

## اسکان غیر رسمی و راهبرد توانمندسازی درونی (توسعه درون زا)

دکتر خسرو دانشجو<sup>\*</sup>، دکتر سید غلامرضا اسلامی<sup>\*\*</sup>

۵

تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۸۸/۰۲/۲۰

تاریخ پذیرش نهایی: ۱۳۸۹/۰۲/۰۶

### پنجه

این مقاله با هدف شناخت مشکل اسکان غیر رسمی و ارتباط آن با مسائل و برنامه های توسعه در سال های اخیر در کشور ایران، به بررسی علل بروز این مشکل پرداخت و با نقد آن راهی به سوی مفهوم جدیدی از توسعه به نام توسعه درون زا می گشاید. همچنین در ارتباط با این مفهوم راه حل توانمندسازی درونی را برای حل معضل اسکان غیر رسمی و مشکلات مترقب بر آن معرفی نموده است.

توانمندسازی درونی متأثر از توسعه درون زا است که در ارتباط با مفاهیم برگرفته از توسعه پایدار مخصوص به کارگیری توان ها و قابلیت های بالقوه ساکنان غیر رسمی شهرها به منظور بهبود شرایط زیستی و زندگی آنان است. لذا با رویکرد تحلیلی توصیفی متون مربوطه بررسی گردید و در نهایت اصولی در رابطه با حل معضلات اسکان غیر رسمی عنوان گردید.

### واژه های کلیدی

حاشیه نشینی، اسکان غیر رسمی، توانمندسازی، توسعه درون زا

\* استادیار دانشکده هنر و معماری، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات، تهران، ایران. (مسئول مکاتبات)  
Email: khdaneshjoo@srbiau.ac.ir

\*\* دانشیار دانشکده معماری، پردیس هنرهای زیبا، دانشگاه تهران، تهران، ایران.

## مقدمه

بررسی علل ساختاری شکل گیری آن، اثبات گردد که اصولاً این پدیده حاصل نظام برنامه ریزی حاکم بر کشور بوده است. به عبارت دیگر استنباط غیر اصولی از شرایط حاضر، تعیین استراتژی های ناسازگار و همچنین الگوهای نامناسب مدیریتی در کنار عدم لحاظ نمودن تمامی ارکان تاثیرگذار و ذینفع باعث بروز این پدیده شده است. در ادامه برای یافتن راهی مناسب جهت حل معضل حاشیه نشینی (اسکان غیر رسمی) راهبرد "توانمندسازی" معرفی گردیده است. راهبرد توانمندسازی متکی بر مفاهیم توسعه درون زا با اتخاذ الگوهای از توسعه پایدار، در حال حاضر به عنوان موثرترین شیوه مواجهه با معضل اسکان غیر رسمی جوامع مختلف در جهان است. راهبرد توانمندسازی<sup>۱</sup> در پی ظرفیت سازی در اجتماعات برای توانمند نمودن آنها در حل مشکلات با اندیشه و منابع خود آنها است.

### اسکان غیر رسمی

بنا بر اعلام مرکز اسکان بشر سازمان ملل متحد<sup>۲</sup> به سال ۱۹۹۶ یک پنجم جمعیت جهان فاقد خانه ای در شان زندگی انسان بودند که دامنه گستره ای از بی سرپناهان و خیابان خوابان تا آلونک نشینان را در بر می گرفت. در همین ارتباط، کمیسیون جهانی آینده شهرها در قرن بیست و یکم میلادی نیز هشدار داده است که به موازات رشد ابرشهرها<sup>۳</sup> فقر شهری در کشورهای جنوب افزایش یافته و بخش عمده ای از رشد شهرنشینی بر پایه اقتصاد غیر رسمی و همراه با گسترش سکونتگاه های غیر رسمی صورت خواهد گرفت. این گرایش را آن کمیسیون «غیر رسمی شدن شهرنشینی»<sup>۴</sup> نامیده است. از این رو اسکان غیر رسمی، مساله ای گذرا با بعد محدود نبوده و توافقی بر بقاء، تولید و ثبت آن وجود دارد که حاکی از عدم کفايت راه حل ها و سیاست های شهری متداول است و رویکردها و اقدامات نوینی را طلب می نماید (بیتلی و ولر، ۱۳۸۲).

در ایران نیز اسکان غیر رسمی با رشدی سریع تر از رشد شهرنشینی، به تعبیری رسمی، مواجه بوده و برآورد می شود یک پنجم جمعیت شهری در این گونه سکونتگاه ها مستقر باشند. در واقع اسکان غیر رسمی یکی از چهره های بارز فقر شهری است که در درون یا مجاور شهرها (به ویژه شهرهای بزرگ) به شکلی خودرو، فاقد مجوز ساختمان و برنامه رسمی شهرسازی با تجمعی از اقضار کم درآمد و سطح نازلی از کمیت و کیفیت زندگی شکل می گیرد و با عنایتی همچون، حاشیه نشینی، اسکان غیر رسمی، سکونتگاه های خودرو و نابسامان و اجتماعات آلونکی نامیده می شود.

محیط زندگی چنین سکونتگاه هایی پذیرای ناهمجاري ها و برانگيزانده آسیب های اجتماعی است که گاه در استدلالی معکوس،

چنانکه در متون تخصصی مطرح است یکی از مهمترین مشکلات امروزه شهرهای بزرگ ایران، معضل اسکان غیر رسمی است. معضلی که متخصصین بارها و به طرق مختلف و از سطوح گوناگونی در پی حل آن آمده اند زمانی با تخریب فضای زیستی ساکنان غیر رسمی شهرها در پی پراکنده ساختن آنها بوده اند و زمانی دیگر با تکفیر و با دستگیری های وسیع و برخوردهای پلیسی سعی در حل مشکل نموده اند؛ ناگفته معلوم است هرگز در این رابطه موقوفیتی حاصل نشده و حتی می توان گفت با هر دخالت، نه تنها مشکل حل نگردیده بلکه ابعاد موضوع را وسیع تر نموده است و تعداد مناطق مشکل دار و بحرانی افزایش یافته است.

در عصر حاضر یکی از مهمترین فعالیت ها در زندگی اجتماعی بحث مدیریت است. با مدیریت صحیح مأموریت ها و اهداف سازمان ها تحقق می یابند و از منابع و امکانات موجود بهره برداری می شود؛ همچنین با مدیریت صحیح توانایی ها و استعدادها از قوه به فعل درمی آید. مدیران در انجام وظایف خود فرآیندی را دنبال می کنند که شامل اجزایی چون برنامه ریزی، سازماندهی، نظارت و کنترل، ایجاد انگیزه، تقویت ارتباطات، هدایت و تصمیم گیری است و مجموعه این فعالیت ها مدیریت را شکل داده و هماهنگی و نیل به اهداف را میسر می سازد. از سوی دیگر توسعه مجموعه فعالیت هایی برای هدایت جامعه در چهت ایجاد تحول در زندگی بر اساس نظام ارزش های مطلوب و طیفی از تغییرات به هم پیوسته در چهت تامین نیازهای رو به گسترش جامعه می باشد که در حقیقت موضوع علم مدیریت سازماندهی فرآیند توسعه است.

به عبارت دیگر نظرات مدیران و راهبردهای مدیریتی و چگونگی درک تغییر شرایط محیطی و استراتژی های مواجه با تغییرات فرآیند توسعه را شکل داده و در عین حال شرایط توسعه یافتنگی را به عنوان محصول نهایی این فرآیند رقم می زند (مقدس، ۱۳۸۵).

دو طبقه بندي عمدۀ برای فرآیند توسعه جوامع عنوان می گردد:

- توسعه عمودی و برون زا، که طی آن حرکت از بالا به پایین و متکی بر حاکمیت و قدرت است که میزان مشارکت در این توسعه پایین است.
- توسعه درون زا یا مردم محور که بر خلاف توسعه های عمودی و متکی بر حاکمیت و قدرت بر انتظام ساختاری افقی و مسئولیت زا تاکید دارد. در این مدل ضمن احترام گذراندن به نظرات و آراء مردم کلیه فعالیت ها چه به صورت کلان و چه به صورت خرد با مشارکت و اشتیاق درونی تعقیب می شود (اسلامی، ۱۳۸۲).

در این راستا با معرفی اسکان غیر رسمی ( HASHIYE NESHINI ) سعی شده با

برنامه ریزی شهری، مسکن و ناکارآمدی بازار رسمی زمین و مسکن رخداده است (صرافی، ۱۳۸۲).

با توجه به این زمینه می‌توان گفت در ایران معمولاً ضرورت‌های ساختاری توسعه به صورت کاهش تدریجی نیروی کار در بخش کاشوری از یک سو و افزایش شهرنشینان و موجودیت کلان شهرها امری مذموم تلقی شده است و در حالی که شدت شهرنشینی و رشد کلان شهرها در ایران از سایر کشورهای در حال توسعه کمتر بوده، علت اسکان غیر رسمی انگاشته شده است. در نتیجه به حای ساماندهی اسکان غیر رسمی، روش نادرست و ناممکن بازگرداندن مهاجران به روستاها از طریق افزایش شاغلان در بخش کشاورزی مدنظر بوده است.

علت پیدایش این سکونتگاه‌ها قلمداد می‌شوند. هر چند شرایط کالبدی اسکان غیر رسمی در ایران، از نظر مصالح به کار برده شده، سرانه مسکونی و برخورداری از خدمات اجتماعی و زیربنایی، به وحامت این شرایط در بسیاری از کشورهای جنوب نیست، لیکن محرومیت و تعیض در قیاس با دیگر نواحی شهری و فقر و فساد فزاینده اجتماعی، آن‌ها را کانونی بحرانی و ضد توسعه پایدار انسانی نموده است.

## عوامل موثر در ایجاد و گسترش هاشیه نشینی (اسکان غیر رسمی)

در تبیین پدیده اسکان غیر رسمی باید به علل گوناگونی در سطح مختلف اشاره کرد که البته با توجه به زمینه‌های مشخص جوامع، اثربخشی و چیرگی هر یک از علل متفاوت می‌شود. نخستین علت در سطح کلان را باید ساختاری دانست که ساز و کار تعیض آمیز و فقرزا بر پایه توزیع غیر عادلانه منابع قدرت، ثروت و درآمد در جریان است. تجلی فضایی این ساز و کار در سطح کشور، عدم تعادل های منطقه‌ای و در سطح منطقه‌ای و محلی، رحجان فضاهای برگزیده ای همچون شهرهای بزرگ و محلات ثروتمندان در برابر دیگر نواحی و مراکز زیست و فعالیت است که به حرکت منطقی جمعیت‌های مهاجر به سوی کانون‌هایی برگزیده می‌انجامد. از آن جا که این جمعیت، عمدها همچون پناه‌جویان اقتصادی، بدون توجه به قابلیت‌های طبیعی و ظرفیت‌های «انسان ساخت» مقدسشان در پی دسترسی به فرصت‌های اشتغال و درآمد» سرازیر می‌شوند، تقاضای ناگهانی و پر شتابی برای اسکان خود در نواحی محدودی به وجود می‌آورند. این تقاضا باعث افزایش قیمت‌ها، کاهش ذخیره مسکن، نارسائی خدمات شهری و اشیاع شبکه‌های زیربنایی می‌شود. در چنین شرایطی، مهاجرین کم درآمد، توان استفاده از بازار رسمی زمین و مسکن را نداشته و با اصرار بر لزوم استقرار خود در همان ناحیه، فضایی ناخوشایند و نامطمئن لیکن ارزان تر را در بازار غیر رسمی زمین و مسکن ایجاد می‌کنند (محمدی، ۱۳۸۲).

## راه حل اسکان غیر رسمی (رسمی)

بررسی برنامه‌های مسکن در چهارچوب برنامه‌های عمرانی کشور نشان می‌دهد که این برنامه‌ها به رغم روند تکاملی که طی کرده‌اند، در زمینه‌های خاصی دچار محدودیت‌هایی بوده اند که آن‌ها را از امکان دست یابی به اهداف برنامه و موقوفیت در آن بازمی‌داشت. بررسی کلی مساله مسکن در ۹ برنامه عمرانی کشور نشان می‌دهد متاسفانه کلیه آن‌ها از داشتن تعريفی درست و روشن از گروه‌های هدف محروم بوده‌اند. با این که هر چه برنامه‌ها جدیدتر گردیده است عارضه نیز کاهش یافته است اما هنوز ابهام در این که هدف نهایی برنامه تامین سرپناه چه کسانی است، در اختیار دارند، حل می‌کنند زیرا نیاز به سرپناه نمی‌تواندمنتظر قانون، مصوبه و آئین نامه بماند، بلکه هنگامی که احساس نیاز شد باید به آن پاسخ داد (شهسواری، ۱۳۸۵).

## راهبرد توانمندسازی (توسعه درون (ا))

### ۱) اهمیت اسکان غیر رسمی

در برخورد با اسکان غیر رسمی چهار رویکرد به شرح جملات نمادین نوشته شده در جدول ۱ قابل طبقه بندی است.

در نخستین رویکرد، با نگرشی محافظه کارانه، ریشه کنی پدیده سفارش می‌شود و به مسایل به گونه‌های نگاه می‌شود که چاره‌ای جز تخریب و راه اندازی بولدوزرها برای حفظ امنیت به نظر نمی‌رسد. این رویکرد در واقع صورت مساله را پاک کرده و به جا به جایی جغرافیایی مسایل باقیمانده توجه ندارد. همچنین این رویکرد یاس فراگیر را فشرده و با از بین بردن امید ساکنان این جوامع، انگیزه‌های مقابله، انتقام و انفجار را تقویت می‌کند (اسدی، ۱۳۸۵).<sup>۵</sup>

رویکرد دوم، با نگرشی لیبرال و تشابه سازی تاریخی با مراحل توسعه‌ی

سنجدش علل ساختاری و نهادی هاشیه نشینی در ایران بخش عمده‌ای از تحلیل‌هایی که درباره‌ی هاشیه نشینی (اسکان غیر رسمی) در ایران نوشته شده است و گزارش‌های رایج در رسانه‌های همگانی، موجودیت این پدیده را، به تعییت از متون اقتصاد سیاسی شهری رایج در دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ میلادی، ناشی از موجودیت نظام سرمایه داری و جهانی، تبعات آن همچون وابستگی، مهاجرت ناشی از ویرانی روستاهای ناموزونی شدید توسعه منطقه‌ای و رشد شتابان کلان شهرها عنوان گردیده است.

به طور کلی اسکان غیر رسمی در ایران به دلایل نهادی یا کاستی‌های

جدول ۱. رویکردهای اسکان خود انگیخته

رویکردهای چاره اندیشه اسکان خودانگیخته یا غیر رسمی	استراتژی و نوع مدیریت
با نگرشی محافظه کار	* پدیده را ریشه کن کنیم
با نگرشی لیبرال	* پدیده را رها کنیم
با نگرشی رادیکال	* پدیده را ریشه ای حل کنیم
به نگرشی اصلاح طلب	* پدیده را اصلاح کنیم

استانداردهای بالایی عملی می شد و قابل تعمیم نبود و اساساً مشوق گداپروری یا باج خواهی می شد.

راهبرد توانمندسازی (به مصدق آموزش ماهی گیری و حتی توریافی به جای ماهی دادن به تهی دستان) در پی ظرفیت سازی در اجتماعات برای حل مشکلات آنها با اندیشه، منابع و بازوی خود آنهاست. برای دست یابی به چنین مرحله ای نیاز به شیوه اداره و اقتدار شهری<sup>۷</sup> نوبنی است که بر پایه های قانون مداری، شفافیت، پاسخ گویی و برقراری سازی کارهای مردم سالارانه، بدینی تاریخی اجتماعات تهی دست نسبت به حکومت ها را بزاید و آنها را با سرمایه های انسانی اجتماعی و مالی شان به مشارکت طلبد.

در این راهبرد قبل از اینکه راه حل های مهندسی طرح بشود فرآیندهای ساختاری برای فعال کردن اجتماعات محلی طراحی شده و هرگز مردم را به صورت منفعلانه در برابر طرح هایی قرار نمی دهد که آنها را خمیرهای نرمی برای این قالب های آهنین طرح ها فرض کرده باشد. بدین ترتیب راه کارهای برآمده از این راهبرد، در پی تشکیل سرمایه ای انسانی و اجتماعی این اجتماعات با اقدامات جمعی و بهبود فضای زیستی آنها است.

باید توجه داشت راهبرد توانمندسازی و ساماندهی اسکان غیر رسمی خواهان رسمیت بخشیدن به "آنچه هست" و "در هر کجای هست" نمی باشد، این راهبرد ضمن باور قوی به عدم تخریب و تخلیه اجرایی، آنچه هست را در شان و کرامت انسانی نمی داند و در نتیجه، رهیافت مدارگرایانه را با اصلاح طلبی همراه می نماید. در این دیدگاه تمہیدات شهروندسازی و اشاعه فرهنگ شهری و پیوند با اقتصاد شهر به موازات بهسازی کالبدی برای یکپارچگی این اجتماعات، امری بسیار با اهمیت است.

## اهداف کلان

در چهار چوب قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و هماهنگ با مهمترین دستور کارها و بیانیه های جهانی برای تأمین سرینا مناسب برای همه و ایجاد توسعه پایدار شهری، راهبرد توانمندسازی حاوی

دیگر جوامع «شمال» یا توسعه یافته، اسکان غیر رسمی را پدیده ای گذرا و میرنده تلقی نموده و از این رو خواهان رهاسازی آن است و انتظار دارد با گذر زمان و دست یافتن به توسعه اسکان غیر رسمی وجود نداشته باشد. خطای این نگرش در تشابه سازی تاریخی برای کشورهای جهان سوم و در حال توسعه «جنوب» با توجه به استمرار و گسترش این پدیده، مشهود است. ضمن آنکه بی توجهی به میلیون ها شهروند طی ده ها سال به امید حل خود به خودی مسائل از نظر ارزش های انسانی مقبول نیست. رویکرد سوم، با نگرشی قاطع و نپذیرفتن «قوانین بازی» در پی چاره ای اساسی یا تغییر رد ساختارهای جامعه است. تصور بر این است که تا نظام کلان اصلاح نشود نظام های خرد قابل اصلاح نیستند و در واقع در گیر بهبود وضعیت اجتماعات ساکن در سکونتگاه های غیر رسمی نشده و به سازماندهی اجتماعی برای جنبش های سیاسی تکبیه می کند (مدنی پور، ۱۳۷۹) واژ این رو باز هم مانند رویکرد دوم، آن ها را به حال خود رها کرده تا زمانی که ساز و کارهای فقرزا و ناعادلانه جامعه نایود شوند.

رویکرد چهارم، با نگرشی اصلاح طلب، هر چند ضرورت برقراری عدالت اجتماعی و تعادل منطقه ای را باور دارد، امام برای کوتاه و میان مدت به حل مشکل از طریق قبول واقعیت آن و پرداختن به توان های موجود در آن کوشش می کند و بیش از اصرار بر تغییر ناگهانی در سطح کلان، تحولی تدریجی در سطح خرد را چاره ساز می داند. بنابراین طبق این رویکرد نباید پرداختن به راه حل های ساختاری به قیمت غفلت از رنج و فقر موجود در این اجتماعات تمام می شود.

در چهار چوب رویکرد چهارم، برای چاره جویی مشکل اجتماعات برآمده از اسکان غیر رسمی راهبرد توانمندسازی<sup>۸</sup> مناسب ترین راه حل می باشد که امروزه در آخرین اسناد جهانی و بنابر تجارب متعدد به طور قوی مورد پذیرش قرار گرفته است. بخش دولتی در گذشته اغلب با کنار زدن اجتماعات محلی کم درآمد به دستگیری از آنان و دادن صدقه با تأمین خدمات و نوسازی مساکن آنها می پرداخته است. این شیوه کار به صورت نمایشی و گزینشی با تجهیز منابع زیاد و

صورتی موجب آثار فزاینده کمک های مستقیمی می شود که در هر حال برای کم درآمدترین اقسام ضروری است؛

- بسیج منابع درون اجتماعات و خودیاری حمایت و هدایت شده؛  
استفاده از سرمایه‌های انسانی و اجتماعی برآمده از درون این  
اجتماعات، از مهمترین اصول هادی در توانمندسازی و ساماندهی است.  
البته پی ریزی راه حل از درون نافی استفاده آگاهانه و جهت دار از منابع  
بخش دولتی- عمومی و بهسازی تدریجی نیست. اصل بر هدایت و  
حمایت این خودیاری و ارتقای توانایی‌ها و بهبود محیط زندگی این  
افراد در جهت یکپارچگی و پیوند آنها با جامعه و اسکان رسمی است؛  
- حق اقامت و امنیت در سکونت به همراه مسئولیت پذیری مدنی؛ در  
برخورد با اسکان غیر رسمی، سیاستگذاری نه بر مبنای بازاردارندگی از  
حق مهاجرت و سکونت در شهر، بلکه بر مبنای تقویم انجام تکالیف و  
وظائف شهر وندی، ساکنان، در خودداری، از این حق، است؛

- تقویت بنیان های اقتصادی - اجتماعی خانواده با تاکید بر مسکن و اشتغال: مسکن بزرگترین سرمایه خانواده هاست که امنیت، نگاهداشت و بهبود وضعیت آن موجب حفظ کیان خانواده و افزایش بهره وری نیروی کار و همبستگی آن با جامعه می شود. بنابراین تخصیص منابع بخش دولتی - عمومی به این امر صرفاً هزینه ای اجتماعی محسوب

نمی شود بلکه فواید اقتصادی برای کل جامع در بر دارد؛  
- رویکرد جامع و قابل گسترش و آینده نگر: توسعه اجتماعی - اقتصادی  
را باید هم‌زمان با اقدامات ارتقاء و بهسازی کالبدی پیش برد و در این  
فرآیند، با مشارکت و توانمندسازی اجتماعات محلی، به ظرفیت سازی  
نهاده‌ینه شده دست یافت. همچنین لازم است با آینده نگری، بستر و  
زمینه اسکان افسار کم درآمد به گونه‌ای در پیرامون شهرها فراهم  
شود که در آینده امکان ارتقاء و تعادل آنها با اسکان شهری موجود به  
سدادگر، فراهم آید؛

- تقویت و نقش وظیفه نهادهای مدیریت محلی در فرآیند توامندسازی و سامان دهی اسکان غیر رسمی: سازماندهی و نهادهای مدیریتی متناسب برای هدایت و حمایت ساماندهی و اسکان برنامه ریزی شده با مشارکت دو سویه این اجتماعات و نهادهای محلی (به ویژه شهرداری و سورای اسلامی شهرها) برای پایدارسازی اقدامات و برنامه ریزی های اجرایی و تضمین موفقیت آنها خدمت را است.

نہجۃ

۱. به مصداق آموزش ماهی گیری و حتی توربایافی به جای ماهی دادن به تهیی دستان

برنامه‌ای راهبردی برای چاره جویی مشکلات ناشی از اسکان غیررسمی (به تعبیری حاشیه نشینی) در کشور و پیش نگری رفتار آن و پیشگیری از گسترش و تمدّع آن در آینده است.

با این باور که وقتی بخش عمدۀ ای از جمیعت کشور در فقر و تبعیض و در شرایط غیر متعارف زندگی کنند، توسعه راستینی برای کشور رخ نخواهد داد، این راهبرد اهداف زیر را مدنظر دارد:

- بسترسازی برای ارتقاء شرایط محیطی به نحوی پایدار و فراگیر در جهت رشد سلامتی، امنیت، امید، ایمان و کرامات انسانی در سکونتگاه های غیر رسمی موجود؛

- پیش نگری به گسترش اسکان غیر رسمی در آینده و زمینه سازی برای احداث مسکن مناسب، خدمات پایه و زیربناهایا، در حد استطاعت و دسترسی گروه های کم درآمد در فضای رسمی شهری؛

- زمینه سازی برای بهره مندی از امتیازات شهری و تعمیق فرهنگ شهری برای ساکنان این سکونتگاه ها به همراه مشارکت همه جانبه آن ها در تصمیم گیری ها و اقدامات محلی.

نیچہ گیری

اسکان غیر رسمی مجموعه‌ای از تنگناها و مشکلات و نیز قابلیت‌ها و امکانات را در خود و در کنار هم دارد که سیاست‌های کنونی در استفاده از امکانات نهفته آن برای فائتم آمدن بر مشکلات موفق نبوده است. واقعیت آن است که به دور از این قابلیت‌ها، شیوه‌های مداخله مستقیم بخش دولتی (از مداخله‌های حذفی، تخریبی و پلیسی گرفته تا تولید مسکن، عرضه زمین و استانداردهای شهری وضع شده) ناکارآمد بوده و نفعی برای کم درآمدترین اقسام نداشته است. در این ارتباط و جهت حل مشکل، اصول زیر بنوان اصول هادی در حل معضل اسکان غیر رسمی، بینهاد مر، گ: دد:

- بازنگری سیاست های موجود و تامین فضای شهری برنامه ریزی شده برای کم درآمدها: اسکان غیر رسمی بعلت نبود فضای رسمی مناسب و در حد استطاعت اشاره کم درآمد شهری به وجود آمده است و این رو بازنگری در برخورد متدائل بخش دولتی - عمومی به این بدیده و به فآندها، برنامه، نزدیکی، طرح، نزدیکی، شعبه، به منظمه

تامین فضای رسمی قابل زندگی برای این اقتدار، یک اصل است؛ نقش تسهیل کننده و هدایتگر بخش دولتی - عمومی: انجام وظیفه در این زمینه بر مبنای تامین مستقیم همه نیازها و تصدی تمامی امور توسط بخش دولتی - عمومی، بلکه از طریق فرآیند تسهیل جریان امور و مشارکت فراگیر و توانمندسازی اجتماعات هدف در برآوردن نیازهایش از حیثیت متم بذوق تقدیر باخ شده است - عوام

پایدار»، مترجم کیانوش ذاکر حقیقی، شرکت پردازش و برنامه ریزی شهری، تهران

۴. زبردست، اسفندیار، (۱۳۸۰)، «کاربرد فرآیند تحلیل سلسله مراتبی در برنامه ریزی شهری و منطقه ای»، نشریه هنرهای زیبا، شماره ۱۰.

۵. شهسواری، شریام، «توسعه پایدار و مدیریت دولتی در هند»، مدیریت توسعه، مجموعه نهم، مرکز آموزش مدیریت دولتی.

۶. صرافی، مظفر، (۱۳۸۲)، «بازنگری ویژگی های اسکان خودانگیخته در ایران»، حاشیه نشنینی و اسکان غیر رسمی، مجموعه مقالات، جلد اول.

۷. محمدی، یونس، (۱۳۸۲)، «حاشیه نشنینی و راهبردهای توسعه»، حاشیه نشنینی و اسکان غیر رسمی، مجموعه مقالات، جلد اول.

۸. مدنی پور، علی، (۱۳۷۹)، «طراحی فضای شهری: نگرشی بر فرایندی اجتماعی و مکانی»، مترجم فرهاد مرتضایی، شرکت پردازش و برنامه ریزی شهر، تهران.

۹. مقدس، جلال، (۱۳۸۵)، «مدیریت و توسعه»، مدیریت توسعه، مجموعه نهم، مرکز آموزش مدیریت دولتی.

## 2. Habitat

### 3. Mega cities

### 4. In formalized Uroabanziation

۵. نمونه عینی در کشور خودمان، شیوه برخورد با محله خاک سفید تهران و یا گمرک تهران است.

### 6. Enablement

### 7. Urban Governance

## فهرست مراجع

۱. اسدی، علی، (۱۳۸۵)، «جامعه شناسی توسعه»، مدیریت توسعه مجموعه نهم، مرکز آموزش مدیریت دولتی.
۲. اسلامی، سید غلامرضا، (۱۳۸۲)، «تقابل و تعامل توسعه درون زا در مقاومت محله و شهر»، حاشیه نشنینی و اسکان غیر رسمی، مجموعه مقالات، جلد اول.
۳. بیتلی، تی و اس، ام ویلر، (۱۳۸۲)، «نوشتارهایی درباره توسعه شهری