

## ارزیابی اجرایی طرح‌های مرتع داری به منظور بهبود کمی و کیفی آنها (مطالعه موردی: طرح‌های مرتع داری استان اصفهان)

ولی الله رئوفی راد<sup>\*</sup>، قدرت الله حیدری و غلامرضا شجاعی

گروه مرتع داری، دانشگاه علوم کشاورزی و منابع طبیعی ساری، ساری، ایران.<sup>\*</sup> رایانامه نویسنده مسئول: al.raufi@yahoo.com

تاریخ دریافت: ۹۳/۱۱/۲۹ تاریخ پذیرش: ۹۳/۰۵/۲۱

### چکیده

مطالعه حاضر با هدف بررسی علل اجرا یا عدم اجرای پروژه‌های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتع داری استان اصفهان انجام شد. بدین منظور لیست کلیه طرح‌های مرتع داری تهیه شده و واگذار شده به بهره‌برداران (۳۶۵ فقره) با مراجعه به اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان اصفهان تهیه گردید. پروژه‌های پیش‌بینی شده مربوط به هر طرح در مرحله بعد با مطالعه طرح‌های مرتع داری استخراج گردید. سپس اطلاعات مربوط به کمیت و کیفیت اجرای پروژه‌ها و موانع موجود برای اجرای پروژه‌ها با بازدیدهای صحراوی از مراتع مورد نظر، مصاحبه با کارشناسان مرتع شهرستان‌های مختلف و بهره‌برداران مرتع تعیین و مورد تجزیه و تحلیل آماری قرار گرفت. یافته‌ها حاکی از عدم اجرای پروژه‌های پیش‌بینی شده در طرح‌ها به میزان متوسط ۵۸/۳۷ درصد بودند که پروژه‌های نصب آب‌شکوار، حفر چاه مالداری، قنات و چشمه و کپه کاری در این بین دارای بهترین وضعیت اجرایی و علوفه کاری دیم، تبدیل دیمزارهای کمبازده و کشت مستقیم علوفه یا علوفه کاری آبی دارای بدترین وضعیت اجرایی بودند. همچنین تجدیدنظر طرح‌های مرتع داری، عدم ارائه تسهیلات بانکی جهت اجرای پروژه‌ها، ضعف نظارت جهت اجرای پروژه‌ها، مشکلات با همکاران از نظر سامان عرفی، عدم خروج دام مازاد، سرمایه‌گذاری جهت اجرای طرح، مشکلات در تنسيق مرتع و عدم توافق مجريان طرح‌ها از مهمترین موانع فنی، اجتماعی و اقتصادی جهت اجرای طرح‌های مرتع داری می‌باشند. بنابراین به نظر می‌رسد که طرح‌های موجود به دلیل مشکلات فنی، اجتماعی و اقتصادی کارایی لازم را نداشته و باید از این لحاظ تجدیدنظر گردد. همچنین در تهیه طرح‌های جدید باید به مسائل فنی، اجتماعی و اقتصادی جدی‌تر نگاه شود و مسائلی همچون استفاده چندمنظوره از مرانع نیز لحاظ گردد.

**واژه‌های کلیدی:** طرح‌های مرتع داری، مشکلات فنی، مشکلات اقتصادی، بهره‌برداران، اصفهان.

### مقدمه

محدوده‌های بهره‌برداری تشكیل‌های کانونی است (ابراهیمی میمند، ۱۳۸۸؛ اسکندری و همکاران، ۱۳۸۷؛ افتخاری، ۱۳۹۰؛ دهداری و همکاران، ۱۳۹۳). اجرای طرح‌های مرتع داری که از سال ۱۳۵۴ شکل گرفته در برنامه توسعه دوم و سوم نیز به عنوان بارزترین

طرح مرتع داری برنامه مدونی به منظور اعمال مدیریت با هدف حفظ، اصلاح، احیاء و بهره‌برداری اصولی و پایدار مرتع می‌باشد. در این راستا مهمترین استراتژی در مدیریت مرتع کشور، تهیه و اجرای طرح‌های مرتع داری در سامانه‌های عرفی و یا

مرتع داری و واگذاری آنها به بهره‌برداران در بهبود مرائع استان آذربایجان غربی بیان داشت که بین وضعیت مرتع در طرح‌های مرتع داری با وضعیت مراع بدون طرح مرتع داری اختلاف معنی داری وجود دارد. همچنین امیری و ارزانی (۱۳۹۲)، سرداری (۱۳۸۰)، آذرنیوند و همکاران (۱۳۸۶) و طاهری (۱۳۷۸) بیان داشتند که پژوهش‌های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتع داری به دلایل مختلفی همچون نبودن نظرات کافی و ضمانت اجرایی، کمبود اعتبارات و امکانات، عدم آگاهی کافی مرتع داران، عدم توانایی مالی مجریان، عدم تمایل مجری به اجرای طرح، عدم طراحی صحیح، عدم هماهنگی و اعمال نظر مجریان در طرح و عدم تطابق برنامه‌ها با واقعیت‌های عرصه یا اجرا نمی‌شوند و یا در صورت اجرا، مطابق با آن کمیت و کیفیت موجود در طرح و بر طبق برنامه زمانی پیش‌بینی شده در طرح مرتع داری اجرا نمی‌شوند.

برای آگاهی از میزان اجرا و موقعیت پژوهش‌های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتع داری باید این طرح‌ها طبق برنامه زمانی و مکانی پیش‌بینی شده در کتابچه طرح‌های مرتع داری مورد ارزیابی قرار گیرد به ارزیابی اجرائی معروف بوده و متاسفانه در طرح‌های مرتع داری کمتر انجام می‌شود. ارزیابی اجرائی به منظور تطابق فعالیت‌های طراحی شده در طرح با شرایط قابل پیش‌بینی صورت می‌گیرد. همچنین با ارزیابی اجرائی می‌توان مشخص کرد که کدام متغیر تاثیر بیشتری در تغییرات کمی و کیفی مرتع دارند. این گونه مطالعات اگرچه ساده به نظر می‌رسند، نقش اساسی در موفقیت طرح‌های مرتع داری دارند. در واقع لازمه موفقیت طرح‌های مرتع داری به اجرای صحیح و به موقع موارد پیش‌بینی شده در آنها بر می‌گردد (ابراهیمی میمند، ۱۳۸۸). هدف از این تحقیق، ارزیابی علل و عوامل موفقیت یا عدم موفقیت طرح‌های

سیاست اجرایی بخش مرتع در سازمان جنگل‌ها، مرائع و آبخیزداری کشور به مرحله اجرا در آمده است. طرح‌های مرتع داری به عنوان واحدهای اجرایی پژوهش‌های اصلاح و احیاء مرتع بوده و با توجه به مطالعات انجام شده، مناطق مناسب در آنها مشخص و عملیات اجرائی در این عرصه‌ها صورت می‌گیرد (سرداری، ۱۳۸۰). ضمن آنکه مدیریت چرای دام در آنها به روش‌های علمی نیز به مرحله اجرا در می‌آید. برخی متخصصان با این حال بر این عقیدند که بررسی‌های صحرائی طرح‌های مرتع داری در حد معقولی نیست (Huntsinger & Hopkinson, 1996; Nathan, 2004).

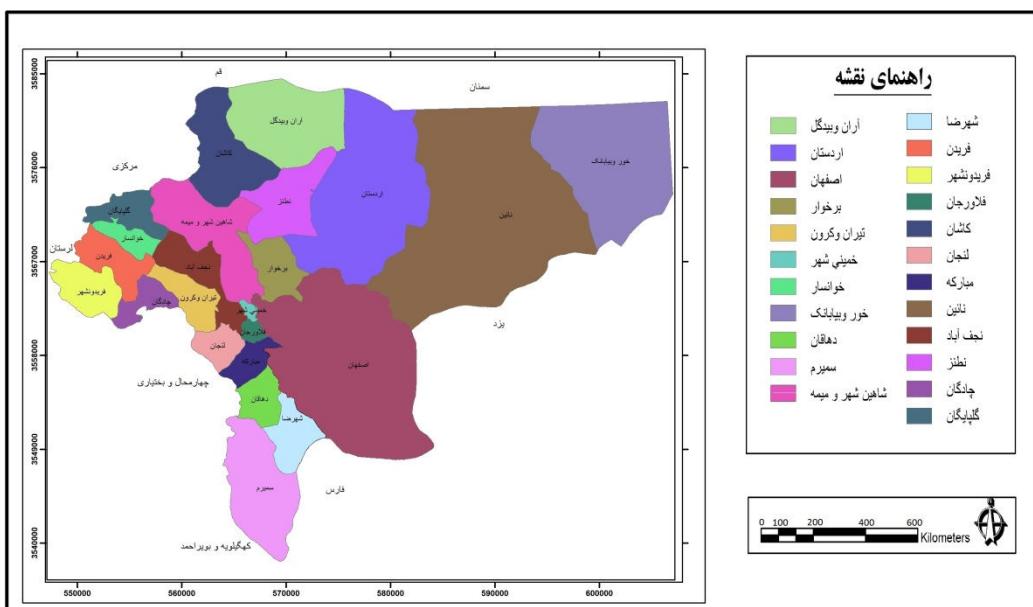
تحقیقات متعددی در زمینه طرح‌های مرتع داری صورت گرفته است. بعضی از محققان اثربخشی این طرح‌ها را مثبت ارزیابی کرده (افتخاری، ۱۳۹۰؛ دهداری و همکاران، ۱۳۹۳؛ رئوفی، ۱۳۸۵؛ رحیمی سوره، ۱۳۸۴؛ کوسه غراوی، ۱۳۷۶؛ سندگل و مقدم، ۱۳۷۹؛ دهقان‌سلماسی، ۱۳۷۳) و محققان دیگری اثرات مثبتی برای این طرح‌ها قائل نیستند (امیری و ارزانی، ۱۳۹۲؛ سرداری، ۱۳۸۰؛ آذرنیوند و همکاران، ۱۳۸۶؛ طاهری، ۱۳۷۸). علل به اجرا در نیامدن طرح‌های مرتع داری به دلیل عدم تطابق برنامه‌ها و پژوهش‌های پیش‌بینی شده در کتابچه طرح با وضعیت و Anonymous, 1996; Quinn et al., 2007). اطلاع دقیق از وضعیت پوشش گیاهی یکی از عوامل اساسی در برنامه‌ریزی و ارائه روش مناسب مدیریت دام و مرتع جهت مشخص کردن واحدهای اقتصادی و اجتماعی است (ارزانی و همکاران، ۱۳۸۴؛ ازکیا و ایمانی، ۱۳۹۰). Huntsinger (۲۰۰۷) و Quinn (۱۹۹۶) و Hopkinson (۲۰۰۷) اظهار داشتند ضروری است که بخش دولتی از اجرای طرح‌ها و پژوهش‌های مرتع با منابع طبیعی پشتیبانی کند. قائمی (۱۳۸۰) در ارزیابی اثرات طرح‌های

کویری است. بلندترین و سردوین منطقه اصفهان در شهرستان فریدونشهر با ارتفاع ۴۴۰۹ متر و پست ترین و گرم ترین نقطه در خوروبیابانک با ارتفاع ۷۵۴ متر از سطح دریا قرار دارند. متوسط بارندگی سالیانه استان ۱۱۶ میلی متر است. حداکثر دما در خوروبیابانک  $45^{\circ}/6$  درجه سانتیگراد و حداقل در فریدن  $-20^{\circ}/8$  درجه سانتیگراد است. عرصه های طبیعی استان ۹۰ درصد مساحت آنرا پوشش داخل و شامل  $6/3$  میلیون هکتار مراتع ییلاقی، قشلاقی و میان بند،  $2/2$  میلیون هکتار اراضی بیابانی و کویری و ۱ میلیون هکتار تپه های شنی و شنزار و ۱۰۰۰۰ هکتار جنگل های طبیعی است (شکل ۱).

مرتع داری از نظر اجرایی در مراتع استان اصفهان بر اساس مشاهدات صحراوی، نظرات کارشناسان و بهره-برداران مراتع می‌باشد.

مواد و روش‌ها

استان اصفهان با وسعت ۱۰/۷ میلیون هکتار در در عرض جغرافیایی ۳۰ درجه و ۴۲ دقیقه تا ۳۴ درجه و ۳۰ دقیقه شمالي و طول جغرافیایي ۴۹ درجه و ۳۷ دقیقه تا ۵۵ درجه و ۲۹ دقیقه شرقی واقع شده و بالغ بر ۳/۹ میلیون نفر جمعیت دارد. مساحت استان اصفهان نسبت به ایران معادل ۶/۵ درصد بوده و به لحاظ اقليمي داراي سه ناحيه کوهستاناني، جلگه و



**شكل ١:** مقتطف منطقه مواد مطالعه

مسئل و موانع اجرایی آنها مد نظر قرار گرفت. بدین منظور، ابتدا لیست کلیه مراتع طرح‌های مرتع داری در حال اجرا با مراجعه به اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان اصفهان تهیه گردید. سپس با مطالعه کتابچه طرح‌ها، لیست پژوهه‌های پیش‌بینی شده جهت احیاء، اصلاح و مدیریت مراتع و

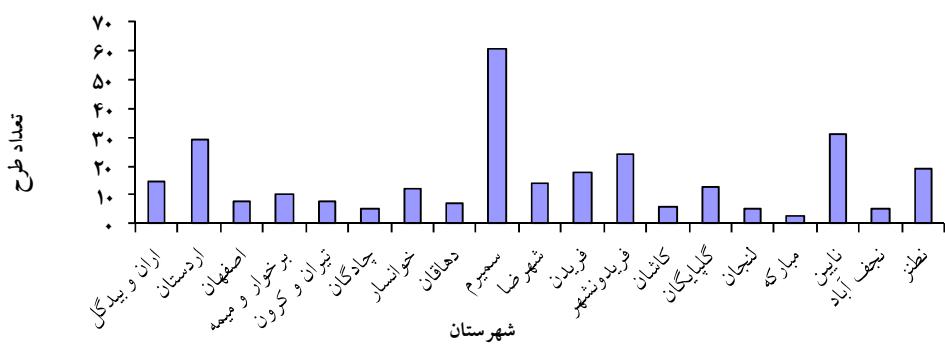
تحقیق حاضر در سطح مراتع استان اصفهان انجام شد. مشاهدات و بازدیدهای عرصه‌ایی، مصاحبه با کارشناسان ادارات منابع طبیعی و مصاحبه با بهره‌برداران شهرستان‌های مختلف استان اصفهان به منظور آگاهی از کمیت و کیفیت اجرایی پروژه‌های طراحی شده در طرح‌های مرتع‌داری و شناخت دقیق

نتائج

نتایج حاصل از این تحقیق نشان داد که ۳۶۵ فقره طرح مرتع داری تا سال ۱۳۸۶ در سطح استان اصفهان تهیه شده که شهرستان های سمیرم (۶۳ فقره طرح)، اردستان (۳۹ فقره طرح) و نایین (۳۸ فقره طرح) دارای بیشترین تعداد طرح مرتع داری و شهرستان های کاشان (۳۸ فقره طرح)، لنجان (۵ فقره طرح) و مبارکه (۴ فقره طرح) دارای کمترین تعداد طرح مرتع داری تهیه شده می باشد (شکل ۲).

همچنین شهرستان های نایین (۱۸/۷۸۷۳۶)، هشتاد و پنجمین هکتار (۳۳۳۷۹۵/۲۳)، اردستان (۱۴۳۰۷۶)، شکل طرح مرتع داری و شهرستان های لنجان (۲۱۲۶)، چادگان (۸۶۷۵/۳۶)، هشتاد و دو هکتار (۱۰۶۲۲/۴۲۸) طرح مرتع داری بودند (شکل ۳).

زمان‌بندی اجرای آنها آماده شد. در مرحله بعد، بازدیدهای عرصه‌ایی به همراه کارشناسان ادارات منابع طبیعی و آبخیزداری شهرستان‌های مختلف استان اصفهان و نماینده بهره‌برداران هر طرح جهت آگاهی از کمیت و کیفیت اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع داری انجام گرفت. همچنین مصاحبه‌هایی با کارشناسان مراتع ادارات منابع طبیعی شهرستان‌های مختلف استان اصفهان و نمایندگان بهره‌برداران مراتع با استفاده از پرسش‌نامه‌هایی شامل سوالات چندگزینه‌ای صورت گرفت. برای تامین روایی پرسش‌نامه از نظرات کارشناسان مختلف مراتع استفاده شد و همچنین برای محاسبه ضریب قابلیت اعتماد پرسش‌نامه از ضریب آلفای کرونباخ استفاده شد که مقدار آن ۰.۷۶ درصد به دست آمد. اطلاعات جمع‌آوری شده در نهایت به روش آمار توصیفی (درصد) مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت.



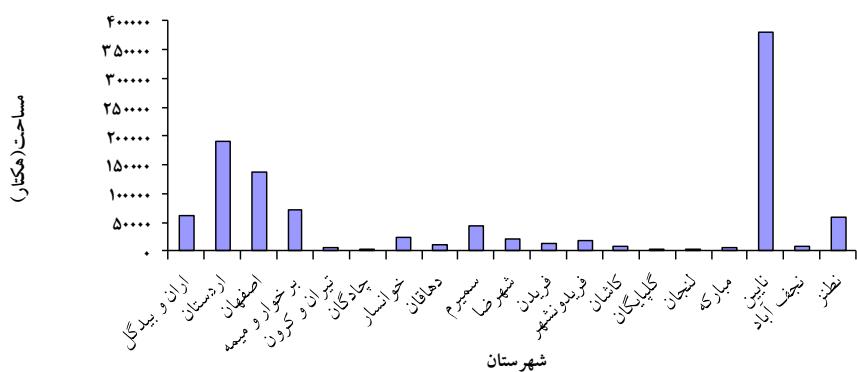
## شکل ۲. طرح های مرتع داری شهرستان های مختلف استان اصفهان

های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتتع داری استان اصفهان اجرا نشده‌اند که در این بین، پروژه‌های نصب آسیخنگار فلزی (با متوسط ۷۵/۷۹ درصد)، حفر چاه

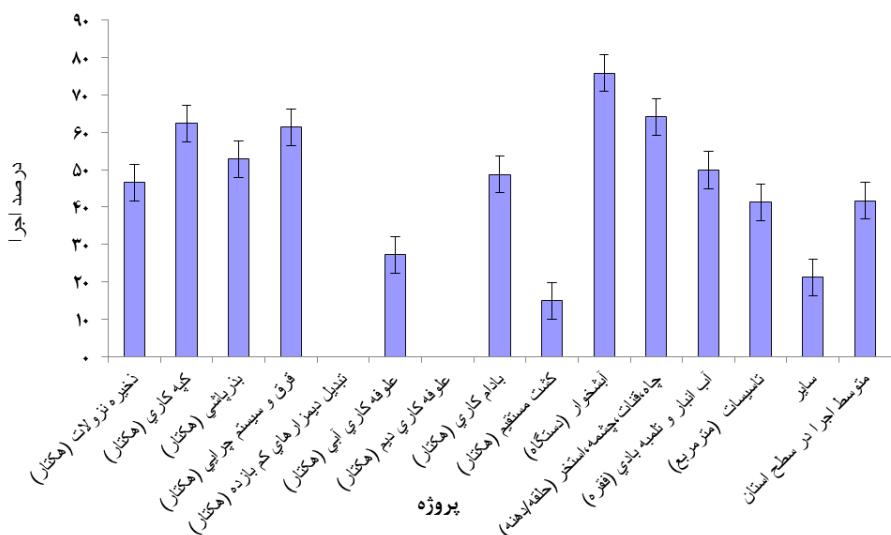
یافته‌ها حاکی از اجرای پروژه‌های پیش‌بینی شده در طرح‌ها به میزان متوسط ۴۱/۳۳ درصد بود. به عبارت دیگر به طور متوسط ۵۸/۳۷ درصد از پروژه-

مهمترین مشکلات فنی بر اساس نتایج حاصل از پرسش نامه شامل تجدیدنظر طرح های مرتع داری ۳۶/۲۹ (درصد)، ضعف نظارت جهت اجرای پروژه ها ۱۶/۹۴ (درصد)، عدم خروج دام مازاد ۶/۴۵ (درصد)، مهمترین مشکلات اجتماعی شامل مشکلات با همچواران از نظر سامان عرفی ۱۱/۲۹ (درصد)، مشکلات در تنسيق مرتع ۲/۰۲ (درصد) و عدم توافق مجریان طرح ها ۱/۲۱ (درصد) و مهمترین مشکلات اقتصادی شامل عدم ارائه تسهیلات بانکی جهت اجرای پروژه ها ۱۸/۱۵ (درصد) و سرمایه گذاری جهت اجرای طرح ۲/۸۲ (درصد) می باشند (شکل ۶).

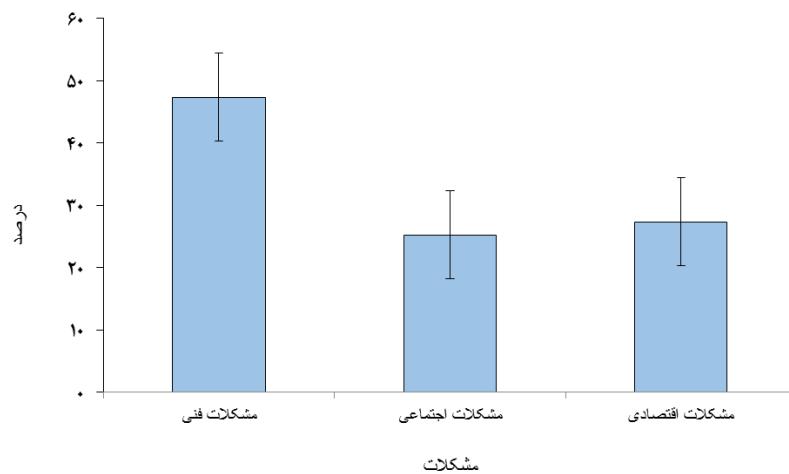
مالداری، قنات و چشمه (با میزان متوسط ۶۴/۱۶ درصد) و کپه کاری (با میزان متوسط ۶۲/۳۲ درصد) دارای بهترین وضعیت اجرایی و علوفه کاری دیم (با میزان متوسط ۴/۱۶ درصد)، تبدیل دیمزارهای کم بازده (با میزان متوسط ۱۲/۴۲ درصد) و کشت مستقیم علوفه یا علوفه کاری آبی (با میزان متوسط ۱۴/۸۹ درصد) دارای بدترین وضعیت اجرایی بودند (شکل ۴). مشکلات فنی (۴۷/۳۷ درصد)، مشکلات اجتماعی (۲۵/۲۶ درصد) و مشکلات اقتصادی (۲۷/۳۷ درصد) به ترتیب از عمدۀ ترین دلایل عدم اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع‌داری بودند (شکل ۵).



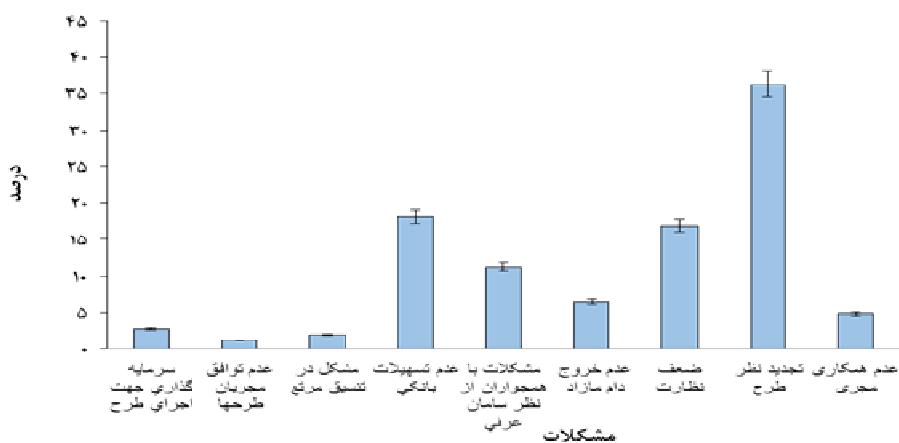
**شکل ۳.** سطح مراتع دارای طرح مرتع داری در شهرستان های مختلف استان اصفهان



**شکل ۴.** متوسط درصد اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتعداری استان اصفهان



**شکل ۵.** سهم هر کدام از مشکلات فنی، اجتماعی و اقتصادی در اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع داری استان اصفهان



**شکل ۶.** عمدۀ ترین مشکلات فنی، اجتماعی و اقتصادی در اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع داری استان اصفهان

## بحث و نتیجه‌گیری

به عنوان مثال پروژه‌هایی نظیر بذرپاشی و کپه‌کاری در مرتع با وضعیت فقیر و اعمال مدیریت اصولی در مرتع با وضعیت متوسط نتایج خوبی به دنبال خواهد داشت. لیکن در این طرح‌ها باید به مواردی مانند وضعیت مرتع توجه کافی شود (سرداری، ۱۳۸۰). شهرستان‌های نایین و اردستان (به استثنای شهرستان

طرح‌های مرتع داری به جهت تلفیق اگزینه‌های مختلف مدیریت چرا می‌تواند به طور ویژه مورد بررسی قرار گیرند. طراحی و تهیه یک طرح مرتع داری و محتوای پروژه‌های پیشنهادی در این طرح‌ها که با وضعیت مرتع ارتباط تنگاتنگی دارد، می‌تواند در اثر بخشی آنها نقش اساسی را ایفا نماید.

مرتع داری، ضعف نظارت جهت اجرای پروژه‌ها، عدم خروج دام مازاد و مشکلات در تنسيق مرتع از عمدۀ ترین دلایل عدم اجرای طرح‌های مرتع داری در منطقه مورد مطالعه بودند که در تحقیقات رمضانی (۱۳۷۷)، عباسی (۱۳۷۶)، امیری و ارزانی (۱۳۹۲)، سرداری (۱۳۸۰) و طاهری (۱۳۷۸) نیز به آنها اشاره شده است. محققان مذکور، علاوه بر مشکلات فوق، مسائلی همچون عدم تطابق محتوای پروژه‌های پیشنهادی در این طرح‌ها با وضعیت مراتع، را از دیگر مشکلات و موانع فنی جهت اجرایی شدن طرح‌های مرتع داری دانستند. همچنین مهمترین مشکلات اجتماعی، مشکلات با هم‌جواران از نظر سامان عرفی و عدم توافق مجریان طرح‌ها و مهمترین مشکلات اقتصادی همچون عدم ارائه تسهیلات بانکی، سرمایه‌گذاری جهت اجرای پروژه‌ها بودند (شکل ۵ و ۶). نتایج حاصل از این تحقیق، با نتایج تحقیقات کریمیان و همکاران (۱۳۸۸)، دهداری و همکاران (۱۳۹۳) و آذربایجاند و موسوی‌نژاد (۱۳۸۲) مطابقت دارد. از آنجایی که بیشتر مصاحبه‌شوندگان معتقد بودند که این طرح‌ها بدون مراجعات لازم و کافی به منطقه تهیه شده‌اند و شرایط موجود در منطقه به طور کامل در طرح‌ها در نظر گرفته نشده است، عدم اجرایی شدن آنها و همینطور درخواست تجدیدنظر طرح‌های مرتع داری به دلیل عدم مطابقت با شرایط منطقه و همینطور عدم مطابقت با وضعیت مراتع که روش طلب می‌کند را تا حدودی قابل پیش‌بینی می‌باشد (سرداری، ۱۳۸۰؛ رمضانی، ۱۳۷۷؛ طاهری، ۱۳۷۸). بنابراین باید تا حد امکان سعی شود آن دسته از طرح‌هایی که پروژه‌های پیش‌بینی شده در آنها با شرایط منطقه همخوانی ندارد مورد تجدیدنظر قرار بگیرند.

ضعف نظارت جهت اجرای پروژه‌ها طبق نتایج

سمیرم) دارای بیشترین طرح مرتع داری از نظر سطح و تعداد می‌باشند (شکل ۲ و ۳) که از نظر اجرایی نیز از وضعیت مطلوبی نسبت به سایر شهرستان‌های استان برخوردار بودند. بنابراین تعداد بهره‌بردار یکی از فاکتورهای مهم در اجرایی طرح‌های مرتع داری می‌باشد، چرا که اکثریت مراتع در شهرستان‌های نایین و اردستان تک‌بهره‌بردار و یا با بهره‌بردار کم می‌باشند. بنابراین به نظر می‌رسد اگر طرف قرارداد در واگذاری طرح‌های مرتع داری به بهره‌بردارن یک فرد مشخص باشد خیلی بهتر و راحت‌تر می‌توان طرح را اجرا کرد. همچنین با توجه به اینکه حدود ۵۸/۳۷ درصد از پروژه‌های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتع داری اجرا نشده‌اند (شکل ۴)، باید گفت که این طرح‌ها از موقوعیت بالایی برخوردار نبوده‌اند که در تحقیقات امیری و ارزانی (۱۳۹۲)، سرداری (۱۳۸۰)، طاهری (۱۳۷۸) و آذربایجاند و همکاران (۱۳۸۶) نیز به آن اشاره شده است.

از طرف دیگر با توجه به وضعیت اجرایی پروژه‌های نصب آب‌شکوار، حفر چاه مالداری، قنات و چشمۀ و کپه‌کاری که دارای بهترین وضعیت اجرایی و وضعیت اجرایی علوفه‌کاری دیم، تبدیل دیمزارهای کم‌بازده و کشت مستقیم علوفه یا علوفه‌کاری آبی که دارای بدترین وضعیت اجرایی بودند (شکل ۴)، باید عنوان کرد که پروژه‌هایی که از نظر زمانی زود بازده باشند و نیاز به نیروی کاری کمتری دارند، از ضمانت اجرایی بهتری برخوردار می‌باشند. به عنوان مثال پروژه‌هایی مانند نصب آب‌شکوار، حفر چاه مالداری در شهرستان‌های نایین و اردستان از وضعیت اجرایی بهتری برخوردار بودند. بهره‌بردارن از این رو بیشتر تمایل به سمت چنین پروژه‌هایی دارند که لازم است در تهییه طرح‌های جدید از طرف نهادهای ذیربیط به این قبیل پروژه‌ها توجه لازم و کافی شود. از طرف دیگر مشکلات فنی همچون تجدیدنظر طرح‌های

بسیاری از بهره‌برداران در این تحقیق، هیچ گونه کلاس توجیهی که در آن حداقل بتوان نمایندگان و ریش‌سفیدان بهره‌برداران را توجیه کرد در هنگام تهیه طرح‌ها (و بعد از آن نیز) از طرف نهادهای ذیربسط برگذار نشده است. بعضی از بهره‌برداران حتی از وجود طرح برای مراتع خود اظهار بی‌اطلاعی می‌کردند و از شواهد کاملاً مشخص بود که آموزش و ترویج قابل قبولی از طرف کارشناسان و مدیران منابع طبیعی شهرستان و استان برای اجرای طرح‌ها صورت نگرفته است. در این راستا می‌توان مشکلات فوق را با شناخت نیازهای واقعی بهره‌برداران با توجه به زمان و مکان آن (آذرنيوند و همکاران، ۱۳۸۶)، برنامه‌ریزی اصولی برای تعیین مناسب‌ترین روش‌های ترویجی در هر منطقه، برگزاری کلاس‌های ترویجی منظم و هدف‌دار، ایجاد انگیزه در بهره‌برداران جهت شرکت در کلاس‌ها و برنامه‌های ترویجی از طریق انتخاب بهره‌برداران نمونه، اهداف جوایز و تسهیلات ویژه همراه با آموزش مروجان بومی آشنا با آداب و رسوم بهره‌برداران هر منطقه مرتفع ساخت (رئوفی و همکاران، ۱۳۸۷).

عدم ارائه تسهیلات بانکی و سرمایه‌گذاری جهت اجرای پروژه‌ها از مهمترین موانع اقتصادی جهت اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع داری می‌باشدند (شکل ۶). از آنجایی که بیشتر بهره‌برداران مرتع ایران از بنیه مالی ضعیفی برخوردار بوده (مقدم، ۱۳۷۹؛ مصدقی، ۱۳۸۲)، و همچنین به دلیل ملموس نبودن و زودبازده نبودن طرح‌های وابسته به مرتع، سرمایه‌گذاری جهت اجرای پروژه‌ها امری بعيد و به دور از انتظار به نظر می‌رسد (ازکیا و ایمانی، ۱۳۹۰). بنابراین پرداخت تسهیلات بانکی به منظور اجرای پروژه‌ها می‌تواند به اجرایی شدن هرچه بیشتر و بهتر پروژه‌های پیش‌بینی شده در طرح‌های مرتع داری کمک شایانی نماید.

در مجموع طرح‌های موجود در منطقه مورد

حاصل از این تحقیق و همچنین تحقیقات دیگر (کریمیان و همکاران ۱۳۸۸؛ Quinn *et al.*, 2007) یکی دیگر از مشکلات مهم جهت اجرای پروژه‌ها است. از آنجایی که ادارات منابع طبیعی با کمبود نیرو مواجه هستند (اظهارات کارشناسان، کریمیان و همکاران، ۱۳۸۸) و از طرف دیگر تعداد طرح‌های مرتع داری نسبت به امکانات انسانی و تجهیزاتی ادارات منابع طبیعی زیاد می‌باشند، بنابراین نظارت کامل به منظور اجرایی شدن پروژه‌های طرح‌های مرتع داری عملاً کاری غیرممکن می‌باشد (خلیقی، ۱۳۸۳). به نظر می‌رسد که تشکیل گروه‌ها یا شرکت‌های مهندسین ناظر مرتع در این راستا جهت نظارت بر مراحل اجرائی طرح‌ها همانند مهندسین ناظر مزارع در بخش کشاورزی می‌تواند راهگشا باشد (رئوفی راد و همکاران، ۱۳۸۷).

عدم خروج دام مازاد و مشکلات در تنسيق مرتع از مشکلات فنی دیگری است که مانع از اجرای پروژه‌های طرح‌های مرتع داری به طور کامل می‌شوند که دلایل این امر را می‌توان در مشاع بودن مرتع، افزایش هزینه‌های زندگی و همچنین اختلاف نظر بهره‌برداران و کارشناسان در ظرفیت مجاز مرتع جستجو کرد. با توجه به اینکه هزینه‌های زندگی در سال‌های اخیر به شدت افزایش یافته و همچنین با توجه به اینکه بیشتر بهره‌برداران مرتعی هیچ منبع درآمد دیگری بجز دامداری مبتنی بر مرتع ندارند، بنابراین طبیعی است که مسائل اقتصادی نسبت به مسائل اکولوژیکی در اولویت قرار گیرند (امیری و ارزانی، ۱۳۹۲). از طرف دیگر نتایج این تحقیق مشخص کرد که مشکلات همچواران سامانه‌های عرفی و عدم توافق مجریان طرح‌ها مهمترین مشکلات اجتماعی جهت اجرایی شدن پروژه‌های طرح‌های مرتع داری می‌باشدند (شکل ۶). با توجه به نتایج تحقیقات پیشین (کوسه غراوی، ۱۳۷۶) و اظهار نظر

منطقه لار. تحقیقات مرتع و بیابان ایران، ۱(۲): ۱۵۹-۱۷۰.

آذربایجاند، ح. و موسوی نژاد، ع. (۱۳۸۲) بررسی اثر طرح‌های مرتع داری در وضعیت، گرایش، تولید و ظرفیت مرتع استان سمنان. مجموعه مقالات دومین همایش ملی مرتع و مرتع داری ایران، انجمن مرتع داری ایران. کرج، شهریور: ۲۴۸-۲۵۳.

ابراهیمی میمند، م.ع. (۱۳۸۸) بررسی اثرات اجرای طرح‌های مرتع داری بر پوشش گیاهی و خاک مرتع (مطالعه موردی مرتع اشتهراد)، پایان نامه کارشناسی ارشد مرتع داری دانشگاه تربیت مدرس. نور، ۹۳ صفحه

ارزانی، ح.، آذربایجاند، ح. و مهرابی، ع.ا. (۱۳۸۴) حداقل مساحت مرتع مورد نیاز دامداران روستایی استان مرکزی. مجله بیابان، ۱۰(۲): ۲۲۷-۳۳۸.

ازکیا، م. و ایمانی، ع. (۱۳۹۰) تحلیل نظری نظام‌های بهره‌برداری از مرتع. توسعه روستایی، ۲۰: ۲۸۱-۲۸۷.

اسکندری، ن.، علیزاده، ع. و مهدوی، ف. (۱۳۸۷) سیاست‌های مرتع داری در ایران. انتشارات پونه. تهران، ۱۹۶ صفحه.

افتخاری، ع. (۱۳۹۰) بررسی و مقایسه تاثیر انواع مدیریت بر وضعیت مرتع (مطالعه موردی مرتع ساوه و زرندیه). رساله دکترای مرتع داری. دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات تهران. تهران، ۲۱۵ صفحه.

امیری، ف. و ارزانی، ح. (۱۳۹۲) مدل شایستگی استفاده مشترک گوسفند و بز از مرتع. تحقیقات مرتع و بیابان ایران، ۲۰(۱): ۵۰-۷۱.

خلیقی، م. (۱۳۸۳) بررسی شیوه‌های مختلف بهره‌برداری از مرتع و تاثیر آن در تخریب و بهبود مرتع، سومین همایش ملی مرتع و مرتع داری ایران. تهران. شهریور: ۷۳۹-۷۵۳.

دهداری، س.، ارزانی، ح.، موحد، ح.، زارع چاهوکی، م.ع. و شعبانعلی قمی، ح. (۱۳۹۳) کاربرد فرایند تحلیل سلسه‌مراتبی (AHP) در مقایسه وضعیت بهره‌برداری

مطالعه به دلیل مشکلات فنی، اجتماعی و اقتصادی کارایی لازم را نداشت و باید از این لحاظ، مورد تجدیدنظر قرار بگیرند. در تهیه طرح‌های جدید باید سعی شود تا به مسائل فنی، اجتماعی و اقتصادی جدی‌تر نگاه شود. همچنین پروژه‌های طراحی شده منطبق با شرایط اجتماعی، اقتصادی و بوم‌شناختی می‌باشد مطابق با آن کیفیت، کیفیت و برنامه زمانی هر طرح اجرا شوند. تنها در این صورت است که تهیه و اجرای طرح‌های مرتع داری می‌تواند راهگشای مسائل و مشکلات موجود در مرتع باشد. همچنین لازم است که استفاده چندمنظوره از مرتع در تهیه این طرح‌ها مدنظر قرار گیرد، چرا که نگاه کردن به اقتصاد مرتع تنها از دید فرآورده‌های دامی، نوعی اقتصاد تک محصولی خواهد بود که بنابر اعتقاد متخصصان شکننده و بدون ثبات بوده و از نظر سیاسی وابستگی آور است (نبوی و فغانی، ۱۳۹۰). بنابراین در نظر گرفتن استفاده چندمنظوره از مرتع در طرح‌های مرتع داری می‌تواند عامل مهمی در ارتقاء سطح درآمد بهره‌برداران مرتع بوده و نیز گامی مهمی به سوی شکوفایی اقتصادی و مدیریت پایدار مرتع باشد.

### سیاستگذاری و قدردانی

نویسنده‌گان بر خود لازم می‌دانند که از خدمات مهندس غلامرضا شجاعی (کارشناس ارشد مرتع اداره منابع طبیعی و آبخیزداری شهرستان شهرضا) به دلیل همکاری همه‌جانبه در اجرای این پژوهش تقدیر و تشکر کنند.

### منابع

آذربایجاند، ح.، نامجویان، ر.، ارزانی، ح.، جعفری، م. و زارع چاهوکی، م.ع. (۱۳۸۶) مکان‌یابی برنامه‌های اصلاح و احیاء مرتع با استفاده از GIS و مقایسه آن با پروژه‌های پیشنهادی در طرح‌های مرتع داری مرتع

- رحیمی سوره، ص. و صادقی، ح. (۱۳۸۴) محاسبه و تحلیل عوامل موثر در کارایی تولید طرح های مرتع داری واگذار شده (خصوصی سازی مرتع). مطالعه موردي استان های خراسان، یزد و آذربایجان غربی. نشریه اقتصاد کشاورزی و توسعه، ویژنامه بهره وری و کارایی، ۳۳: ۶۵-۳۱.
- رمضانی، ع. (۱۳۷۷) ارزیابی خصوصی سازی مرتع در قالب طرح های مرتع داری در استان فارس، پایان نامه کارشناسی ارشد مرتع داری دانشگاه تربیت مدرس. نور، ۷۱ صفحه.
- رئوفی، م. (۱۳۸۵) بررسی تاثیر اجرای طرح های مرتع داری بر درآمد مرتع داران، مطالعه موردي بخش بلده نور. اولین کنفرانس ملی راهکارهای دستیابی به توسعه پایدار، تهران، بهمن: ۷۳۹-۷۵۳.
- رئوفی راد، و.ا.، پایر رنج، ج.، و مصطفوی زاده اردستانی، ل. (۱۳۸۷) بررسی مسائل و مشکلات آموزشی-ترویجی کشاورزان و ارائه راهکارهای ترویجی در جهت توسعه کشاورزی پایدار. اولین همایش ملی مدیریت و توسعه کشاورزی پایدار در ایران. اهواز، دی: ۶۳۸-۶۴۹.
- نبوی، س.ج. و فغانی، م. (۱۳۹۰). استفاده چند منظوره از مرتع، گامی به سوی شکوفایی اقتصادی مطالعه موردي: حوزه آبخیز سرخ آباد سوادکوه، نخستین همایش ملی جهاد اقتصادی در عرصه کشاورزی و منابع طبیعی، قم، آذر: ۷۳۹-۷۵۳.
- Anonymous, A. (1996) Social economical societies of Noor rood basin deputy of watershed management of mazanderan. Payam-e Noor University. Mazandaran, 140 p.
- Huntsinger, L. and Hopkinson, P. (1996) Viewpoint: Sustaining rangeland landscapes: a social and ecological process. Journal of Range Management. 49: 167-173.
- Nathan, F.S. (2004). Viewpoint: the need for qualitative research to understand ranch Management. Journal of Range Management, 57: 668-674.
- Quinn, C.H., Huby, M., Kiwasilla, H. and Lovett, J.C. (2007) Design principle and common pool resource management: an institutional approach to evaluating community management in semi-arid
- مراتع طرح دار و بدون طرح شهرستان سمیرم. تحقیقات مرتع و بیابان ایران، (۳): ۲۱-۳۸۳: ۳۹۳-۳۸۳.
- دھقان سلامی، م.ج. (۱۳۷۳). مروری بر مرتعداری ایران. جنگل و مرتع، ۲۱: ۱۶-۱۸.
- سرداری، م. (۱۳۸۰) بررسی تاثیر مدیریت بر وضعیت مرتع استان چهارمحال بختیاری. دومین همایش ملی مرتع و مرتع داری ایران، کرج، بهمن: ۸۵۸-۸۵۴: ۸۵۸-۸۵۴.
- سنگل، ع. و مقدم، م.ر. (۱۳۸۳) اثر کوتاه مدت سیستم ها و شدت های چرا بر حاک، پوشش گیاهی و تولیدات دامی در چراغاه *Bromus tomentellus*. متابع طبیعی ایران، ۲: ۳۲۹-۳۳۹.
- طاهری، ع. (۱۳۷۸) تحلیل اقتصادی طرح های مرتع داری در استان مرکزی. پایان نامه کارشناسی ارشد مرتع داری. دانشگاه تربیت مدرس. نور، ۷۲ صفحه.
- عباسی، ق. (۱۳۷۶). طرح مرتعداری در استان مرکزی. جنگل و مرتع، ۳۴: ۳۴-۱۳.
- قائemi، م. (۱۳۸۲) ارزیابی اثرات طرح های مرتع داری و واگذاری آنها به بهره برداران در بهبود مرتع استان آذربایجان غربی (مثال موردي: سرهلان سلامی). تحقیقات مرتع و بیابان ایران، ۱۰(۲): ۱۵۳-۱۶۷.
- کریمیان، ع.ا.، بارانی، ح.، محبوی، م.ر. و یغمایی، ف. (۱۳۸۸) بررسی علل و عوامل موفقیت یا عدم موفقیت بکارگیری سیستم های چرایی در طرح های مرتع داری (مطالعه موردي طرح های مرتع داری مرتع قشلاقی استان سمنان). مجله علمی پژوهشی مرتع، ۳(۲): ۲۱۷-۲۳۱.
- کوسه غراوی، ی. (۱۳۷۶) بررسی فعالیت ها و نقش حفاظتی، احیایی ترویج مرتع داری منطقه گرگان و گند. پایان نامه کارشناسی ارشد مهندسی ترویج و آموزش کشاورزی. دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات. تهران، ۱۲۴ صفحه.
- مصطفاقی، م. (۱۳۸۲) مرتع داری در ایران. چاپ چهارم. انتشارات دانشگاه امام رضا. مشهد، ۳۳۳ صفحه.
- مقدم، م.ر. (۱۳۷۹) مرتع و مرتع داری. انتشارات دانشگاه تهران. تهران، ۴۷۰ صفحه.



## Implementing monitoring range plans to improve their quantity and quality (Case study: Isfahan range management plans)

Valiollah Raufirad\*, Qodratollah Heidari, and Gholamreza Shojaei

Department of Rangeland, Sari University of Agricultural Sciences and Natural Resources, Sari, Iran.  
\*Corresponding Author Email Address: al.raufi@yahoo.com

Date of Submission: 2014/08/12      Date of Acceptance: 2015/02/18

### Abstract

This study evaluated the implementation or non-implementation of predicted project of range plan in Isfahan province. Accordingly, first, the list of range management plans was prepared. Next, the list of predicted projects for each plan was extracted. Afterwards, quantity and quality of information and barriers to project implementation were determined by using the field visits of rangelands, interviews with experts and exploiters of rangelands. The results showed that the predicted projects of Range plans have not completely implemented (average 37/58%). In the meantime, the projects of water container, livestock wells, aqueducts and fountains and pile had the best condition and dry farming, direct seeding had the worst condition. Also The revise of the Range Management Plan, failure to provide banking facilities for projects, weakness monitoring projects, problems with the proximity of range allotments, no exit surplus livestock, venture capital for projects, formulates problems in range, and the lack of consent of plan executors were the most important technical, social and economic barriers. It seems that range plans do not have enough efficiency due to technical, social and economic problems. Therefore, they should be revised in this regard regarding multiuse of rangelands.

**Keywords:** range plans, technical problems, economic problems, exploiters, Isfahan.