



ارزیابی عملکرد شورای شهر در مدیریت شهری

(مورد مطالعه: شهر بانه)

| تاریخ دریافت مقاله: ۱۴۰۰/۹/۲۶ | تاریخ پذیرش مقاله: ۱۴۰۰/۱۰/۳۰ |

هزیر فتاحی

دانش آموخته کارشناسی ارشد برنامه ریزی شهری، گروه شهرسازی، واحد سنندج،
دانشگاه آزاد اسلامی، سنندج، ایران.
hajir.ct.ft@gmail.com

فرزین چاره جو
استادیار گروه شهرسازی، واحد سنندج، دانشگاه آزاد اسلامی، سنندج، ایران
f.charehjoo@iausdj.ac.ir
(نویسنده مسئول)

چکیده

مقدمه و هدف پژوهش: حکمرانی خوب شهری به عنوان رویکردی نوین در مدیریت شهری، بر رعایت اصولی چون شفافیت، مشارکت و قانون مداری تاکید دارد تا بتواند بستری فراهم نماید تا تعاملی پویا بین حکومت، بازار و بازیگران اجتماعی برقرار شود. از آنجایی که شوراهای اسلامی شهر از نهادهای مدنی حاکمیتی می‌باشند که وظیفه تحقق حقوق شهروندی را در حوزه شهرها بر عهده دارند از این رو آسیب شناسی فعالیتهای این نهاد در جهت توانمند سازی و ارتقای کیفیت محیط بسیار با اهمیت می‌باشد. هدف اصلی این پژوهش ارزیابی عملکرد شوراهای شهری بانه در مدیریت شهری بانه می‌باشد.

روش پژوهش: مقاله حاضر از نظر هدف کاربردی و از نظر روش توصیفی - تحلیلی می‌باشد. برای تحلیل داده‌ها و اطلاعات از روش ترکیبی (كمی و كیفی) متناسب با موضوع استفاده شده است. همچنین ۴۰۰ پرسشنامه به روش تصادفی ساده در میان ساکنین شهر بانه توزیع شده است. سنجش روای ابزار اندازه‌گیری از روش اعتبار عاملی، ضرایب Bartlett و KMO در نرم‌افزار SPSS استفاده شده است. داده‌های جمع‌آوری شده با استفاده از آزمون‌های آماری T-Test و کولموگروف-اسمیرنوف و Chi-Square تحلیل شده و از آزمون رگرسیون نیز جهت رسیدن به پاسخ سوالات پژوهش استفاده شده است.

یافته‌ها: نتایج حاصل از آزمون‌ها نشان دهنده رضایت نسبتاً پایین ساکنین از عملکرد مدیریت شهری می‌باشد بررسی‌های انجام شده نشان داده اند مولفه اقتصادی کمترین سطح رضایت ساکنان را تضمین نموده و اقدامات شورای شهر در مولفه عمرانی، کالبدی، زیست محیطی تا حدودی توانسته است رضایت بالاتری را کسب نماید.

نتیجه گیری: ارتقای مشارکت مردم در مدیریت شهری و بهبود نظارت بر عملکرد شهرداری‌ها می‌تواند راهکاری مناسب در جهت بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه باشد. در نهایت سیاست‌ها و راهبردهای اجرایی در راستای نقش و اهمیت شوراهای شهری در جهت ارتقای کیفیت محیط ارایه گردید.

وازگان کلیدی: مدیریت شهری، شورای شهر، خدمات شهری، شهر بانه

مقدمه

صلاحیت و اختیار قانونی دارد. غلاده بر این، جانستون و همکارانش در کتاب فرهنگ جغرافیای انسانی دولت محلی را این گونه تعریف نموده اند که دولت محلی به مجموعه موسساتی اطلاق می‌گردد که مسولیت حفاظت و نگهداری از روابط اجتماعی در سطح فرومی را بر عهده دارد. بنابراین دولت محلی بخشی از دستگاه دولت ملی است که ضرورت اجتناب از بروز بحرانهای محلی علت پدیدآورنده آن است. به طور کلی، حکمرانی محلی به فرایندی که از طریق آن تصمیم‌گیری محلی تعریف می‌شود، دربرگیرنده دولت محلی، جامعه مدنی و بخش خصوصی می‌باشد. لازم به ذکر است که حکمرانی زمانی خوب تلقی می‌گردد که چهار شرط مشارکت، شفافیت، پاسخگویی و عدالت را دارا باشد (متقی و همکاران، ۱۳۹۸، ۳۳۷).

پیچیدگی مسائل شهری و پدیدهای جاری در آن به حدی است که مدیریت این مجموعه درهم تنیده نیازمند برنامه‌ریزی و تشکیل سازمان‌های مسئول می‌باشد. مدیریت شهری به عبارتی یک سازمان گستردۀ متشكل از تمام عناصر و اجزای رسمی و غیررسمی ذیرپوش و موثر در ابعاد مختلف اجتماعی اقتصادی و کالبدی حیات شهر با هدف اداره، هدایت، کنترل و توسعه همه‌جانبه و پایدار شهر مربوطه است که از بخش‌ها و نهادهای مختلفی تشکیل می‌شود. یکی از مهم‌ترین ارکان این نظام شوراهای شهر می‌باشند که نهادی کاملاً مردمی محسوب شده و عهده دار بحث بررسی و تطمیم‌گیری درباره مسایل روزمره مردم هستند. مطابق قانون اساسی و قانون مصوب شوراهای اسلامی مورخ یکم خرداد ۱۳۷۵ وظیفه اصلی مدیریت شهری بر عهده شوراهای اسلامی شهر است که نمایندگانش از طرف مردم انتخاب شده و تعیین‌کننده شهردار می‌باشند (رزاقی اصل و سوری، ۱۳۸۵، ۱۹).

از زمان تشکیل شوراهای اسلامی، هدف برنامه‌ریزان اجرای سیاست عدم تمرکز، سپردن کارهای عمرانی، اقتصادی و رفاهی به خود مردم، تسریع روند امور، رفع تبعیض، نظارت اجتماعی، تکمیل کار دستگاههای دولتی، هدایت و رهبری برنامه‌های محلی، تعیین شهرداران، افزایش آگاهی عمومی و توانمندسازی دولت و همچنین مشاوره، نظارت، برنامه‌ریزی و اجرایی را بر عهده داشته‌اند. همانطور که از اهداف مذکور برمی‌آید، هر سه نوع مشارکت، تصمیم‌گیری، مدیریت و تأمین هزینه‌ها و نیروی انسانی در برنامه شوراهای اسلامی دیده می‌شود. روح و زمینه تشکیل شوراهای مشارکت مردمی و مدیریت صحیح را به طریقی مطلوب و مورد توجه افراد جامعه

یکی از مهمترین مشکلات کلان شهرهای ایران، شیوه‌ی مدیریت و نحوه‌ی اداره‌ی شهرهای است. حکمرانی خوب شهری به عنوان رویکردی نوین در مدیریت شهری، بر رعایت اصولی چون شفافیت، مشارکت، قانون مداری تاکید دارد تا بتواند بستری فراهم نماید تا تعاملی پویا بین حکومت، بازار و بازیگران اجتماعی برقرار شود. یکی از اهداف کلانی که در حکمرانی خوب شهری دنبال می‌شود افزایش مشارکت و مداخله افراد و صاحبان منافع در فرایندهای سیاسی درون شهرهای است. شورای اسلامی شهرها نیز نهادی است که در پی استفاده از ظرفیت مردمی در تصمیم سازی‌ها شکل گرفت. و به این ترتیب شورای اسلامی شهرها به صورت بالقوه دارای سازوکاری است که می‌توان آن را جزئی از اجزای حکمرانی خوب قلمداد کرد (مخترایان، ۱۳۹۳، ۸۶) امروزه دیدگاه‌های متضاد چپ و راست سنتی و حتی دیدگاه‌های نوین انسان گرایانه و همچنین دیدگاه‌های مختلف سیاسی و فلسفی بر اهمیت حکومت‌های محلی به عنوان بخش مهم مدیریتی و حاکمیتی جامعه تاکید داشته و همچنین دیدگاه‌های مختلف سیاسی - فلسفی بر افزایش نقش حکومت‌های محلی تأکید دارند (توکلی نیا و نورمحمدی، ۱۳۹۷) لازم به ذکر است که این تاکید بر اهمیت به دلایل گوناگونی نظریه کارآبی اقتصادی و دموکراسی محلی برای لیبرال‌ها؛ قدرت طبقاتی برای اقشار پایین دست جامعه برای سوسیالیست‌ها و مارکسیست‌ها و در نهایت حفاظت از محیط زیست و حمایت از زندگی انسانی برای دیدگاه‌های نوین انسکرایانه صورت می‌گیرد (فنی و نورمحمدی، ۱۳۹۰، ۱۷۱).

مدیریت شهری به عنوان یک نهاد محلی، مسئولیت نظارت، برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه پایدار شهرها را بر عهده دارد. در این ارتباط موضوعی که مدیریت می‌شود فضا و مجموعه ای از فعالیت‌هایی است که در آن اتفاق می‌افتد. ایفای این نقش، مستلزم سطح مناسبی از تمرکزدایی سیاسی - مدیریتی و اختیارات کافی برای سیاست‌گذاری، تصمیم‌گیری، برنامه‌ریزی و اجرا در سطح محلی است. مدیریت مهمترین عامل در حیات، رشد و بالندگی یا مرگ یک جامعه است و روند حرکت از وضع موجود به سوی وضع مطلوب را کنترل می‌کند (توکلی نیا و نورمحمدی، ۱۳۹۷، ۷۲). جان شورت در کتاب مقدمه ای بر جغرافیای سیاسی در تعریف از دولت محلی نوشته است که دولت محلی یک واحد سیاسی است که بر ناحیه جغرافیایی کمتر از دولت ملی



به ویژه شهر بانه شده است. همچنین، جمعیت شهرستان بانه طبق داده‌های سرشماری مرکز آمار ایران در سال ۹۹/۹۵/۱۳۹۵ برابر با ۱۵۸,۶۹۰ نفر بوده است که حدود ۱۳۹۵ درصد کل جمعیت استان است. جمعیت شهر بانه در سال ۱۳۹۵ معادل ۱۱۰,۰۰۰ نفر بوده است که درصد از کل جمعیت شهر را تشکیل می‌دهد و رشد بالای شهرنشینی و همچنین جذب توریست زیاد نیازمند مدیریت شهری قوی و منظم است که بتواند خواسته‌های شهروندان و گردشگران را برآورده کند. بنابراین، ارزیابی عملکرد شوراهای شهری، که در نهایت منجر به ارزیابی عملکرد مدیریت شهری می‌شود، موضوعی حیاتی تلقی می‌شود که می‌تواند منجر به ارائه راهکارهایی برای تقویت مدیریت شهری شود.

به طور کلی، با توجه به آنچه که مطرح شد، هدف اصلی این مطالعه ارزیابی نقش و عملکرد شورای شهر بانه در کارآیی مدیریت شهری بر اساس وظایف و مسئولیت‌های قانونی آن است. مشارکت شهروندان در مدیریت بهینه امور شهری بانه، درک و تجزیه و تحلیل روابط شهرداری و شورای شهر بانه، ارائه پیشنهادات و راهکارهایی برای بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه از اهداف خرد آن است، در جدولی که در ادامه آورده شده است، ضرورت و اهمیت بررسی این مسئله در شهر بانه ارائه شده است.

به طور کلی هدف از انجام این پژوهش درک و تحلیل روابط بین شهرداری و شورای شهر بانه و بررسی میزان تاثیرگذاری مصوبات شورا در شهرداری، سنجش میزان مشارکت شهروندان در اداره بهینه امور شهری بانه و دریافت نظرات جامعه هدف (ساکنین شهر بانه) در مورد شوراهای شهرداری و ارائه پیشنهادها و راهکارهایی جهت بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه می‌باشد.

می‌باشد و علاوه بر تمرکز دایی وظایف دولت، موضوع دولتهای محلی را نیز برجسته می‌کند. با این وجود، این موضوعات زمانی به واقعیت تبدیل می‌شوند که شوراهای مستلزم ارزیابی و وجود نهادهایی است که ناظر بر آنها هستند، که لزوماً دولتی نیست، بلکه می‌تواند نهادهای مردم باشند. آنها نهادهایی هستند که عملکرد شوراهای را در دوره‌های مختلف ارزیابی می‌کنند تا در نهایت در چندین دوره به ایده‌آل ترین شیوه عملکرد خود برسند. مدیریت شهری در سیستم غیرمتراکز مندرج در قانون اساسی جمهوری اسلامی وظیفه اصلی شوراهای است که در حال حاضر در بعضی از شهرهای ایران به درستی انجام نشده است.

اهمیت و هدف پژوهش

شهرهای مرزی ایران به دلیل جریان اقتصاد فرامرزی و ایجاد اثرات عوایق گسترده در زمینه اقتصاد، توسعه منطقه‌ای و برنامه‌ریزی شهری از اهمیت بالایی در زمینه مدیریت شهری برخوردار هستند. به عنوان مثال، در شهر بانه کردستان، به دلیل پتانسیل مبادلات اقتصادی در آن سوی مرزهای غربی کشور، موجب رونق اقتصادی فرامرزی شده است (خیralلین و همکاران، ۱۳۹۵: ۶۴). از جمله پیامدهای اقتصادی مرزی در این منطقه مرزی، گردش گسترده کالاهای، گردش مالی زیاد، احداث مجتمع‌های تجاری متعدد، انباست سرمایه، گردشگری خرد، تغییر فیزیکی شهر بانه، ساخت وسازهای گسترده و مهاجرت مثبت است. این موارد موجب رونق بازار تجاری و شکل‌گیری گردشگری تجاری در شهر و روستاهای اطراف شده است که منجر به رشد خوبی در جذب گردشگر و حوزه نفوذ در سطح ملی شده است که در نهایت منجر به رشد سریع و توسعه شهرستان بانه و

جدول ۱: ضرورت ارزیابی نقش و عملکرد شورای شهر بر کارآیی مدیریت شهری

مؤلفه	دلایل و ضرورت
اجتماعی	ارزیابی میزان تاثیرگذاری شهروندان در تصمیمات و برنامه‌های اجرایی در شهرها درک میزان مشارکت جویی مدیریت شهری از ساکنین شهر بانه
اقتصادی	شفافسازی عملکرد اقتصادی شهرداری از درآمد و هزینه در بخش‌های مختلف میزان تاثیرگذاری شوراهای درآمد و هزینه‌های شهرداری بانه
مدیریتی	سنجش نقش و عملکرد شورای اسلامی شهر بانه در مدیریت شهری آن ارزیابی کمبودها و مشکلات موجود در مدیریت شهری بانه
زیرساخت و خدمات	ارزیابی نظارت شورای شهر بر مدیریت شهری، انتخاب شهردار و تصویب قوانین و امور شهرداری نحوه ارائه خدمات از سوی شهرداری به ساکنان شهر بانه و سنجش میزان رضایت مردم از خدمات ارائه شده توسط شهرداری (نگارنده‌گان، ۱۴۰۰)

محوری، حاکمیت دموکراتیک و ... مرتبط است (Connelly, 2010, 334). اخیراً موضوع مشارکت مورد توجه جوامع بسیاری در زمینه حاکمیت شهری نئولیبرال قرار گرفته است. این امر به ویژه در کشورهایی که در آنها تمرکزدایی و دموکراتیزه شده در متن نئولیبرالیسم منجر به افزایش مشارکت در سطح محلی شده است. بسیار حائز اهمیت شده است (Lombard, 2013, 138).

نظریه و عملکرد معاصر شهری در دوران پسا صنعتی به طور فزاینده‌ای به سمت رویکردی مبتنی بر توسعه پایدار روی آورده است. این مفهوم در برگیرنده صفات و خصیصه‌های پارادایمی است که در تلاش جهت یافتن جایگزینی برای مدل توسعه موجود تمدن صنعتی می‌باشد. این نظریه از مقبولیت اجتماعی گسترشده ای برخوردار شده و پایه بسیاری از برنامه‌های توسعه و زیست محیطی در سطح دولت ملی و محلی است. چراکه جنبه‌های مختلف اجتماعی‌فرهنگی، زیست محیطی و انرژی فضای همچنین ارزش و زیبایی شناسی آن را در پرتو جدیدی قرار می‌دهد. در همین رابطه الگوی جدیدی برای اداره شهر تحت عنوان "حکمرانی خوب شهری" که در ارتباط تنگاتنگی با مفهوم توسعه پایدار است (Meyer & Auriacombe, 2019, 2) شکل گرفته است. این الگو بر اساس اصولی همچون عدالت، شهروندی، پاسخگویی، کارایی و اثربخشی است. اگرچه این رویکرد کاملاً بدیع نیست، اما در برابر چالشهای جدید مرتبط با تامین نیازهای انسانی در محیط شهری مصنوع و بر اساس مفهوم سازی جدید معاصر مانند «حکمرانی هوشمند»، «حاکم بر شهر هوشمند»، «حاکمیت شبکه» معتبر می‌باشد (Badach & Dymnicka, 2017, 1).

در یک تعريف کلی، حکمرانی خوب شهری که پیش شرط رشد و شکوفایی جوامع قلمداد می‌گردد (Meyer & Auriacombe, 2019, 1)، در قالب یک فرایند مشارکتی تعریف شده است که به موجب آن تمامی ذینفعان از جمله حکومت، بخش خصوصی و جامعه مدنی اقدام به ارائه راه حل‌هایی جهت حل مشکلات و چالش‌های شهری می‌نمایند. در این الگو مسئولیت اجرایی مستقیم مدیریت شهری کمتر شده و امکان بیشتری برای برنامه ریزی و کنترل از پایین به بالا توسط نهادهای خصوصی و مردمی فراهم می‌شود (شرطیان و همکاران، ۱۳۹۷، ۱۰۸).

در همین رابطه مطالعات بسیاری اقدام به بررسی و ارزیابی نقش شورای اسلامی شهری در مدیریت مطلوب و حکمرانی خوب شهری پرداخته اند که در ادامه به برخی از مهمترین آنها اشاره خواهد شد. جدول ۲ پیشینه تحقیق را نشان می‌دهد.

به همین منظور و جهت رسیدن به هدف پژوهش، سوالات زیر مطرح شده اند:

- ۱) آیا ارتقای مشارکت مردم در مدیریت شهری و بهبود ناظارت بر عملکرد شهرداری‌ها راهکاری مناسب در جهت بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه است یا خیر؟
- ۲) آیا میزان مشارکت شهروندان و میزان رضایت شهروندان بانه‌ای از شورای شهر از نظر انجام وظایف مشبت ارزیابی شده است؟

ادبیات و پیشینه پژوهش

شورای اسلامی شهر و مدیریت شهری شوراهای اسلامی شهر به عنوان بازوی ناظراتی و اجرایی نظام مدیریت شهری، نقش مؤثر و اساسی در روند اداره شهر ایفا می‌کند. با توجه به اینکه شوراهای اسلامی شهرها، کارآمدترین ابزار حکومت محلی برای مدیریت شهری و در راستای نهادینه شدن مشارکت مردم در ساختارهای تصمیم‌گیری محلی هستند، توسعه نقش آن‌ها در امور مدیریت شهری و شهرداری ضرورت دارد (قبنری و همکاران، ۱۳۹۴، ۲).

شوراهای اسلامی شهر یکی از اثرگذارترین عناصر در نظام مدیریت شهرها محسوب می‌گردند و نقش بسیار مهمی در اداره شهرها دارند (رخشنای نسب و کریمی، ۱۳۹۸، ۱). شهر و هر محیط زندگی مدنی و اجتماعی، با شهروندان معنی پیدا می‌کند. رابطه شهروندی با مدیریت شهری از جمله مسائل و موضوعات مهمی است که در حوزه مدیریت شهری در جهان مورد توجه قرار گرفته است. شهرها از جمله مراکز سکونتی هستند که برای ایفای نقش‌های متعدد به افرادی در عرصه‌های سیاسی و اجتماعی نیاز دارند. نقش دادن به افراد متفاوت عرصه شهری از جمله دولت، مردم، نهادهای مدنی و قانونگذار باعث ایجاد وظایف متقابل و دو سویه بین شهروندان و اداره‌کنندگان امور در راستای رسیدن به حقوق شهروندی، در سطح ملی و محلی شده است. شوراهای اسلامی شهر از نهادهای مدنی حاکمیت است که وظیفه تحقق حقوق شهروندی را در حوزه شهر و استان بر عهده دارد (سالاری، ۱۳۹۶، ۲۸۷).

مشارکت و حکمرانی خوب شهری

مشارکت عمومی برنامه ریزان و سیاست گذاران شهری را یاری می‌کند تا بتوانند به شناخت درستی از نیازهای مختلف شهروندان دست یابند (Gao et al., 2020, 3). این مفهوم امروزه به یکی از ابزارهای مهمی تبدیل شده است که از رواج بالایی در مدیریت شهری و دولتهای محلی در سرتاسر جهان برخوردار بوده و برنامه‌های متنوعی از جمله توسعه پایدار، عدالت

جدول ۲: پیشینه تحقیق

روش پژوهش

تحقیق حاضر از نظر هدف از نوع کاربردی است و از نظر ماهیت و روش تحقیق مورد استفاده از نوع روش‌های توصیفی - تحلیلی می‌باشد. در تعیین جامعه آماری این پژوهش، با توجه به جمعیت ۱۱۰ هزار نفری شهر بانه تعداد ۳۸۳ نفر محاسبه شده است، که براین اساس ۴۰۰ پرسشنامه در میان ساکنین شهر بانه توزیع شده است. به منظور روایی یا قابلیت اعتبار ابزار اندازه‌گیری (Validity) از روش اعتبار عاملی، ضرایب بارتلت و KMO در نرمافزار SPSS استفاده شده است و به منظور پایانی پرسشنامه یا قابلیت اعتماد، ثبات و اعتبار (Reliability) از آزمون آلفای کرونباخ به منظور بررسی پایایی پرسشنامه‌ها استفاده شده است. با توجه به اینکه هدف پژوهش فهم رابطه میان شورای شهر به طور عام و کارایی مدیریت شهری است داده‌های جمع‌آوری شده بایستی رابطه میان کارایی مدیریت شهری و شورای شهر را نشان دهد. بنابراین بایستی میان این دو رابطه معناداری ایجاد نمود از این رو داده‌های جمع‌آوری شده با بهره گیری از نرمافزار SPSS و ایجاد تفاوت معنی‌دار در این نرمافزار از آزمون‌های آماری T-Test و کولموگروف-اسمیرنوف و Chi-Square مربوط به معادلات ساختاری و جهت رسیدن به پاسخ سوالات پژوهش از آزمون رگرسیون استفاده شده است.

چارچوب تئوریک پژوهش

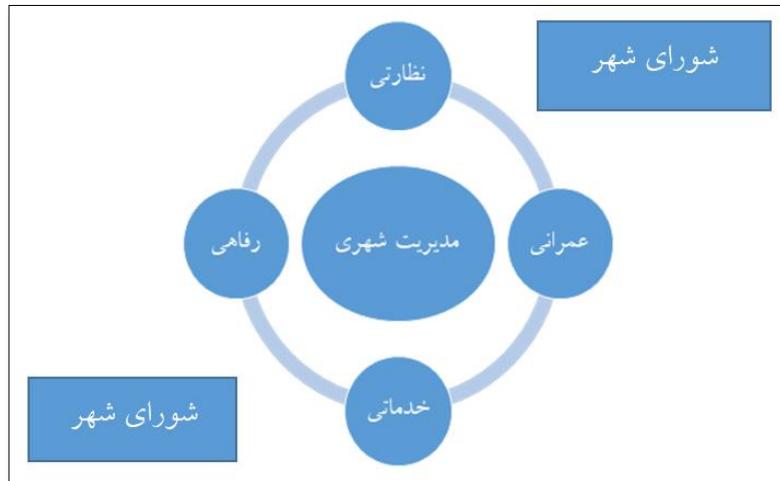
در این پژوهش با توجه به اینکه عملکرد شورای شهر بر مدیریت شهری برآورد می‌شود بایستی متغیرهایی در شهرداری‌ها به عنوان متولیان مدیریت شهری در نظر گرفته شود که شوراهای شهر با مصوبات و نظارت‌های خود بر آن‌ها تأثیر می‌گذارند و به طورکلی فارغ از دسته-بندی‌های جزئی و تعیین شاخص‌های قابل اندازه‌گیری وظایف شهرداری بایستی به عنوان متغیرهایی در نظر گرفته شوند که با عملکرد شوراهای شهر سنجیده شوند. شکل شماره ۱ ساده‌ترین روشی است که می‌تواند روابط میان متغیرها را وصف نماید به این شیوه که وظایف شهرداری را به عنوان متغیرهای مستقل درنظر گرفته که در محیطی قرارگرفته‌اند که متغیر عملکرد شوراهای شهر به عنوان یک متغیر وابسته به نحوه عملکرد مدیریت شهری ارزیابی خواهد شد. ارزیابی این متغیرهای نیز از طریق میزان رضایتمندی افراد جامعه از بخش‌های مختلف عملکردی مدیریت شهری و همچنین نظرات کارشناسان مرتبط بوده است.

ارزیابی عملکرد

مسئله ارزیابی همواره به عنوان یکی از مهم‌ترین مولفه‌های تاثیرگذار در میزان موفقیت سازمان‌ها می‌باشد و سازمان‌ها همواره در این راستا تلاش نموده اند که از ابزار سنجش معتبری استفاده نموده و از نتایج آن جهت برنامه‌ریزی برای رفع نواقص و تقویت و پیشرفت سازمان‌ها بهره برداری کنند. یکی از هدف‌های ارزیابی عملکرد در سازمان‌ها اصلاح، بهبود و تعالی سازمانی می‌باشد که در نهایت به بهبود و اثر بخشی سازمان‌ها و بالطبع جامعه منتهی می‌شود.

ارزیابی عملکرد یک روش سیستماتیک ارزیابی ورودی‌ها، فرایندها و خروجی‌ها است. (اصغر این رسول و همکاران، ۱۳۹۰، ۱۰۲). ارزیابی عملکرد به فرایند سنجش و اندازه‌گیری و مقایسه میزان و نحوه دستیابی به وضعیت مطلوب و مورد نظر اطلاق می‌گردد و ابزاری ضروری برای پاسخگویی به سوالاتی در مورد بهره وری در قالب عباراتی نظیر کارایی، اثر بخشی و قابلیت پاسخگویی است (علوی متین و همکاران، ۱۳۸۸، ۱۸۹). ارزیابی عملکرد در بعد سازمانی معمولاً معرف اثر بخشی فعالیتها است. منظور از اثر بخشی، میزان دستیابی به اهداف و برنامه‌ها با ویژگی کارا بودن فعالیتها و عملیات است. به عبارت دیگر، درجه یا میزان دستیابی سازمان به اهداف مورد نظر خود را اثر بخشی می‌گویند و بر اساس محاسبه آن حدود یا میزان تحقق اهداف چند گانه‌اندازه گیری می‌گردد (پارساییان و اعرابی، ۱۳۷۷، ۳۲).

نظام ارزیابی عملکرد، به شناخت برنامه‌ای بالقوه کارآمد و موثر کمک می‌نماید. همچنین این نظام می‌تواند طرح‌ها و پروژه‌های ناخواسته، ولی مفید را تشخیص دهد. علاوه بر این، نظام کنترل و ارزیابی به مدیران در تشخیص ضعف برنامه‌ها و انجام اقدامات لازم برای اصلاح آن‌ها کمک می‌نماید (موسوی، ۱۳۹۴، ۱۰۰). اصولاً یک نظام کارآمد کنترل و ارزیابی می‌تواند به عنوان منبع سرمایه دانایی نیز به شمار آید. این نظام دولت و سازمان‌ها را قادر به ایجاد و توسعه برنامه‌ها و پروژه‌های دانایی محور می‌سازد. همچنین بازخورد مستمری در فرایند مدیریت تنظیم و ارزیابی برای دستیابی به هدف‌های خاص فراهم می‌آورد و موجب ارتقای سطح کیفی سازمان می‌گردد. امروزه ضرورت و اهمیت ارزیابی آن چنان محرز گردیده که در هر نظام اداری به عنوان امری ضروری و اجتناب ناپذیر مطرح و لازمه یک مدیریت صحیح و پویا به شمار می‌رود.



شکل ۱: عوامل و متغیرهای اصلی مؤثر بر عملکرد شوراهای شهری را نشان می‌دهد

(ترسیم: نویسنده‌گان، ۱۴۰۰).

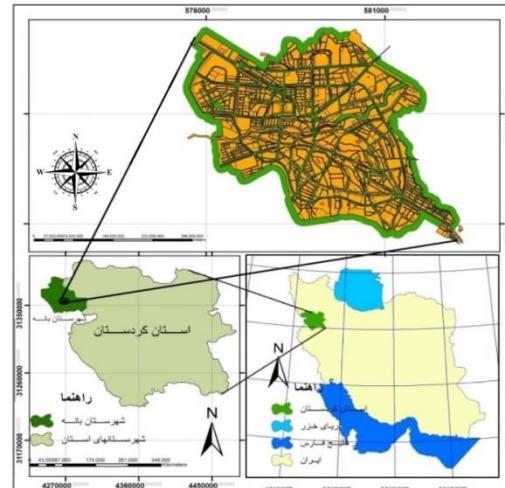
یافته‌های پژوهش

محدوده پژوهش

میزان روایی و پایایی پرسشنامه‌های تهیه و تکمیل شده به منظور بررسی میزان روایی پرسشنامه‌های تهیه شده برای ۴۲ سوال طرح شده (شامل ۳۹ شاخص و سه سوال در ارتباط با ویژگی‌های توصیفی) از آزمون آلفای کرونباخ استفاده شده است. نتایج نشان می‌دهد که میزان آلفای کرونباخ برای ۴۰۰ پرسشنامه تهیه و تکمیل شده برابر با ۰/۸۳۷ است. (آلفای کرونباخ بالاتر از ۰/۶ معنی‌دار است) می‌باشد که نشان‌دهنده صحت و اعتبار بسیار بالای پرسشنامه‌ها می‌باشد. به منظور بررسی پایایی پرسشنامه‌های تکمیل شده از آزمون بارلت و KMO به کمک بار عاملی پرداخته شده است. نتایج نشان می‌دهد که ضریب KMO برای پرسشنامه‌های تهیه و تکمیل شده برابر با ۰/۶۸۴ می‌باشد که با توجه به اینکه بالاتر از ۰/۶ می‌باشد، نشان‌دهنده پایایی بالای پرسشنامه‌های تهیه و تکمیل شده است.

بررسی کلی شاخص‌های مورد مطالعه

ارزیابی نقش و عملکرد شورای شهر بانه بر کارایی مدیریت شهری براساس وظایف و مسئولیت‌های قانونی آن در ابعاد عمرانی، کالبدی، زیستمحیطی، اجتماعی، فرهنگی، مدیریتی و اقتصادی به کمک پرسشنامه‌های تهیه شده انجام گرفته است. در جدول شماره ۲، وضعیت مطلوبیت این شاخص‌های مورد بررسی ارائه شده است، شاخص‌های بارنگ سبز از دید شهروندان دارای شرایط مناسبی بوده و شاخص‌های با رنگ قرمز دارای شرایط نامناسبی می‌باشند.



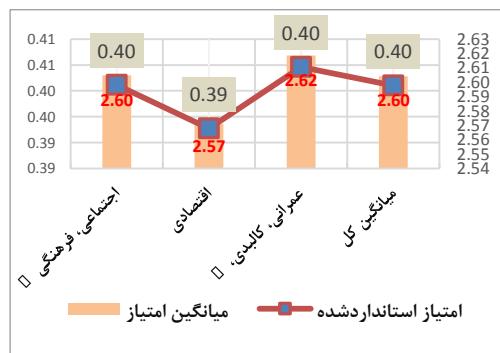
شکل ۲: موقعیت شهرستان بانه را نسبت به کشور و

استان کردستان نشان می‌دهد

(ترسیم: نویسنده‌گان، ۱۴۰۰)

جدول ۳: کدگذاری، مولفه‌ها و سوالات مربوط به پرسشنامه‌ها

کد شاخص	مولفه	عنوان سوال	امتیاز استاندارد شاخص	شرایط
En1		به چه میزان شورای شهر بانه در بهبود و ارتقاء کیفیت سکونتگاه‌های ناهنجاری شهری دارای عملکرد مطلوب بوده است.	نامناسب	۰/۳۸
En2		آیا شورای شهری بانه در رابطه با توسعه فضاهای سبز شهری موفق عمل کرده است؟	متوسط	۰/۴۱
En3		آیا شورای شهری بانه در حفظ و نگهداری از منابع و زیروساخت‌های شهری موفق عمل نموده است؟	متوسط	۰/۴۶
En4		نقش مثبت شورای شهری بانه در تهیه طرح‌های توسعه شهری تاچه حد بوده است؟	متوسط	۰/۴۱
En5		میزان توفیق شوراهای شهر بانه در خصوص شناسایی مشکلات شهرسازی و یافتن راه حل این مشکلات تاچه حد بوده است؟	متوسط	۰/۴۲
En6		به نظر شما تصمیمات شورای شهر بانه تاچه حد توانسته باعث روند بهبود وضعیت دسترسی درون شهری بانه شود؟	متوسط	۰/۴۲
En7		نقش مثبت شورای شهر بانه را در اجرای ضوابط ساختمانی و رعایت قوانین موضوعه به چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۷
En8		میزان تلاش شوراهای شهر بانه در اقدامات لازم جهت ایمن‌سازی شهر در مقابل حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتتمالی در شهر به چه میزان بوده است؟	نامناسب	۰/۳۷
En9		شورای شهر بانه تاچه حد میزان در احیاء و بهسازی بافت‌های فرسوده شهری موفق عمل نموده است؟	متوسط	۰/۴۲
En10		شورای شهر بانه تاچه حد میزان در رابطه با جذب و آماده‌سازی شرایط برای سرمایه‌گذاری پروژه‌های عمرانی و شهری موفق عمل نماید؟	نامناسب	۰/۳۶
En11		شورای شهر بانه تاچه حد میزان در مدیریت پسماند شهر بانه موفق عمل نموده است؟	نامناسب	۰/۳۷
En12		چه میزان تحصیلات و تخصص اضاعی شورای فعلی شهر بانه در راستای مدیریت و برنامه‌ریزی شهری است؟	نامناسب	۰/۳۹
En13		آیا شورای شهر بانه توانسته است با بستر سازی و تدوین برنامه‌های مناسب گام‌های مثبتی در تحقق مدیریت شهری واحد داشته باشد؟	نامناسب	۰/۳۷
SO1		به نظر شما شورای شهر بانه در ساماندهی کار فروشنده‌گان و دست فروشان شهری نظرات داشته است؟	متوسط	۰/۴۷
SO2		به نظر شما نقش مثبت شورای شهر بانه در افزایش همیستگی و وحدت ساکنان چگونه بوده است؟	نامناسب	۰/۳۴
SO3		به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است بر برگزاری مراسم، جشن‌ها و مجالس در اعیاد و موقعیت‌های مختلف موفق عمل نماید؟	نامناسب	۰/۳۷
SO4		به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در افزایش نشاط و سرزنشگی اجتماعی ساکنان موفق عمل نماید؟	متوسط	۰/۴۷
SO5		میزان توفیق شورای شهر بانه در راهنمایی نمایشگاه‌ها و حمایت از محصولات محلی و تولیدات بومی به چه میزان بوده است؟	نامناسب	۰/۳۸
SO6		به نظر شما نقش مثبت شورای شهر بانه در بهبود مدیریت و برنامه ریزی بر امور تماشاخانه‌ها، سینماها و دیگر اماکن عمومی شهر بانه چگونه بوده است؟	متوسط	۰/۴۳
SO7		به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در نامگذاری خیابان‌ها و ایجاد نمادهای شهری و محلی موفق عمل نماید؟	نامناسب	۰/۳۸
SO8		به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در ساماندهی تبلوهای تبلیغاتی موفق عمل نماید؟	متوسط	۰/۴۲
SO9		میزان موقوفیت شورای شهر بانه در ارتباط سازنده با مردم به چه میزان است؟	نامناسب	۰/۳۸
SO10		میزان تلاش شورای شهر بانه در مشارکت دادن مردم در ارتباط با امور مختلف شهری چه اندازه بوده است؟	نامناسب	۰/۳۹
SO11		به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در برنامه‌ریزی اوقات فراغت شهر موفق عمل نماید؟	نامناسب	۰/۳۳
SO12		میزان توفیق شورای شهر بانه در رسیدگی به شکایات و اظهارنظر صریح و صحیح به مردم به چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۰
SO13		میزان تمايل شورای شهر بانه با سایر نهادهای حاكمیتی و خدماتی، تصمیمات شورا چگونه می‌باشد؟	نامناسب	۰/۳۸
SO14		میزان حمایت شورای شهر بانه از نوادری‌ها و فاوری‌های جدید به چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۵
SO15		امکان برقراری ارتباط آسان شهر وندان با اعضای شورای شهر بانه تاچه حد میزان است؟	متوسط	۰/۴۳
SO16		امکان حضور شهر وندان در جلسات علمی شورای شهر بانه چه میزان است؟	نامناسب	۰/۳۸
SO17		امکان شرکت شهر وندان در جلسات برنامه‌ریزی و تصمیمات مهم شهری چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۱
SO18		میزان استفاده شورا از نظر شهر وندان بانه‌ای در مدیریت بهتر شهر چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۳
SO19		میزان استفاده شورای شهر بانه از تخفیگاه و افراد متخصص در مسائل شهری چه میزان است؟	متوسط	۰/۴۰
SO20		اعتناد شورای شهر بانه در خصوص مشارکت مردم و شهر وندان در اداره امور شهر چه میزان است؟	نامناسب	۰/۳۹
Ec1		تاچه حد شوراهای شهری بانه توانسته‌اند در تصویب تراخ کرایه ناوگان حمل و نقل درون شهری موفق عمل نماید؟	متوسط	۰/۴۲
Ec2		شورای شهر بانه در تصویب عوارض شهرداری تاچه میزان توانسته‌اند رضایت مردم را جلب کنند؟	نامناسب	۰/۳۹
Ec3		میزان توفیق شوراهای شهر بانه در برنامه‌ریزی جهت افزایش فرصت‌های شغلی در شهر تاچه حد بوده است؟	نامناسب	۰/۳۹
Ec4		میزان توفیق شورا شهر بانه در جذب منابع مالی و سرمایه‌گذاری در شهر به چه میزان بوده است؟	متوسط	۰/۴۱
Ec5		میزان توفیق شوراهای شهر بانه در شفافسازی سیاست‌های درآمدی و هزینه‌های مدیریت شهری تاچه میزان بوده است؟	نامناسب	۰/۳۶
Ec6		میزان حمایت شوراهای شهر بانه از کانونهای کارآفرینی، خردمنشغ‌ها، مشاغل خانگی تاچه حد بوده است؟	نامناسب	۰/۳۸



شکل ۳: مقایسه نتایج مولفه‌های مورد بررسی در رضایت ساکنین از شورای شهر بانه (یافته‌های تحقیق، ۱۴۰۰)

در ادامه جهت ارائه یک ارزیابی کلی از وضعیت کلی نقش شورای شهر بانه در موفقیت مدیریت شهری از آزمون‌های T-TEST و آزمون Chi-Square استفاده شده است.

در جدول شماره ۴ سطح کلی موفقیت شورای شهر در ۳ مولفه مورد بررسی و بررسی مقایسه ای آنها آورده شده است. روشن است که مولفه اقتصادی کمترین سطح رضایت ساکنان را تضمین نموده و اقدامات شورای شهر در مولفه عمرانی، کالبدی، زیست محیطی توانسته است رضایت بالاتری را کسب نماید.

جدول ۴: وضعیت کلی چهار مولفه مورد بررسی در رضایت ساکنین از شورای شهر بانه

مولفه	میانگین	امتیاز	استانداردشده	امتیاز
اجتماعی، فرهنگی و مدیریتی	۲/۶۰	۰/۴۰	۰/۴۰	۰/۴۰
اقتصادی	۲/۵۷	۰/۳۹	۰/۴۰	۰/۴۰
عمرانی، کالبدی، زیست محیطی	۲/۶۲	۰/۴۰	۰/۴۰	۰/۴۰
مجموع	۲/۶۰			

جدول ۵: نتایج آزمون T-TEST

Indicator	t	df	Sig. (2-tailed)	Mean Difference	Upper	Lower	95% Confidence Interval of the Difference
En1	-7.214	383	.000	-.4766	-.606	-.347	
En2	-5.725	399	.000	-.3775	-.507	-.248	
En3	-2.418	399	.016	-.1650	-.299	-.031	
En4	-5.122	395	.000	-.3434	-.475	-.212	
En5	-4.084	356	.000	-.3025	-.448	-.157	
En6	-4.407	393	.000	-.3046	-.440	-.169	
En7	-1.603	395	.110	-.1111	-.247	.025	
En8	-7.836	379	.000	-.5211	-.652	-.390	
En9	-4.648	395	.000	-.3157	-.449	-.182	
En10	-8.144	366	.000	-.5640	-.700	-.428	
En11	-8.282	391	.000	-.5383	-.666	-.410	
En12	-6.396	372	.000	-.4370	-.571	-.303	
En13	-7.213	383	.000	-.5026	-.640	-.366	
SO1	-1.599	399	.111	-.1125	-.251	.026	
SO2	-9.336	344	.000	-.6464	-.783	-.510	
SO3	-7.638	362	.000	-.5069	-.637	-.376	
SO4	-1.880	399	.061	-.1300	-.266	.006	
SO5	-6.778	370	.000	-.4744	-.612	-.337	
SO6	-4.104	392	.000	-.2824	-.418	-.147	
SO7	-6.993	361	.000	-.4724	-.605	-.340	
SO8	-4.777	396	.000	-.3174	-.448	-.187	
SO9	-7.189	365	.000	-.4863	-.619	-.353	
SO10	-6.913	375	.000	-.4521	-.581	-.324	
SO11	-10.214	387	.000	-.6649	-.793	-.537	
SO12	-6.221	390	.000	-.4194	-.552	-.287	
SO13	-7.290	383	.000	-.4740	-.602	-.346	
SO14	-3.061	395	.002	-.2096	-.344	-.075	
SO15	-4.173	399	.000	-.2800	-.412	-.148	
SO16	-6.980	391	.000	-.4668	-.598	-.335	
SO17	-5.621	381	.000	-.3743	-.505	-.243	
SO18	-4.129	392	.000	-.2850	-.421	-.149	
SO19	-6.078	384	.000	-.4000	-.529	-.271	
SO20	-6.824	391	.000	-.4515	-.582	-.321	
Ec1	-4.777	375	.000	-.3351	-.473	-.197	
Ec2	-6.607	381	.000	-.4450	-.577	-.313	
Ec3	-6.306	375	.000	-.4309	-.565	-.297	
Ec4	-5.372	392	.000	-.3537	-.483	-.224	
Ec5	-7.938	365	.000	-.5437	-.678	-.409	
Ec6	-6.928	373	.000	-.4652	-.597	-.333	

(یافته‌های تحقیق، ۱۴۰۰)

نشان از فاصله زیاد میانگین امتیاز شاخص‌ها با حد جامعه است.

آزمون Chi-Square
براساس آزمون انجام‌شده همانگونه در جدول شماره ۴ مشاهده می‌شود از میان همه معیارهای مورد بررسی، تنها ۳ معیار (رنگ سبز) دارای شرایط مناسبی نسبت به دیگر شاخص‌ها هستند(دارای امتیاز بیشتر از ۶۰ می‌باشند):

همانگونه در جدول شماره ۳ مشاهده می‌شود مقدار حد بالا و پایین تمامی شاخص‌های ۳۹ گانه به منظور بررسی شرایط شورای شهر بانه در راستای مدیریت توسعه شهر بانه منفی و زیر صفر است و این امر نشان از شرایط نامناسب این شاخص‌ها در شهر بانه و عدم رضایت ساکنین شهر بانه است. اختلاف میانگین (Mean) با مقدار میانگین جامعه (برابر با عدد ۳۳) در تمامی شاخص‌ها منفی و عدد بزرگی را نشان می‌دهد که

جدول ۶ نتایج آزمون Chi-Square

کد	مؤلفه	عنوان سوال	امتیاز
En1	به چه میزان شورای شهر بانه در بهبود و ارتقاء کیفیت سکونتگاه‌های ناهنجاری شهری دارای عملکرد مطلوب بوده است.	۴۶/۳۱۳	
En2	آیا شورا شهری بانه در رابطه با توسعه فضاهای سبز شهری موفق عمل کرده است؟	۳۰/۶۵	
En3	آیا شورای شهری بانه در حفظ و نگهداری از منابع و زیرساخت‌های شهری موفق عمل نموده است؟	۷/۵	
En4	نقش مثبت شورای شهری بانه در تهیه طرح‌های توسعه شهری تاچه حد بوده است؟	۲۵/۳۹۸	
En5	میزان توفیق شوراهای شهر بانه در خصوص شناسایی مشکلات شهرسازی و یافتن راه حل این مشکلات تاچه حد بوده است؟	۱۹/۹۰۵	
En6	به نظر شما تصمیمات شورای شهر بانه تاچه حد توانسته باعث روند بهبود وضعیت دسترسی درون شهری بانه شود؟	۱۸/۷۴۱	
En7	نقش مثبت شورای شهر بانه را در اجرای ضوابط ساختمانی و رعایت قوانین موضوعه به چه میزان است؟	۵/۸۹۴	
En8	میزان تلاش شوراهای شهر بانه در اقدامات لازم جهت ایمن‌سازی شهر در مقابل حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتمالی در شهر به چه میزان بوده است؟	۵۳/۶۵۸	
En9	شورای شهر بانه تاچه میزان در احیاء و بهسازی بافت‌های فرسوده شهری موفق عمل نموده است؟	۲۰/۷۶۸	
En10	شورای شهر بانه تاچه میزان در رابطه با جذب و آماده‌سازی شرایط برای سرمایه‌گذاری پژوهش‌های عمرانی و شهری موفق عمل نماید؟	۶۰/۷۲۵	
En11	شورای شهر بانه تاچه میزان در مدیریت پسماند شهر بانه موفق عمل نموده است؟	۵۷/۴۶۴	
En12	چه میزان تحصیلات و تخصص اعضا شورای فلی شهر بانه در راستای مدیریت و برنامه‌ریزی شهری است؟	۳۷/۲۲۵	
En13	آیا شورای شهر بانه توانسته است با بسترسازی و تدوین برنامه‌های مناسب گام‌های مثبتی در تحقق مدیریت شهری واحد داشته باشد؟	۵۰/۶۰۹	
SO1	به نظر شما شورای شهر بانه در ساماندهی کار فروشنده‌گان و دست فروشان شهری نظارت داشته است؟	۳/۱۲۵	
SO2	به نظر شما نقش شورای شهر بانه در افزایش همیستگی و وحدت ساکنان چگونه بوده است؟	۷۵/۶۵۲	
SO20	اعتقاد شورای شهر بانه در خصوص مشارکت مردم و شهروندان در اداره امور شهر چه میزان است؟	۴۱/۶۹۹	
SO3	به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است بر برگزاری مراسم، جشن‌ها و مجالس در اعیاد و موقعیت‌های مختلف موفق عمل نماید؟	۵۲/۰۸۳	
SO4	به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در افزایش نشاط و سرزنشگی اجتماعی ساکنان موفق عمل نماید؟	۴/۲۲۵	
SO5	میزان توفیق شورای شهر بانه در راماندازی نمایشگاه‌ها و حمایت از محصولات محلی و تولیدات بومی به چه میزان بوده است؟	۴۲/۹۷۶	
SO6	به نظر شما نقش مثبت شورای شهر بانه در بهبود مدیریت و برنامه‌ریزی بر امور تماشاخانه‌ها، سینماها و دیگر اماكن عمومی شهر بانه چگونه بوده است؟	۱۶/۵۰۴	
SO7	به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در نامگذاری خیابان‌ها و ایجاد نمادهای شهری و محلی موفق عمل نماید؟	۴۴/۳۲۶	
SO8	به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در ساماندهی تابلوهای تبلیغاتی موفق عمل نماید؟	۲۳/۶۹۳	
SO9	میزان موفقیت شورای شهر بانه در ارتباط سازنده با مردم به چه میزان است؟	۴۲/۸۵۸	



۴۳/۹۷۳	میزان تلاش شورای شهر بانه در مشارکت دادن مردم در ارتباط با امور مختلف شهری چه اندازه بوده است؟	SO10
۸۸/۸۸۱	به نظر شما شورای شهر بانه تاچه حد توانسته است در برنامه‌ریزی اوقات فراغت شهر موفق عمل نماید؟	SO11
۳۴/۹۹۷	میزان توفیق شورای شهر بانه در رسیدگی به شکایات و اظهارنظر صریح و صحیح به مردم به چه میزان است؟	SO12
۴۷/۹۵۳	میزان تمايل شورای شهر بانه با سایر نهادهای حاكمیتی و خدماتی، تصمیمات شورا چگونه می‌باشد؟	SO13
۱۲/۰۵۶	میزان حمایت شورای شهر بانه از نوآوری‌ها و فناوری‌های جدید به چه میزان است؟	SO14
۱۹/۰۷۵	امکان برقراری ارتباط آسان شهر وندان با اعضا شورای شهر بانه تاچه میزان است؟	SO15
۴۲/۸۷۲	امکان حضور شهر وندان در جلسات علني شورای شهر بانه چه میزان است؟	SO16
۳۲/۵۸۱	امکان شرکت شهر وندان در جلسات برنامه‌ریزی و تصمیمات مهم شهری چه میزان است؟	SO17
۱۶/۴۰۲	میزان استفاده شورا از نظر شهر وندان بانه‌ای در مدیریت بهتر شهر چه میزان است؟	SO18
۳۵/۹۷۴	میزان استفاده شورای شهر بانه از نخبگان و افراد متخصص در مسائل شهری چه میزان است؟	SO19
۲۱/۵۸	تاچه حد شوراهای شهری بانه توائیت‌های در تصویب نزخ کرایه ناوگان حمل و نقل دون شهری موفق عمل نماید؟	Ec1
۳۸/۸۶۴	شورای شهر بانه در تصویب عوارض شهرداری تاچه میزان توائیت‌های رضایت مردم را جلب کنند؟	Ec2
۳۸/۳۸۸	میزان توفیق شوراهای شهر بانه در برنامه‌ریزی جهت افزایش فرصت‌های شغلی در شهر تاچه حد بوده است؟	Ec3
۲۹/۴۸۱	میزان توفیق شورا شهر بانه در جذب منابع مالی و سرمایه‌گذاری در شهر به چه میزان بوده است؟	Ec4
۵۴/۹۰۲	میزان توفیق شوراهای شهر بانه در شفافسازی سیاست‌های درآمدی و هزینه مدیریت شهری تاچه میزان بوده است؟	Ec5
۴۳/۴۳۳	میزان حمایت شوراهای شهر بانه از کانونهای کارآفرینی، خردشغال‌ها، مشاغل خانگی تاچه حد بوده است؟	Ec6
۳۵/۵۵	میانگین کل	

(یافته‌های تحقیق، ۱۴۰۰)

در این میان مشارکت مردمی بیشترین امتیاز را کسب کرده است.

جدول ۷: شاخص‌های برتر به منظور بهبود عملکرد شورای شهر بانه

کد شاخص	شاخص	ضریب رگرسیونی	ضریب رگرسیون	استاندارشده
بهبود مدیریت پسماند شهر بانه؛	بهبود مدیریت پسماند شهر	۸/۹	۱/۰۰	En11
تصویب مناسب عوارض شهرداری؛	تصویب مناسب عوارض	۸/۶	۰/۹۵	Ec2
مشارکت مردم و شهر وندان در اداره امور شهر؛	مشارکت مردم و شهر وندان در	۸/۱	۰/۸۸	SO20
احیاء و بهسازی بافت‌های فرسode شهری؛	احیاء و بهسازی بافت‌های	۸/۰	۰/۸۵	En9
افزایش میزان تحصیلات و تخصص اعضای شورای فعلی شهر بانه در مدیریت و برنامه‌ریزی شهری؛	افزایش میزان تحصیلات و تخصص اعضای شورای فعلی شهر بانه در مدیریت و برنامه‌ریزی شهری؛	۸/۰	۰/۸۵	En12
ایمنسازی شهر در مقابل حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتمالی در شهر بانه؛	ایمنسازی شهر در مقابل حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتمالی در شهر بانه؛	۷/۷	۰/۸۱	En8

(یافته‌های تحقیق، ۱۴۰۰)

نتایج کلی آزمون‌های فوق نشان می‌دهد که میانگین کل امتیاز ارزیابی موفقیت شورای شهر بانه در مدیریت شهری، ۳۵/۵۵ از ۱۰۰ گزارش شده است، که به روشنی نشان دهنده شرایط نامناسب ارزیابی شورای شهر بانه به منظور مدیریت شهری آن می‌باشد.

در ادامه به منظور بررسی پاسخ این سوال که «آیا ارتقای مشارکت مردم در مدیریت شهری و بهبود نظارت بر عملکرد شهرداری‌ها راهکاری مناسب در جهت بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه است یا خیر؟» از روش همبستگی و رگرسیون خطی استفاده شده است. بدین منظور به بررسی میزان اثرگذاری ۳۹ شاخص مربوط به عملکرد مدیریت شهری بانه و میزان رضایتمندی شهر وندان پرداخته شده است. شاخص‌هایی که براساس تحلیل‌های همبستگی بیشترین تاثیر بر بهبود عملکرد مدیریت شهری می‌گذارد و دارای امتیاز رگرسیونی بالاتر از ۰/۸ است، شامل مواردی نظیر بهبود مدیریت پسماند شهر بانه، تصویب مناسب عوارض شهرداری، مشارکت مردم و شهر وندان در اداره امور شهر، احیاء و بهسازی بافت‌های فرسode شهری، افزایش میزان تحصیلات و تخصص اعضای شورای شهری، افزایش میزان تحصیلات و برنامه‌ریزی شهری، ایمنسازی شهر در مقابل حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتمالی در شهر بانه می‌باشد که



نقش و عملکرد شورای شهر بانه در کارآیی مدیریت شهری بر اساس وظایف و مسئولیت‌های قانونی آن می‌باشد. بررسی‌های انجام شده نشان داده اند که سطح کلی موقفيت شورای شهر در ۳ موله مورد بررسی و بررسی مقایسه ای آنها نشان داده است که مولفه اقتصادی کمترین سطح رضایت ساکنان را تضمین نموده و اقدامات شورای شهر در مولفه عمرانی، کالبدی، زیست محیطی توائنته است رضایت بالاتری را کسب نماید. در ادامه ارزیابی نقش و عملکرد شورای شهر بانه بر کارآیی مدیریت شهری براساس وظایف و مسئولیت‌های قانونی آن در ابعاد عمرانی، کالبدی، زیستمحیطی، اجتماعی، فرهنگی، مدیریتی و اقتصادی نشان داده است که از ۳۹ شاخص از ابعاد مورد بررسی، ابعادی نظیر نقش مثبت شورای شهر بانه در اجرای ضوابط ساختمانی و رعایت قوانین موضوعه (۰/۴۷) از مولفه عمرانی، کالبدی، زیست محیطی، نظارت شورای شهر بانه در ساماندهی کار فروشنده‌گان و دست فروشان شهری (۰/۴۷) و نقش موثر شورای شهر در افزایش نشاط و سرزنشگی اجتماعی ساکنان (۰/۴۷) از مولفه اجتماعی، فرهنگی و مدیریتی، بیشترین امتیاز را به دست آورده اند که این نشان می‌دهد شورای شهر بانه در این موارد توائنته است وظایف خود را به نحو مطلوبی به انجام برساند. در مقابل نتایج این بررسی همچنین نشان داده است که سطح موقفيت شورای شهر در جذب و آماده‌سازی شرایط برای سرمایه‌گذاری پژوهش‌های عمرانی و شهری از مولفه عمرانی، کالبدی، زیست محیطی (۰/۳۶)، نقش شورای شهر بانه در افزایش همبستگی و وحدت ساکنان (۰/۳۴) و برنامه‌ریزی اوقات فراغت شهر (۰/۳۳) از مولفه اجتماعی، فرهنگی و مدیریتی، شفافسازی سیاست‌های درآمدی و هزینه مدیریت شهری (۰/۳۶) از مولفه اقتصادی بسیار پایین بوده است.

باتوجه به اینکه در بررسی شاخص‌هایی که براساس تحلیل‌های همبستگی بیشترین تاثیر بر بهبود عملکرد مدیریت شهری گذاشته اند، مشارکت مردمی بیشترین امتیاز (۰/۸۸) را کسب کرده است، لذا می‌توان اظهار نمود که ارتقای مشارکت مردم در مدیریت شهری و بهبود نظارت بر عملکرد شهرداری‌ها می‌تواند راهکاری مناسب در جهت بهبود عملکرد مدیریت شهری بانه باشد. به طورکلی، شهر بانه براساس نظرات ارائه شده شورای شهر بانه در ارتباط با انتخاب شهردار، نظارت بر مدیریت شهری و تصویب امور شهرداری به ترتیب دارای امتیازات ۸۵، ۶۵ و ۶۳ بوده و نشان از تاثیر مثبت شورای شهر بانه بر آنها است و فرضیه مذکور در ارتباط

به نظر می‌رسد نحوه ارتباط شورا و شهرداری در شهر بانه در چارچوب قانون اساسی و نقش و عملکرد شورای اسلامی شهر بانه از نظر نظارت بر مدیریت شهری، انتخاب شهردار، تصویب امور شهرداری و بهبود عملکردی خدمات شهری و سایر وظایف محوله مثبت ارزیابی می‌شود.

در ادامه بررسی‌های انجام شده و جهت پاسخ گویی به این سوال که " آیا میزان مشارکت شهروندان و میزان رضایت شهروندان بانه‌ای از شورای شهرشان از نظر انجام وظایفشان مثبت ارزیابی شده است؟"

به منظور بررسی پاسخ سوال مذکور نظرات اعضای شورای شهر بانه و مدیران شهری در ارتباط با عملکرد شورای اسلامی شهر بانه از نظر الف-نظارت بر مدیریت شهری، ب-انتخاب شهردار، ج- تصویب امور شهرداری و د- بهبود عملکردی خدمات شهری و سایر وظایف محوله مورد سوال قرار گرفته است.

همانگونه در جدول زیر مشاهده می‌شود شورای شهر بانه براساس نظرات ارائه شده شورای شهر بانه در ارتباط با انتخاب شهردار، نظارت بر مدیریت شهری و تصویب امور شهرداری به ترتیب دارای امتیازات ۸۵ و ۶۵ و ۶۳ است و نشان از تاثیر مثبت شورای شهر بانه بر آنها است و فرضیه مذکور در ارتباط با این سه عملکرد مثبت ارزیابی می‌شود. اما در ارتباط با بهبود عملکردی خدمات شهری و سایر وظایف محوله همانگونه در بخش‌های قبلی نیز مشاهده شد، دارای عملکرد مناسبی نمی‌باشد و با امتیاز ۴۰ مورد تایید قرار نمی‌گیرد.

جدول ۸: میزان امتیاز میانگین هندسی در ارتباط با عملکردهای شورای شهر بانه

نوع عملکرد	امتیاز نهایی (میانگین هندسی)	وضعیت فرضیه
نظارت بر مدیریت شهری	۶۵	مورد تایید است
انتخاب شهردار	۸۵	مورد تایید است
تصویب امور شهرداری	۶۳	مورد تایید است
بهبود عملکردی خدمات شهری و سایر وظایف محوله	۴۰	مورد تایید نیست

نتیجه‌گیری

اصل‌اً مدیریت شهر به عنوان یکی رویکرد نوین در حل معضلات و مشکلات بوجود آمده در جامعه نقش مهمی بعنوان یک حکومت محلی در عرصه زندگی شهری ایفا می‌نماید. هدف از انجام این پژوهش ارزیابی



شهروندان در زمینه‌های اقتصادی و مسائل مهمی همچون بازار کار برای قشر جوان

منابع و مأخذ

ابن رسول، سید اصغر؛ غضنفری، مهدی؛ شعبانی، مهدی. (۱۳۹۰). طراحی چارچوب اندازه گیری عملکرد کارت امتیازی متوازن مدیریت بهبود، ۵(۱)، ۱۰۲
اشرافی جزی، علیرضا. (۱۳۹۶). بررسی نقش شورای اسلامی در مدیریت و توسعه شهری (مورد مطالعه: شوراهای اسلامی دوره سوم و چهارم شاهین شهر). پایان نامه کارشناسی ارشد. دانشکده دانشگاه پیام نور استان اصفهان، مرکز پیام نور وزوان.
امامی، کاظم. (۱۳۹۷). تحلیلی بر عملکرد شوراهای اسلامی شهرها و تأثیر آن بر برنامه ریزی شهری مورد مطالعه: شهر زرین شهر. پایان نامه کارشناسی ارشد. دانشکده موسسه آموزش عالی دانش پژوهان، دانشگاه دانشکده معماری - شهرسازی.

امیری، حسنی. (۱۳۹۷). نقش شوراهای اسلامی شهر در مدیریت و توسعه فضاهای شهری مطالعه موردی: شهر روانسر. پایان نامه کارشناسی ارشد. دانشکده دانشگاه پیام نور استان کرمانشاه، مرکز پیام نور روانسر، جغرافیا - جغرافیای سیاسی - آمایش و مدیریت سیاسی فضا.

بختیاری، افسانه. (۱۳۹۵). ارزیابی عملکرد شوراهای اسلامی شهر در مدیریت شهری (نمونه موردی: شهر ابهر) دوره چهارم (۱۳۹۲-۹۵). پایان نامه کارشناسی ارشد. دانشکده دانشگاه زنجان، دانشکده ادبیات و علوم انسانی.

بزی، خدارحم؛ میرکتولی، جعفر؛ و زایدلی، حاجی سلطان. (۱۳۹۶). ارزیابی نقش و تأثیر شورایاران محلی بر افزایش مشارکت شهروندان در مدیریت شهری محله محور مطالعه موردی: شهر گرگان. جغرافیا و توسعه، ۴۶(۱)، ۱۴۸-۱۶۸.

پارساییان، علی؛ اعرابی، سید محمد. (۱۳۷۷). رفتار سازمانی: مفاهیم، نظریه‌ها و کاربردها: گروه (جلد ۲).

دفتر پژوهش‌های فرهنگی، ۳۲-۳۸. توکلی نیا، جمیله؛ و نورمحمدی، مهدی. (۹۷). نگرشی بر عملکرد شورای شهر در مدیریت شهری. شورا و شهرداریها، ۹۲(۹)، ۷۷-۷۸.

خیرالدین، رضا؛ دانشپور، سید عبدالهادی؛ و رازپور، مهدی. (۱۳۹۵). بررسی و تحلیل چالش‌های پایداری توسعه فضایی در شهر مرزی بانه. برنامه ریزی شهری، ۲۵(۲)، ۶۳-۸۴.

با این سه عملکرد مثبت ارزیابی می‌شود. اما در ارتباط با بهبود عملکرد خدمات شهری و سایر وظایف محله همانگونه در بخش‌های قبلی نیز مشاهده شد، دارای عملکرد مناسبی نمی‌باشد. لازم به ذکر است که نتایج کلی حاصل از این پژوهش همسو با نتایج حاصل از پژوهش‌های انجام شده توسط فرامرزنسب و همکاران (فرامرزنسب و همکاران، ۱۳۹۸، ۱۰۷)، امامی (امامی، ۱۳۹۷، ۱۳، ۱۳۹۶)، امیری (امیری، ۱۳۹۷، ۱)، اشرافی جزی (اشرافی جزی، ۱۳۹۶، ۱۲)، بختیاری (بختیاری، ۱۳۹۵، ۴۳) بوده و موید آنها می‌باشد.

نتایج حاصل از تحقیق نشان داده است که عملکرد شورای شهر بانه در زمینه‌های عمرانی، اقتصادی، اجتماعی، کالبدی، محیطی، مدیریتی و... ضعیف و نامناسب است، پیشنهادات زیر در جهت ارتقای کیفیت محیط ارائه می‌گردد.

پیشنهادها

در راستای نتایج پژوهش، پیشنهادهای ذیل ارائه می‌شود:

- شورای شهر بانه جدیت بیشتری در حوزه‌های مذکور از خود نشان دهد؛

- شناسایی هرچه بهتر مشکلات شهرسازی و یافتن راه حل این مشکلات؛

- برقراری ارتباط آسان شهروندان با اعضای شورای شهر بانه؛

- ارائه تصمیمات مناسب شورای شهر بانه در روند بهبود وضعیت دسترسی درون شهری؛

- بهبود مدیریت و برنامه ریزی بر امور تماشاگرانه‌ها، سینمایها و دیگر اماكن عمومی شهر بانه توسط شورای شهر بانه؛

- استفاده هرچه بهتر شورا از نظر شهروندان بانه‌ای در مدیریت بهتر شهر؛

- حمایت شورای شهر بانه از نوآوری‌ها و فناوری‌های جدید؛

- حفظ و نگهداری از منابع و زیرساخت‌های شهری توسط نظرات و تصمیمات شورای شهر بانه؛

- دخالت هرچه بهتر شورای شهر بانه در اجرای ضوابط ساختمنی و رعایت قوانین موضوعه؛

- افزایش نشاط و سرزنشگی اجتماعی ساکنان شهر بانه توسط نظارت هرچه بهتر شورای شهر؛

- نظارت هرچه بهتر شورای شهر بر مسائل مالی و اداری شهرداری بانه؛

- برنامه‌ریزی مناسبتر شورای شهر در زمینه فرآهم‌آورشدن بازار کار، دادن فرصت‌های برابر به

- علمی-پژوهشی نگرشهای نو در جغرافیای انسانی، ۳۵۰-۳۲۵، ۱۱(۴).
- مختاریان، آرزو. (۱۳۹۳). سنجش عملکرد دوره‌ی سوم شورای اسلامی شهر اصفهان در انطباق با حکمرانی خوب شهری. پایان‌نامه کارشناسی ارشد. دانشکده دانشگاه هنر اصفهان، دانشکده معماري و شهرسازی.
- موسی، محمد. (۱۳۹۴). طراحی الگوی ارزیابی عملکرد سازمان‌های تابعه مدیریت شهری با استفاده از توسعه کارت امتیازی متوازن. فصلنامه علمی-پژوهشی مدیریت سازمان‌های دولتی، ۴(۲)، ۹۹-۱۰۶.
- Badach, Joanna; & Dymnicka, Małgorzata. (2017). Concept of "Good Urban Governance" and Its Application in Sustainable Urban Planning. IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, 8(245), 1-10.
- Connelly, Steve. (2010). Participation in a Hostile State: How do Planners Act to Shape Public Engagement in Politically Difficult Environments? Planning Practice & Research, 25(3), 333-351. https://doi.org/DOI: 10.1080/02697459.2010.503427
- Gao, Zhe; Wang, Siqin; & Gu, Jiang. (2020). Public Participation in Smart-City Governance: A Qualitative Content Analysis of Public Comments in Urban China. Sustainability, 12(8605), 1-19. https://doi.org/doi:10.3390/su12208605
- LOMBARD, MELANIE. (2013). Citizen Participation in Urban Governance in the Context of Democratization: Evidence from Low-Income Neighbourhoods in Mexico. International Journal of Urban and Regional Research, 37, 137-50. https://doi.org/DOI:10.1111/j.1468-2427.2012.01175.x
- Meyer, Natanya; & Auriaccombe, Christelle. (2019). Good Urban Governance and City Resilience: An Afrocentric Approach to Sustainable Development. Sustainability, 11(19), 1-18. https://doi.org/https://doi.org/10.3390/su11195514
- رخشانی نسب، حمیدرضا؛ و کریمی، طبیه. (۱۳۹۸). سنجش میزان رضایت شهروندان از عملکرد شورای اسلامی شهرها (مطالعه موردی: شهر جیرفت). فصلنامه آمایش محیط، ۱۲(۴۷)، ۱-۲۲.
- رزاقی اصل، سینا؛ و سوری، الهام. (۱۳۸۵). نقش آفرینش شوراهای در مدیریت شهری با تأکید بر آسیب‌شناسی شوراهای گذشته. شهرداریها، ۶(۷۵)، ۱۸-۲۱.
- رضازاده، لاله؛ قهرمانی، مریم؛ و گودرزی سروش، خلیل. (۱۳۹۸). بررسی علل ناکارآمدی شوراهای اسلامی شهر در مدیریت شهری (نمونه موردی: شهر زاهدان). مطالعات طراحی شهری و پژوهش‌های شهری، ۷(۴)، ۱۴-۲۳.
- سالاری، محمد. (۱۳۹۶). شورای اسلامی شهر و جایگاه آن در ارتقاء حقوق شهروندان (نمونه مورد مطالعه: شورای اسلامی شهر تهران). فصلنامه جغرافیا (برنامه ریزی منطقه‌ای)، ۷(۲)، ۲۸۷-۳۰۵.
- شربتیان، محمدحسن؛ عرفانیان قصاب، المیرا؛ و رضازاده، مرضیه. (۱۳۹۷). مطالعه جامعه شناختی رابطه بین سرمایه اجتماعی با حکمرانی شهری شهرهای اسلامی شهرهای شهروندان مطالعه موردی شهرداری ۲۰ تا ۴۵ ساله شهر قاین. فصلنامه مشارکت و توسعه اجتماعی، ۴(۶)، ۱۰۷-۱۳۳.
- علوی متین، یعقوب؛ دادجوبان، علیرضا؛ نژاد ایرانی، فرهاد. (۱۳۸۸). ارزیابی عملکرد شورای اسلامی شهر تبریز و نقش آن در اجرای پروژه‌های شهرداری مطالعه موردی: پروژه‌های عمرانی شهرداری تبریز. فصلنامه علمی-پژوهشی فرانسوی مدیریت، ۱۰(۲)، ۱۸۹-۲۱۸.
- فرامرزنی، رضا؛ کهندل، کهندل؛ احمدی، زهرا؛ و رحیمی، کاظم. (۱۳۹۸). نقش و جایگاه شورای اسلامی شهر در مدیریت شهری. پژوهش‌های جدید در مدیریت و حسابداری، ۵(۵)، ۷۰-۱۱۸.
- فنجانی، زهرا؛ و نورمحمدی، مهدی. (۱۳۹۰). نقش آفرینی شورای شهر در مدیریت شهری (نمونه خاص: شهر سلطانیه، استان زنجان، طی سال‌های ۱۳۸۶-۱۳۷۷). صفحه، ۲۱(۵۲)، ۱۶۹-۱۸۴.
- قنبیری، سیروس؛ یشکار، اسلام؛ و افراز، مهدی. (۱۳۹۴). نقش شورا در مدیریت شهری (مطالعه موردی شهر چاهار). همایش ملی روانشناسی و مدیریت آسیبهای اجتماعی، ۱-۱۲.
- متقی، افسین؛ قربانی سپهر، آرش؛ و سلطان محمدی، زهرا. (۱۳۹۸). واکاوی نقش دولتهاي محلی در توسعه پایدار شهری (نمونه موردی: شهرهای ایران). فصلنامه