهای لازم برای تأمین

انرژی نفت و گاز به بازارهای جهانی، محسوب می گردد و قدرت چانه زنی و تسریع در رسیدن به منافع ملی و افزایش منافع را در بر خواهد داشت که به علاوه بر امنیت ملی و منطقهای ایران نیز مؤثر خواهد بود. اگر خط لوله نکا- جاسک به سرعت عملیاتی و احداث گردد، کشورهای متقاضی گاز همچون امارات و عمان و بازار انرژی خلیج فارس در جنوب و کشور-های روسیه، جمهوری آذربایجان، تر کمنستان و قزاقستان به این خط لوله آماده، امن، اقتصادی و مقرون به صرفه با هدف امنیت عرضه و تقاضا خواهان معامله با ایران می گردند. این سرمایه گذاری، درآمدهای زیادی را بدون دغدغه عاید ایران خواهد کرد. اینکه چرا این طرح عملیاتی نمی گردد، جای بسی تامل است. حداقل پس از احداث، این توقع وجود دارد که ایران از آن برای انتقال نفت، گاز و حمل و نقل داخل کشور از آن بهره میبرد. از آنجا که عمده مراکز تولید نفت ایران در جنوب کشور قرار دارند و بیشتر جمعیت انسانی و صنایع بزرگ و همچنین ۴ پالایشگاه کشور در بخش شمالی کشور واقع شدهاند، بنابراین دولت مجبور به رساندن بخش زیادی از نفت تولیدی خود به نیمه شمالی کشور است. این انتقال، هزینههای زیادی را به اقتصاد کشور تحمیل می کند که در صورت استفاده مناسب از موقعیت ژئواستراتژیک و ژئوپلیتیک کشور علاوه بر کاهش این هزینهها میتوان درآمد سرشاری را نیز برای کشور ایجاد کند. روزانه یک میلیون بشکه ظرفیت خط لوله نکا - جاسک است، اگر از طریق خاک ایران انتقال داده شود بر حسب هر بشکه حق ترانزیت ۶ دلار روزانه ۶ میلیون دلار درآمد خواهد داشت به علاوه باید اشتغالزایی در هنگام ساخت خط لوله و بهره برداری از آن را نیز به آن درآمدها اضافه کرد. (آصفی و دیگران، ۱۳۹۵)، خط لوله نکا - جاسک اهمیت استراتژیک پیدا می کند. اگر چه بخشی از نفت تولیدی جنوب به وسیله خط لوله به شمال کشور منتقل می گردد ولی بخش زیادی از آن نیز بوسیله نفتکشهای جاده پیما حمل میشود. اگر از کل مصرف داخل حدود یک میلیون و هشتصد هزار بشکه فقط ۵۰ درصد نفت مورد نیاز به کانونهای مصرف در نیمه شمالی کشور توسط نفتکشهای جادهای منتقل گردد برابر ۹۰۰ هزار بشکه یعنی ۱۴۴ میلیون لیتر در روز است و اینکه ظرفیت استاندارد هر نفتکش جادهای ۲۸ هزار لیتر، معادل ۱۷۵ بشکه ۱۶۰ لیتری است. این محاسبات نشان می دهد، انتقال این حجم از نفت روزانه ۵۱۴۳ نفتکش تریلر باید مسافت جنوب تا شمال کشور را طی نماید،که علاوه بر مصرف سوخت، موجب آلودگی هوا و افزایش بارترافیکی جادههای کشور شده است و همچنین باعث حوادث جادهای نیز می گردد. از طرفی هزینه حمل و نقل هر کدام آنها را نیز به این هزینهها

باید افزود. به علاوه یکی از پروژهها در قالب استفاده از بیضی انرژی میتواند تعریف خط لوله نکا - جاسک باشد که نفت وگاز روسیه، ترکمنستان، قزاقستان و آذربایجان را در دریای عمان به بازار جهانی انرژی به مشتریان آنها تحویل دهد.

بنابراین اجرایی و احداث شدن پروژههایی همچون خط لوله نکا جاسک علاوه بر مزیتها و فوائد اقتصادی، تجاری، افزایش قدرت چانه زنی ایران در مناسبات منطقهای و فرامنطقهای، با پیوند خوردن امنیت ملوط لوله با امنیت ملی ایران، افزایش ضریب امنیت ملی ایران را نیز در پی خواهد داشت. این طرح زیر ساخت کریدور شمال جنوب نیز محسوب می گردد.

جدول مقايسه طول خط لوله كشورهاي عضو مجمع GECF منبع: CIA World Fact Book

طول خط لوله به کیلومتر	نام کشور	رتبه
18.907	روسيه	اول
7.100	ايران	دوم
1848.	الجزاير	سوم
9971	مصر	چهارم
۵۳۴۷	ونزوئلا	پنجم
۵۳۳۰	بوليوى	ششم
47.9	عمان	هفتم
7718	ليبي	هشتم
7705	نيجريه	مون
٩٨٠	قطر	دهم
۶۷	ترینیداد و توباگو	يازدهم
۳۷	گینه	دوازدهم

به وضوح مشخص است که نقش آفرینی ایران در تامین امنیت انرژی و انتقال انرژی نفت وگاز با ابزار خط لوله می تواند به خودی خود همگرایی کشورهای همسایه را نیز در برداشته و زمینههای همکاری در ابعاد دیگر را ایجاد کند. حیات سیاسی و سلامت اقتصادی منطقه و جهان در بخش انرژی را نیز، احداث خط لولههای مهمی چون نکا - جاسک تضمین می کند. برخی منابع چنین عنوان می کنند: جمهوری اسلامی ایران با برخورداری از ۱۴ هزار کیلومتر خطوط لوله انتقال نفت و بیش از ۲۲ هزار کیلومتر خطوط لوله انتقال گاز دارای طولانی ترین شبکه خطوط لوله نفت و گاز در منطقه خاورمیانه است. (روزنامه دنیای اقتصاد، ۱۳۹۰) ایران به عنوان باثبات ترین و امن ترین کشور منطقه، بهترین معبر برای خطوط لوله انرژی نفت و گاز کشورهای همسایه است و جایگاه بی بدیل، ژئویلیتیک انرژی و امنیت غیرقابل انکار ایران

باعث گردیده که پس از بحران، اوکراین و اختلافاتی که بین روسیه و اروپاییان ایجاد شد، اتحادیه اروپا علاقه مند به تعامل و همکاری با ایران هستند.

از طرفی در راستای مذاکرات هستهای و خروج آمریکا از توافق نامه هستهای (برجام) بین Δ عضو دائم شورای امنیت و آلمان به طرفیت جمهوری اسلامی ایران، امروز تروئیکا و اتحادیه اروپا در تضاد با آمریکا بر سر دوراهی درمانده است. چرا که مذاکرات هستهای را آمریکا با ایران انجام می داد و سپس اروپا را وادار به پذیرش آن می نمود. اکنون آمریکا از برنامه جامع اقدام مشترک یک طرفه خارج شد و توقع دارد که اروپا نیز از وی تبعیت کند که در صورت چنین اتفاقی استقلال و حاکمیت مستقل اروپا در جهان تحت سئوال قرار خواهد گرفت. از طرفی مصرف انرژی اروپا رو به افزایش است و شیر نفت و گاز کشورهای دارنده انرژی در اختیار آمریکاست به جزء ایران که خود مستقل و تصمیم گیرنده است. در چنین شرایطی اروپا برای امنیت انرژی خود به ایران نیاز مبرم خواهد داشت. بنابراین بهترین فرصت برای ایران رقم خورده است که با دیپلماسی نسبت به ایجاد فرصت برای اروپا و تشویق آنها برای تفاهمنامه و سپس قراردادهای نفتی و گازی پیشگام شده و ضمن اخذ تضمینهای لازم از اتحادیه و سه کشور اروپائی (فرایسه، انگلیس، آلمان)، چین و روسیه، زمینههای لازم از جمله خطوط لوله کشور اروپائی (فرایسه، انگلیس، آلمان)، چین و روسیه، زمینههای لازم از جمله خطوط لوله انتقال انرژی را احیاء نماید.

هزينه احداث خط لوله

بر اساس منابع آماری در سایت کشورهای صادر کننده گاز طبیعی GECF در سال ۲۰۱۲ هزینه ساخت و احداث خط لوله را ارائه نموده است. هر ۱۰۰۰ کیلومتر خط ۴۸ تا ۵۶ اینچ برابر ۲ تا ۲/۵ میلیارد دلار است. یعنی در ازاء هر یک اینچ خط لوله در ۱۰۰۰ متر حدود ۵۰ هزار دلار هزینه نیاز دارد. (Cedigaz,GECFsecretariat, 2012) بنابراین برای احداث خط لوله ۱۵۰۰ اینچی در هزار کیلومتر ۲/۵ میلیارد دلار هزینه لازم ست. احداث خط لوله ۱۵۰۰ کیلومتری نکا – جاسک حداکثر ۳/۷۵ میلیارد دلار هزینه نیاز دارد. با این توصیف به نظر می-رسد از آنجا که این سرمایه گذاری نه تنها درآمد زاست، که امنیت ملی کشور و اشتغال را نیز افزایش میدهد، راهبردی و ضروری تلقی می گردد.

۲۳۳

^{&#}x27;- اصطلاحا به سه کشور آلمان ، انگلیس و فرانسه گفته میشود.

ایران در بیضی استراتژیک انرژی و بین دو منبع انرژی دریای خزر و خلیج فارس، قرار دارد که به عقیده کمپ این منطقه به تنهایی بیش از ۶۰ ٪ ذخائر اثبات شده نفت جهان را دارا ست و قادر به برآوردن بیشترین تقاضای در حال رشد انرژی جهان خواهد بود. (مجتهدزاده، ۱۳۹۰) و بسیاری از مباحث دیگر ژئو پلیتیکی، ژئو استراتژیکی، وابستگی متقابل و نظریه بازیها بازیها ایران به عنوان قدرت بلامنازع در روابط بینالملل در دیپلماسی خط لوله نفت و گاز بسیار برجسته و پر اهمیت است و با استفاده از این دیپلماسی نقش برجسته خود را ایفا کند.

در این شرایط از آغاز قرن ۲۱، رقابت میان قدرتهای بزرگ بر سر منابع انرژی و خطوط لوله، به شدت افزایش یافته و به نظر میرسد منابع انرژی به عنوان یکی از مهمترین متغییرهای ژئوپلیتیک نظام سیاسی کنونی جهان در تعاملات بینالمللی میان کشورها و نیز انتقال از میان کشورها، مکانها و فضاهای بدون انرژی یا نیازمند انرژی، کنترل منابع تولید و مسیرهای انتقال انرژی از اولویتهای کشورها میباشد. (بروجردی و دیگران،۱۳۹۰: ۱۱) در این میان جمهوری اسلامی ایران به نسبت از همه ویژگیها برخوردار و از موقعیت ممتاز و بی بدیلی برخوردار است. طول مرزهای زمینی گسترده با کشورهای دارای نفت و گاز غنی، خود نیز دارای منابع نفت و گاز فراوان، دسترسی به آبهای آزاد بینالمللی همه از اهمیت، برجستگی و ممتاز بودن ایران به حساب میآید.

نتیجه گیری و توصیه های راهبردی

عموم صاحب نظران به بسیج امکانات مادی و معنوی یک کشور برای حصول منافع ملی و افزایش آن تاکید کردهاند. جمهوری اسلامی ایران باید با تجمیع امکانات، دیپلماسی خط لوله نفت و گاز را تدوین نماید. امکانات و زیرساختهای دیپلماسی انرژی خط لوله در ایران احیا نگردیده است. ایران ابتدا باید به ثبات نسبی داخلی برسد و بعد با همه امکانات خود را آماده حضور در جنگ دیپلماسی انژری خط لوله نماید. نقاط ضعف خود را بپوشاند و از فرصتها بهره برداری لازم را ببرد. ایران با وجود برتری در زمینه ژئوپلیتیک، ژئواستراتژیک، برخورداری از منابع غنی نفت و گاز، نیروی انسانی فعال، جمعیت خوب باید تلاش نماید تا منافع ملی خود را افزایش دهد.

¹- Interdependence

²- Games Theory

³- Political system

⁴- Interactions International

راهبرد مهم خطوط لوله برای ایران، اتصال به کشورهای مهمی همچون چین، هند، پاکستان، کشورهای همسایه، حتی اتحادیه اروپا و سواپ نفت وگاز برای حوزههای مصرف انرژی است که علاوه بر منافع اقتصادی از بعد تعاملات استراتژیک نیز دارای اهمیت زیادی است. در واقع ارتباطات عمیقی با کشورها می یابد که گسست آن به آسانی میسر نیست. پس نباید سیاست خط لوله انرژی را صرفا از دریچه مسائل فنی و اقتصادی نگاه کرد بلکه باید آن را از زاویه فرصتهای استراتژیکی که در اختیار کشورها قرار میدهد، نیز مورد توجه قرار گیرد. همکاریهای فنی و اقتصادی نیازمند بستر سیاسی با ثبات، روابط دیپلماتیک پایدارتر و قابلیت پیش بینی نسبتا بلندمدت است. مسائل سیاسی و جناحی مانع سیاستگذاری و یارانهها مانع سرمایه گذاری در بخش انرژی شده و شدت انرژی و مصرف بی رویه باعث بهره وری پایین است. اصلاحات در پارانهها باید صورت گیرد و نرخ داخلی انرژی باید با شاخص قیمت صادراتی برابری کند. همگرایی و همکاری بین نهادهای کشور و همیاری و همدلی بین دستگاه دیپلماسی و بدنه تخصصی وزارت نفت در کنار تلاشهای پیگیرانه مسئولان مذاکراتی، نقش مهمی در این میان بر عهده دارد. سرمایه گذاری مشترک کشور در زمینه ساخت و توسعه نیروگاههای گازی تولید برق در نواحی مشترک مرزی، باعث ارتقای ضریب اشتغال در مناطق مرزی شده و ضریب امنیتی مرزها نیز ارتقا می یابد و در حضور بخش فنی و سرمایه گذاری خصوصی در ایجاد نیروگاههای گازی موثر است.

اکنون بهترین تصمیم برای ایران، حل اختلافات با کشورهای همسایه در کمترین زمان ممکن است، با صادرات گاز تر کمنستان به ایران، اجرایی شدن خط لوله تاپی به حاشیه میرود و حتی با خرید گاز تر کمنستان برای سواپ نیز تلاش کند. خط لوله نفت و گاز باعث نفوذ و حضور در کشورهاست، پس احداث آن درمناسبات کشورها تاثیر گذار است، چرا که خطوط لوله درقرن ۲۱ اهمیت ژئواکونومیک یافتهاند. تحولات متاثر از عامل سیاست خط لوله نفت و گاز و مسائل مربوط به انتقال انرژی است. عبور خط لوله از هر کشوری موجب افزایش رتبه استراتژیک آن کشور می گردد و عدم عبورخط لوله محرومیت، از این امتیاز استراتژیک است. پروژه صادراتی نفت و گاز چهار مرحله مطالعاتی را سیر می کند: مطالعه بازاریابی، بررسی

وجود دیپلماسی خط لوله باعث وابستگی متقابل کشورهای تولید کننده، مصرف کننده و کشور معبر، می گردد که در یک شبکهای از وابستگی متقابل قرار گیرند. این کشورها نسبت به هرتهدیدی در عرضه یا تقاضای انرژی، آسیب پذیرند. این روابط چند جانبه برای حفظ منافع ملی، ثبات داخلی بسیار تاثیر گذارست. برخی از توصیهها در زمینه خطوط لوله انرژی ارائه می-گردد:

- اصلاح ساختار اقتصادی نیاز مبرم کشوراست.
- افزایش جذب سرمایههای بخش خصوصی و بانکها برای تحقق پروژههای بزرگ دارای الویت.
- تثبیت و گسترش فرصتها و عضویت در اتحادیههای منطقهای وگسترش فضای چند جانبه گرایی
 - توسعه میادین و بخشهای مختلف انرژی نفت وگاز
 - همکاری، هماهنگی وهمگرایی بخشها و نهادهای تصمیم ساز داخلی
- جذب مصرف کنندگان در حال ورود به جامعه قدرتهای بزرگ اقتصادی جهان از جمله هند، چین، برزیل
- افزایش و تقویت همکاری با تولیدکنندگان انرژی منطقهای و فرامنطقهای در راستای روابط چندجانبه گرایی در دیپلماسی خطوط لوله، اطلاع رسانی و تبلیغات ویژه آن
- افزایش تعامل سازنده در صحنههای بینالمللی با هدف جذب مصرف کنندگان و سرمایه گذاران
 - احداث طرحهای خطوط لوله انرژی استراتژیک و تکمیل شبکه سراسری داخلی

در قالب زمان و شرایط بینالمللی، زیر ساخت اصلی دیپلماسی خطوط لوله انرژی را باید با بهره گیری به موقع از ابزارها و امکانات داخلی و خارجی فراهم گردد. محور اصلی چنین فرایندی تعامل با بازیگران عرصه انرژی و خطوط لوله آن در حوزه اقتصاد انرژی میباشد. دیپلماسی خط لوله زمینههای لازم را برای عبور از محدودیتهای تکنولوژی، بازاریابی، استخراج، اکتشاف، انتقال وسرمایه گذاریها را فراهم مینماید. تدوین دیپلماسی خط لوله انرژی، همانقدر میتواند به ارتقای جایگاه منطقهای و بینالمللی ایران و حضور فعال آن در عرصه جهانی بیانجامد که کم توجهی به آن، بازماندگی از مسیر توسعه و کاهش قدرت را به همراه داشته باشد.

منابع فارسى

کتب

- آریانفر، پرویز(۱۳۹۵)، تاریخچه انتقال مواد نفتی ایران، موزه اسناد صنعت نفت ایران آبادان
- دهقانی فیروزآبادی، سید جلال(۱۳۹۲)، سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، تهران، سمت
- عادلی، محمدحسین (۱۳۸۹)، تحریم اقتصادی و اثر آن بر نفت، مجموعه مقالات همایش ملی نفت و سیاست خارجی، تهران، مجمع تشخیص مصلحت نظام، مرکز تحقیقات استراتژیک واعظی، محمود(۱۳۸۹)، دیپلماسی انرژی ایران و قدرتهای بزرگ در خلیج فارس، پژوهشکده تحقیقات راهبردی مجمع تشخیص مصلحت نظام، آبان

مقالات

- احمد ساعی، فرزاد پیلتن (۱۳۹۰)، نظریه ثبات هژمونیک؛ اقتصاد جهانی و تجارت چند جانبه، فصلنامه علوم سیاسی، شماره ۱۶
- حمیدرضا آصفی، محمدجواد فتحی، ابوذر نظریان (۱۳۹۵)، تاثیر ژئواکونومیک و ژئو استراتژیک خط لوله نکا جاسک برامنیت ملی جمهوری اسلامی ایران، پژوهشهای راهبردی سیاست، سال پنجم، شماره ۱۹۰، زمستان، شماره پیایی ۴۹
- حمید اسدی، داود منظور(۱۳۹۵)، تحلیل هزینه فایده صادرات گاز ایران به اروپا با استفاده ازخط لوله، نشریه انرژی ایران، سال ۸۵، شماره ۲۶
- تکلیف، عاطفه(۱۳۹۱)، امکان پذیری همکاری یا رقابت بین اعضاء مجمع کشورهای صادر کننده گاز در صادرات گاز طبیعی از طریق خط لوله، فصلنامه اقتصاد محیط زیست و انرژی سال دوم، شماره ۵، زمستان
- پیروز مجتهدزاده، احمد رشیدنژاد (۱۳۹۰)، **رقابت روسیه و ایران درحوزه انرژی مناطق** آسیای مرکزی، خزر و قفقاز، راهبرد یاس، شماره ۲۵
- دهقانی فیروزآبادی، سیدجلال(۱۳۹۰)، واقع گرایی نوکلاسیک و سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، فصلنامه سیاست خارجی، سال بیست و پنجم، شماره ۲، تابستان
- سهراب شهابی، جواد بخشی، سیما رفسنجانی نژاد(۱۳۹۲)، دیپلماسی انرژی جمهوری اسلامی ایران و مجمع کشورهای صادر کننده گاز، فصلنامه آسیای مرکزی و قفقاز، شماره

٨١

- سعید میرترابی، اسماعیل ربیعی(۱۳۹۱)، توانمندیها و آسیب پذیریهای راهبردی ایران در بخش نفت، فصلنامه تحقیقات سیاسی و بینالمللی دانشگاه آزاد اسلامی واحد شهرضا، شماره یازدهم
- علاءالدین بروجردی و دیگران(۱۳۹۰)، **ژئواکونومی دریای خزر و تاثیر آن بر تامین امنیت** انرژی و اتحادیه اروپا، فصلنامه راهبرد، سال ۲۰، شماره ۶۰
- کندی، اف، رابرت (۲۰۱۶)، تصمیم واشنگتن برای سرنگونی بشار اسد و به دلیل عدم امتناع او در حمایت از طرح خط لوله گاز قطر، ترجمه عصر دیپلماسی، مجله پلیتیکو، نیویورک، اسفند ماه
- کرمی، جهانگیر(۱۳۸۳)، **هویت دولت وسیاست خارجی**، فصلنامه سیاست خارجی، سال هجدهم، شماره یک، بهار
- محمد جوکار، حسن اسماعیل پور(۱۳۸۹)، بررسی و رتبه بندی موانع و مشکلات صادرات گاز طبیعی ایران به عرصههای بینالمللی برمبنای مدل الماس پورتر، نشریه پژوهشهای مدیریت راهبردی، شماره ۲۶، تابستان و پائیز

خبرگزاری

- اقتصاد آنلاین (۱۳۹۴)، ایران و هند بر سرخط لوله صلح صحبت کردند،کد خبر ۱۱۵۹، سوم اردیبهشت
- تسنیم و میز نفت (۱۳۹۶)، **دریافت گاز ایران از طریق خط لوله برای هند**، ۱۵ شهریور، کد ۱۸ ۱۸۹۰۵، قابل دریافت در:

Mizenaft.com

- توحیدی، زهرا(۱۳۸۶)، خط لوله صلح؛ ابعاد و منافع، قابل دریافت در:

www.csr.ir

- روزنامه دنیای اقتصاد،۳/خرداد/۱۳۹۰،کدخبر۴۰۲۹۹۷، شماره روزنامه ۲۳۶۷
- راد، محمدامین(۱۳۹۷)، تهران راه تاپی را هموار کرده است، قابل دریافت در:

Mizenaft.com

- صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۵)، **سوآپ گاز و سود ۱۰۰ میلیارد تومانی برای** کشور، کد خبر ۳۰٬۱۳۸۷۵۷۷/آبان/۹۵ - طاهری، ابراهیم (۱۳۹۳)، **ارزیابی مقایسهای موانع اجرایی خطوط لولههای صلح و تاپی**، قابل دریافت در :

www.irdiplomacy.ir - http//asrebazar.com/news/24955

- صفی اله طایع(۱۳۹۷)، **راهها و چالشهای توسعه و صادرات گاز ترکمنستان**، میز نفت، تیرماه: قابل دریافت در:

Mizenaft.com

- علیخانی، فرشاد (۱۳۹۲)، خط لوله ایران پاکستان هند، دیپلماسی انرژی درخدمت صلح و توسعه بینالمللی، وبلاگ دیپلماسی اختصاصی علیخانی، شهریور

- نوروزی، محمد(۱۳۹۰)، **نکاتی درباب افزایش چانه زنی جمهوری اسلامی**، پایگاه خبری تحلیلی برهان

English Resources Book

- Jalilvand, Ramin, (2013), **Iran's Gas Exports: Can Past Failure Become Future Success**, The Oxford Institute For Energy Studies
- Morgenthau, j, Hans, (1954), Politics Among Nations: The Strategth For Power and Peace, New York, Alferd A. Knopf
- Yergin, Daniel, (2011), the Quest: Energy, Security, and the Remaking of the Modern World (USA: The Penguin Press,), P. 266.
- Verda, Matteo, (2012) ,**The Russian Foring Energy Policy**, Macdonia: Eropean Scentific Institute

Articles

- Abbaszadeh,P & Maleki,A & Alipour,M ,(2013), **Iran's Oil Development Scenarios by2025**, Energy Policy,No.56

Site

- http://asrebazar.com/News/24955
- www.parsine.com/fa/news/288951
- Gilpin ,G, Rabert, (1987),**The Theory Of Hegmonin Stability**, Availableat: http://www/Faculty.Maxwel.Syr.edu/merupert/teaching/Hegemonic