

## رویکردی تحلیلی به لکه‌های ناهمگون در بافت شهر تهران

**مهندس آرش بغدادی\***

تاریخ دریافت مقاله: ۸۵/۱۲/۰۳

تاریخ پذیرش نهایی: ۸۶/۰۶/۱۰

### چکیده:

موضوع بحث این مقاله، معضلات ناشی از قرارگیری دو بافت نامتجانس در کنار یکدیگر است، چرا که یکی از مشکلات کلانشهر تهران که متأسفانه چندان صحبتی از آن به میان نیامده است، هم جواری نادرست لکه‌های ناهمگون شهری است. لذا تلاش گردیده شیزووفرنی موجود در چهاره شهر تهران که خود ناشی از معضلات اقتصادی - اجتماعی است طرح گردد. جهانی سازی عامل نوعی جغرافیای جدید شهری است. جزیره‌های مصرف کنندگان مرffe در میان اقیانوسی از مردم محروم شهرها شکل می‌گیرند و هر روزه شماری فزاینده از بیکاران، مهاجران، اقلیتها و بی‌خانمانها به شهر وارد می‌شوند. همه شهرها دارای اعیانی و خط‌نماک هستند اما آهنگ و مقیاس این جدایی اجتماعی تغییر کرده است. در این مقاله با رویکردی تحلیلی زوایای مختلف بحث از دیدگاه شهرسازی تشریح و نهایتاً چالشهای شهرسازی عنوان گردیده است تا مدخلی شود برای تفکر و چاره اندیشی آغاز برنامه ریزی‌های خروج از بحران برای چنین مناطقی از شهر تهران که در صورت نادیده انجاشتن، شاهد تبعات اجتماعی، فرهنگی، محیطی و سیاسی بسیار نامطلوب در آینده نزدیک خواهیم بود.

### کلید واژه‌ها:

لکه‌های ناهمگون، بافت فرسوده، گتو، فضای غیر قابل دفاع

\* دانشجوی دکتری شهرسازی واحد علوم و تحقیقات، دانشگاه آزاد اسلامی تهران

\* عضو هیئت علمی واحد شهریار، شهر قدس، دانشگاه آزاد اسلامی تهران

## مقدمه

بدون شک آنچه امروز به عنوان مشکلات کلان شهر تهران مطرح می‌شود ریشه در سیاستهای برنامه‌ریزی شهری کشورمان در گذشته‌ای نه چندان دور تا امروز دارد. مهاجرت از تمام کانونهای جمعیتی کشور به تهران، رشد بی‌رویه جمعیت شهری بدون هماهنگی با توسعه زیر ساختهای شهری، آلودگی محیط و کیفیت پائین فضاهای زندگی، فرسودگی بافت خودروی بسیاری از محلات که به دلیل عدم برخورداری آنها از حداقل استانداردهای ساخت و ساز و سرانه‌های خدماتی و شهری در مدت زمان کوتاهی دچار فرسودگی شده و مانند سلوالی فاسد موجب فرسایش سلولهای مجاور خود می‌شود و بسیاری موارد از این دست عواملی هستند که امروز تهران با آن دست به گربیان است. این موارد سبب شده است بزرگترین قطب رشد کشور توانایی جذب امکانات و عوامل مؤثر توسعه کارآمد را از دست داده و با سنگین شدن فشار تحمیل شده از سوی شهرها و روستاهای دیگر کشور تبدیل به معضلی گردد که تنها با صرف بودجه‌های اضافی و تخصیص اعتبار بیش از حد، بصورت مقطعی از مشکلات آن کاسته شود. البته از آنجا که شیوه نگرش درمانی بر شیوه نگرش پیشگیری در کشور ما ارجحیت دارد و علی‌رغم آنکه تاکنون بسیاری از موارد مذکور مورد پژوهش متخصصان و دست اندکاران شهرسازی قرار گرفته است همچنان کلان شهر تهران دارای رشد سریع خود می‌باشد، که این مهم فقط و فقط بدلیل عدم ریشه‌یابی صحیح مشکلات است، که از سطوح ملی آغاز و ابعاد اقتصادی، اجتماعی، مدیریتی و کالبدی را شامل می‌گردد.

آغاز دهه هفتاد در تهران و چند شهر بزرگ کشور را می‌توان نقطه عطف این شهرها روند رشد و تغییرات کالبدی اخیرشان دانست. دورانی که با گسترش روزافزون ساخت و سازها بر ارتفاع شهر افزوده شده و آپارتمان سازی گویی سبقت را از سایر فعالیتهای اقتصادی ربود بطور کلی پیدایش هر شهر حول یک یا چند هسته مرکزی اتفاق می‌افتد که با طی زمان و جذب جمعیت از طریق افزایش تعداد هسته‌ها و بوجود آمدن محلات جدید و نیز افزایش شعاع هسته‌های اولیه بر مساحت شهر افزوده می‌شود که طبیعتاً تهران نیز از این قاعده مستثنی نیست. حال این توسعه در کشورهای پیشرفته توأم با اصلاح هسته‌های اولیه همراه با نوسازی، بهسازی و بازسازی انجام گرفته که رشد همگن منطقه شهری و تا حد زیادی جلوگیری از بروز مسائل و مشکلات شهری را به همراه خواهد داشت ولی متأسفانه این توسعه در تهران و شهرهای مشابه مانند افزودن هر ساله یک طبقه بر روی یک ساختمان قدیمی است بدون آنکه فعالیتی در مورد تقویت سازه آن ساختمان از لحاظ فنی انجام پذیرد. بی‌توجهی به هسته‌های اولیه و بافت قدیمی شهر و اضافه کردن شعاع این هسته‌ها بدون تقویت مراکز آن امروز تهران را با مشکلات عدیده ای مواجه کرده است.

نکته مهم عدم هوشیاری شهرسازان در موقعي است که نطفه‌های این گونه مشکلات شهری در حال شکل‌گیری است که شاید بالاترین بازده مقابله با بحرانها، اطلاع از زمان آغاز پیدایش آن و برخورد بهینه با آن است بهمین جهت در این مقاله سعی گردیده لکه‌های ناهمگون بافت شهر تهران لاقل در مناطق شمالی شهر معرفی و مسائل عام آنها مطرح گردد تا با شناخت مسائل

و تشریح جوانب آن از بعد شهرسازی شاید آهنگ رشد آن متوقف و یا حداقل کندر شده و جهت رفع کلی آن گامی برداشته شود در این مقاله از این مشکل تحت عنوان لکه های ناهمگون شهری یاد گردیده است.

## طرح مسئله

در قسمتهای جنوب شهر تهران شاهد فرسودگی بافت و پائین بودن سطح استانداردها و کیفیت زیست شهری که کاهش سطح امید به زندگی را به دنبال دارد هستیم ولی در قسمتهای شمالی شهر علاوه بر فرسودگی بافت هسته های اولیه که کانونهای روستائی گسترش های تهران هستند علاوه بر کاهش استانداردها با مشکلی حادتر موافق هستیم و آن قرارگیری این محلات فرسوده در کنار محلات نوسازی است که در جریان دهه هفتاد رشد سریع آوری از نظر شاخصهای مختلف شهری بویژه شکل ظاهری (مصالح، تعداد طبقات، طرح و کیفیت ساخت) و سطح بندی اجتماعی، باقتصادی ساکنان خود داشته اند و به تعییری سبب شکل گیری سیمای شیزوفرنیک شهر تهران گردید، بطوریکه در نقشه شماره یک مشخص است تقریباً هفتاد درصد مناطق شمال شهر تهران در دل خود یک هسته قدیمی متراکم از این دست را دارند این هسته های اولیه در روزگار گذشته (قبل از بازسازی محلات جدید مجاور خود) محل سکونت افراد بومی و روستائیان منطقه و بعضًا مهاجران سایر نقاط کشور بوده که تقریباً همگن بوده اند اما با رشد شهر و افزایش مهاجرت از یکسو و نیز عدم توجه کافی و مرمت این هسته ها از دیگر سو، این محلات قدیمی را تبدیل به محلاتی پست نسبت به محلات مجاور خود خصوصاً از لحاظ اقتصادی کرده و با توجه به اینکه امروز در بخش مسکن توان اقتصادی (قدرت خرید) نقش اصلی را بر عهده دارد این مناطق جاذب جمعیت مهاجر کم توان اقتصادی و نیز سرریز جمیعتی و امانده از محلات مرغوب تر گردیده است، تا این مرحله تمام نقصانها و کمبودها متوجه ساکنان جدید همین محلات قدیمی و فرسوده است که ناچار به انتخاب این محلات شده اند. اما مشکل اصلی زمانی آغاز می گردد که ساکنان این محلات قدیمی برای رسیدن به محله خود، با در نظر گرفتن شکل شعاعی شبکه عبور و مرور، ناچار به گذر از خیابانهای اصلی و بافت جدید و مرفه نشین مجاور خود می باشند، این عبور در یک محله با فاصله ای شاید در حد ۵۰ متر تا محل سکونت آنها ولی با اختلافی از عرض تا فرش هر انسانی را به تفکر و امداد دارد، عده ای که به تقدیر و سرنوشت معتقدند یا وضع موجود را تحمل کرده و یا به شهر یا روستای خود، مبدأ مهاجرت، باز میگردند که در هر دو صورت بار مشکل را به دوش می کشند. اما عده ای که متأسفانه تعدادشان نیز بسیار است با عدم هضم چنین فاصله طبقاتی که ریشه در معضلات اقتصادی مان دارد، در گام نخست علیه ساکنان مرفه محلات جدید موضع گیری نموده و سبب بروز تعارضات و تقابلهای اجتماعی و فرهنگی می گردد و با تشديد مشکلات اقتصادی و فقر فرهنگی نهایتاً نطفه های پیدایش جرم و بزه و تبهکاری بسته میشود، به عبارتی کانونهای شهری ای را شکل می دهد که راجر ترنسیک از آنها با نام فضاهای غیر قابل دفاع<sup>۱</sup> یاد می کند.

این اعمال در گام نخست با سرقت از اتومبیلهای کوچه های مرفه نشین مجاور محلات فرسوده آغاز و با سرقت از منازل و اعمالی از این دست بسط یافته و دامنه آن به تمامی سطح شهر و حتی شهرهای پیرامونی گسترش می یابد، بدین ترتیب از نظر اجتماعی دسته هایی<sup>۲</sup> از تبهکاران را بصورت ناخواسته پرورش داده و با ایجاد محیطی امن<sup>۳</sup> برای افراد به نوعی آنها را تشویق

نموده ایم. این معضل تاجائی پیش می رود که این افراد به راحتی مایل به ترک این محلات قدیمی و فرسوده نبوده و با پیدایش سرقفلی جدیدی برای منازل خود به زندگی راحت (با استانداردهای خودشان) و خواب ناراحت برای محلات پیرامونی ادامه می دهند تا جائیکه در این محلات شاهد حداقل یک خانه فساد (از هر نوع)، یک مرکز پخش مواد مخدر و مشروبات الکلی، یک انبار کالاهای مسروقه و یا مواردی از این قبیل هستیم تا حدی که قیمت (سرقفلی) یک منزل مسکونی قدیمی در محله ای نظیر خاک سفید از مغازه های تجاری شما شهر نیز بالاتر میرود. در این رابطه با نگاهی به تجارب شهری سایر کشورها مشاهده می کنیم که این امر پدیده ای است در بطن شهرسازی قرن معاصر که حکومتها به نحوی در تمام دنیا با این مسئله درگیرند به عنوان مثال برزیلیا پایتخت مدرن برزیل که بین سالهای ۱۹۵۷ تا ۱۹۶۰ احداث شد، دو چهاره دارد، یکی پایتخت مدرن با طرح کوستا<sup>۴</sup> و نیمیر<sup>۵</sup>، و برزیلیای دیگر مشتمل بر حومه هایی مملو از افراد طبقات متوسط و فقیر که با جمیعت ۱/۳ میلیون نفری به قمر - شهرها شهرت یافته اند (لیسی، ۱۳۸۳) که در آنها اکثر خانه ها با نزد های فلزی که از سطح پیاده رو تا ارتفاع طبقه اول بالا رفته اند محصور شده است. چنانکه بازدید کننده احساس می کند مردم در اینجا در قفس زندگی می کنند. مهمترین توجیه این امر نامنی است هرچند مجتمع های نواحی مرکزی نگهبان شبانه روزی دارند اما خشونت و نامنی از اویل دهه هشتاد به مسئله ای مهم در آمریکای لاتین تبدیل شده و این امر سبب گردیده عرضه و تقاضای وسائل و تجهیزات امنیتی، از بسیم گرفته تا سیستم های مدار بسته و شرکتهایی که خدمات "امنیت و آرامش" را ارائه می کنند گسترش فراوان یا بد حتی در شهرهای نظیر لاگوس ملاحظه می کنیم محلات به صورت خودگردان ماهانه مبالغی را به نگهبانهای شبانه (شیگردها) می پردازند تا حتی از عبور و مرور بیگانه به داخل محلات جلوگیری کنند (اوچت، ۱۳۸۳). کاری که در محلات شمالی شهر تهران نیز رواج بسیار یافته، در لاگوس نیز مانند برزیلیا، ثروتمندان برای آسوده زیستن به قلعه-جزیره ها پناه برده اند تا از پایتختی که دو سوم ساکنانش زیر خط فقر به سر می برند دور باشند. در واقع قرن اخیر که قرن شهرنشینی است در بطن خود مسائل اجتماعی، اقتصادی را نهفته دارد که در کالبد شهر بصورتی که اشاره شد تجسد کالبدی می یابد و دستاندرکاران امور شهری را به تفکر و چاره اندیشی وا می دارد. تمامی موارد مطروحه چنانچه به نظر می رسد در شرایط آرام اجتماعی بسیار مخرب و تهدید کننده است حال با تصور جو نا آرام در جامعه مثلاً در موقع جنگ، زلزله و سوانح طبیعی و غیره چه وضعیتی رخ می دهد؟ پاسخ واضح است: تخریب جامعه از داخل با شدت و حدت بیشتر (نسبت به حالت آرامش)؛ وجود نامنی و به تبع آن عجز از مقابله با بحرانها .

افرادیکه عموماً به دلیل پائین بودن قدرت اقتصادی به این محلات روی می آورند از طبقات پائین جامعه از نظر اقتصادی، تخصصی مهارتی، تحصیلات و بعضی اجتماعی - فرهنگی هستند، که در دراز مدت و در اثر مشکلات زندگی دچار زوال عقل و ناهنجاریهای روحی - روانی می گردند. بطوریکه از بیماریهای شایع جوامع شهری نظیر نورووتیک<sup>۶</sup> و سایکوتیک<sup>۷</sup> سهم بیشتری را به خود اختصاص داده و از نظر هزینه های تحمیلی آتی به جامعه شهری سهم بالایی را دارا می باشند. ماداگاسکار (رازافی، ۱۳۸۳) هنگام مسابقات ورزشی کشور، در مأموران شهرداری قبل از رسیدن خارجیها، کپرهای را صاف کرده و پچه های

خیابانی را به یک مرکز نگهداری در ۵۰ کیلومتری شهر می بردند. در لاگوس، کلان شهر آفریقایی (برکو، ۱۳۱۳) تعداد ۲۰۰ حلبی آباد وجود دارد که بولوزرهاش شهرداری ناگهان و بدون اخطار قبلی به ساکنان آنها، چهره این مساقن را محو می کنند.

سوداگری زمین نیز از موارد دیگریست که به عنوان مثال در جاکارتا (هارسوند، ۱۳۱۳) در رابطه با مقررات مربوط به زمین اعمال می شود مثلاً اجازه تصرف که به شرکت های ساختمان سازی حق می دهد تا با ساکنان نواحی ویژه تماس گرفته و آنها را به فروش زمین هایشان راغب سازند و در واقع با خرید (با ارعاب و تهدید و اجار) چهره این مناطق را تغییر دهنند. به عبارتی مشکلات مهاجرت که شاید بتوان چین را تنها نمونه متفاوت و نسبتاً موفق در این رابطه دانست که با استفاده از نظام کارت هوکد (ایروین، ۱۳۱۳) بر مهاجرتها کنترل می کند، مسئله ای است که تمام دنیا به نحوی با آن درگیرند و هر نظام اجتماعی - اقتصادی - سیاسی به فراخور حال خود در رابطه با آن چاره اندیشی نموده است.

## معرفی شماری از لکه های ناهمگون شهر تهران

در ارتباط با موضوع مقاله، محلات: حسن آباد زرگنده، تپه قیطریه، آجودانیه و مهران از مناطق ۱، ۳ و ۴ شهرداری تهران به عنوان نمونه های موردی انتخاب و مورد بررسی و تحلیل قرار گرفت.

### بررسی ساختار اجتماعی - کارکردی مناطق منتخب

بافت طبقاتی این مناطق ترکیبی است از طبقه کارگر ساده یا نسبتاً ماهر صنعتی، تولید و تعمیراتی متعلق به سطوح درآمد نسبتاً پائین به اضافه یک لایه اجتماعی کاملاً انگلی که یا منشاً قومی - غربتی دارند یا از گروههای مهاجرتی متفاوت تشکیل شده اند که در راستای فعالیتهای سیاه، بزهکارانه و فسادآمیز در سطوحی بسیار پائین قرار دارند. قرارگیری ساکنان این مناطق در طبقه ای خاص از نظر اقتصادی - اجتماعی - فرهنگی و تعریف مشاغل محدود و خاص این طبقه مشکلات دیگری را به همراه دارد بطوريکه از برداشتها مشخص است سهم عمده کاربریهای تجاری - خدماتی جدید ایجاد شده در این مناطق به تعمیرگاههای اتومبیل (به دلیل نیاز به مساحت بالا، ارزش اندک زمین نسبت به سایر مناطق، تخصص و زمینه علمی محدود ساکنان) و مرکز خدماتی خودرو و نیز خواروبار فروشی اختصاصی یافته است.

در مورد خدمات خودرو، در روزگاری که توسعه پایدار از مباحث مطرح و روز شهر سازی بوده و اخلاق معطوف به پایداری و در نظر گرفتن سلامت و بهداشت محیط زیست بحثی عام و مهم است، این نوع فعالیتها بسیار مضروبی فایده هستند، مثلاً مکانیابی ۵ تعویض روغن در فاصله ۲۰۰ متری و یا چند مکانیکی و موارد مشابه در فاصله های کم، علاوه بر ضربه های اقتصادی به مالکان و فعالان این مشاغل از نظر آلودگیهای بصری، صوتی، محیطی و کالبدی بسیار قابل تأمل است و این است که سیمای خیابانهای اصلی این محلات مشابه جاده های بین شهری است و مناسب سیمای خیابان و فضای شهری آرام و پایدار نمی باشد حال این سؤال مطرح است که چرا شهرداری ها و اتحادیه تعمیرکاران اتومبیل هیچگونه کنترلی در مورد صدور جواز این واحدها نمی کنند؟ چرا احداث یک داروخانه دارای شرایط متعدد نظیر رعایت حداقل فاصله با داروخانه مجاور، رعایت حداکثر ارتفاع از کف

خیابان و موارد مشابه دیگری است ولی احداث تعمیرگاه هیچگونه ضابطه‌ای ندارد؟ چرا در قلب یک منطقه مسکونی که نیازهای آن از کاربریهای مختلف شهری و سهم سرانه ساکنان آن در قوانین و استانداردهای شهرسازی تعریف و تعیین گردیده باید بورس تعمیرکاران اتومبیل ایجاد شود؟ توان چنین سیمای زشت و ناموجه شهری و تبعات سوء آنرا چه کسی پرداخت می‌نماید؟ اما متأسفانه هر اندازه که از عمر این محلات می‌گذرد بر مشکل آنها نیز افزوده می‌شود چرا که نه تنها در جهت رفع معصلات آنها گامی برداشته نمی‌شود بلکه دائمًا با افزایش مشکلات جدید، نارسائیهای این محلات و به تبع آن نارسائیهای محلات مجاور آنها تشدید می‌شود. در یک نگاه کلی می‌توان مؤثرترین اقدام شهرداریها را طی دهه‌های اخیر جهت چنین محلاتی، احداث میادین و بازارهای روز میوه و تره بار دانست و فعالیت دیگری در این هسته‌های شهری مشهود نمی‌باشد. با احداث این بازارها سعی در برقراری تعادل قیمت در مناطق مرتفع نشین پیرامونی داریم و به بیان دیگر از امکانات این محلات فرسوده جهت رفاه محلات مرتفه مجاورشان استفاده شده است. پس نتیجه اینکه تنها اقدام مؤثر نیز برای دیگران انجام شده و نه برای ساکنان همین مناطق. که با یکبار مراجعه به بازارهای روز محلات زرگنده، قیطریه، کرمان و غیره، هر بیننده‌ای متوجه می‌شود که ۹۰ درصد از مراجعین و خریداران غیر بومی بوده و از مناطق دیگر به این بازارها مراجعه می‌کنند و فقط ازدحام و ترافیک و آلودگیهای محیطی (نظیر زباله‌های میوه و سبزی) را برای ساکنان اصلی این محلات به ارمغان می‌آورند.

### دلایل انتخاب چنین مناطقی برای سکونت

- نیروی جاذبه شهر تهران و هجوم مهاجران روستایی به دلیل وجود امکانات اقتصادی (خصوصاً مشاغل کاذب) و فرهنگی به شهر و در نتیجه نیازهای مسکونی آنها
- افزایش سریع جمعیت، مهاجرتها و تطابق قیمت اراضی این محدوده‌ها با توان مالی خانوارهای کم درآمد و شرایط سکونت در این مناطق که به آنها اشاره شد، میزان تقاضای واحدهای مسکونی در اینگونه مناطق را افزایش داده است و واحدهای این مناطق به سرعت روند تفکیک را طی کرده و در موارد بسیار مشاهده می‌شود که قواره‌ای ۲۰۰ متری یا حتی کمتر با داشتن یک در به خیابان به ۴ یا ۵ قطعه مسکونی تقسیم شده و واحدهای تقسیم شده از طریق راهرویی طولانی به در اصلی متنهای می‌شوند که نهایتاً این تفکیکها منجر به افزایش تراکم جمعیت و ناکارآمدی و خطرزایی بافت شهری چنین مناطق می‌گردد.

### گروههای اجتماعی غالب در این مناطق

- کویی های مهاجر سالهای اول انقلاب که امروز چهره‌ای جدید به خود گرفته‌اند
- خانوارهای خلافکار
- عاملان خرید و فروش مواد مخدر و بانوانی که با فحشا زندگی می‌کنند.
- جوانان و نوجوانان بی تفاوت به تحصیل که با توجه به کمبود امکانات فرهنگی باعث ورود به مشاغل پنهان و خلاف و درگیرشدن نسل جوان در دام اعتیاد و فحشا می‌گردد.

- کودکان خیابانی که در جویهای آلوهه به بازی مشغولند.
- و بالاخره پائین بودن سطح درآمد سبب گردیده خانوارهای کم درآمد که عملاً حق انتخاب مسکن و مکان آن در شهر را ندارند نیز بالاجبار در این مناطق سکنی گزینند قدرتی که گروه ساکن و مرکز در این مناطق به واسطه امن بودن محیط برای اعمال خلاف خود و به واسطه تجمع و مرکز و حمایت از هم به دست آورده اند عامل اصلی کشش و تمایل جذب افراد مشابه برای سکونت به این مناطق، علاوه بر فقر مادی است. که سبب پیدایش گتوهای<sup>۱</sup> خلاف کاری در این محلات شده است.

### **مشخصات واحدهای مسکونی گروههای عمدۀ اجتماعی ساکن در این مناطق**

- واحدهای مسکونی، بسیار کوچک با مصالح ساختمانی نامرغوب، طرح نامناسب و ساختار فنی بد و نامقاوم است.
- واحدهای مسکونی فاقد تجهیزات لازم مانند حمام، آشپزخانه و جز آن هستند.
- اراضی خریداری شده دست چندم با شرایط حقوقی غیر معتر و از افراد متصرف قبلی بوده که بدون پروانه ساخت و یا برخلاف پروانه های صادره اقدام به ایجاد بنهای غیر استاندارد در آنها شده است.
- روند تفکیک قطعات که به آن اشاره شده محیطهای مناسبی برای بزهکاری پدید آورده است.
- در ساخت و سازها اصول ایمنی به هیچ عنوان رعایت نشده است و معمولاً اعضای خانوار و افراد محل با همکاری خانه را ساخته اند که بعضی از این خانه ها یک شبه ساخته شده است.
- موقعیت دور افتاده و پرت خانه های مسکونی محیط مناسبی برای بزهکاری پدید آورده است.
- شبکه ارتباطی غیر اصولی، غیر استاندارد و ناکارآمد و خطر آفرین است.
- سرانه های انواع کاربری های شهری در سطح بسیار پائین قرار دارد.
- واحدهای مسکونی جدید در اثر خردشدن واحدهای اولیه و تبدیل آنها به واحدهای کوچکتر شکل گرفته اند.

### **روابط مردم محله با یکدیگر**

- گروههای بزهکار دارای بهم پیوستگی اجتماعی هستند و از این امر به نفع فعالیت خود استفاده می کنند.
- اعضای گتوها خود را ملزم به وفاداری به مجموعه خود و حافظ منافع گتو می دانند.

### **تحولات کالبدی اخیر این محلات فرسوده**

با انفجار قیمت مسکن در آغاز دهه هشتاد در شهرهای بزرگ کشور، خصوصاً تهران و از آنجا که هزینه مسکن قسمت عمده سبد هزینه خانوار را تشکیل می دهد، تعداد زیادی از سازندگان و متقاضیان مسکن به شهرهای اطراف (نظیر کرج، رودهن، لوسانات، ورامین)، عده ای به حومه های شهری و عده دیگر نیز به این محلات به اصطلاح نامرغوب روی آورده اند تا با کاهش سهم قیمت زمین در هزینه تمام شده مسکن تخفیفی بوجود آورند و شهرداریها نیز بدون انجام مطالعات کارشناسی ضروری اقدام

به صدور پروانه ساخت و فروش تراکم نمودند تا جاییکه در کوچه های باریک با عرض کمتر از ۳ متر و شیب ۳۰ درصد شاهد ساختمانهای مسکونی با ارتفاع ۵ طبقه هستیم، تأخیر در اجرا شدن طرح تفصیلی و افزایش عرض معابر در این محلات به دلیل ناتوانی اقتصادی ساکنان آنها امری اجتناب ناپذیر است ولی شهیداریها بدون در نظر گرفتن این مسئله برای زمین مقابل خانه ای که در طرح قرار دارد و موظف به عقب نشینی است، زمان اجرا شدن آن نامشخص است، پروانه احداث ساختمان صادر می کند و تا زمانیکه خانه های قدیمی تخریب نشوند معابر مذکور، کم عرض و پذیرای هرگونه خطری برای ساکنان خود می باشد و که تعبیری در شرایط فعلی می توان طرحهای تفصیلی و سایر طرحهای شهری را فاقد هرگونه ضمانت اجرائی دانست.

## جمع بندی و ارائه راهکارها

هر سیستم سازمان یافته در درجه اول و بهتر از هر شخص دیگری از تواناییهای خود مطلع است این تواناییها جنبه های متعددی نظیر امکانات مالی، قدرت اجرائی، حمایت از سوی دستگاههای بالاتر، حمایت از سوی مردم، بهره مندی از دانش روز و متخصصان زده دارد. شهرداری نیز به عنوان پویاترین سیستم مردمی در شهرها از تواناییهای خود مطلع می باشد و برای چنین محلاتی می تواند برنامه ریزیهای مختلف از نظر ماهیت و زمان و نحوه اجراء بنماید به عنوان مثال در یک راه می تواند برخوردي مشابه محلات فرسوده جنوب شهر داشته باشد و با تأمین محل جدید و انتقال ساکنان بافتیهای فرسوده به این محل، با یک طرح توجیه پذیر بازسازی این محلات را شروع نموده و موحد یکپارچگی در کالبد و کاربری و کیفیت بافتیهای مجاور شهری که در این راه مشارکت مردمی، پتانسیل بالا و قابل توجهی می باشد که باید از آنها استفاده شایانی شود. راه دیگر اقدامات اُسمان<sup>۹</sup> گونه و بولوزری است و مشابه آن چیزی است که در منطقه خاک سفید تهرانپارس واقع شد که البته آن هم جای بحث دارد. به هر ترتیب این مسئله نیاز به یک اقدام عاجل و فوری دارد و آنچه که مهم است هدف نهایی آن است نه راه رسیدن به هدف. چرا که ما هر روزه هزینه بالاتری را جهت این ناهمگونی بافتیهای شهری پرداخت می نماییم که این هزینه های تصاعدی می تواند صرف تقویت و تسريع روند ساخت شهرهای جدید پیرامون تهران و سایر اقدامات شهری گردد. و از همه مهمتر راه را برای توجیه مسؤولان شهری در مورد نقصانهای خدمات شهری بسته و ایشان را بیش از پیش موظف به برطرف کردن این قبیل معضلات نماید.

## در مورد این معضلات در دو حیطه زمانی می توان اقدام نمود

### ۱- کوتاه مدت

۱-۱- شناسائی و معرفی این لکه ها

۱-۲- تدوین الگوهای مطالعاتی در جهت شناخت وضع موجود این لکه ها از نظر میزان جمعیت، اشتغال، مالکیت، کاربریهای شهری و سایر عوامل جمعیتی نظیر سطح بندی فرهنگی و اجتماعی.

۱-۳- تدوین برنامه های رفع بحران در رابطه با چگونگی مواجهه با این کانونها از بعد شهرسازی.

۱-۴- تدوین طرحهای موضعی و موضوعی در رابطه با اصلاح وضعیت این کانونها در حد اصلاح کاربریها و توجه به تأمین اشتغال اهالی در سطح محله و چگونگی مشارکت مردمی (با استفاده از پتانسیل وحدت اجتماعی)

## ۲- بلند مدت

۱-۲- برنامه های کلان اقتصادی - اجتماعی - فرهنگی در سطح کل کشور.

۲-۲- ایجاد نظام سلسله مراتبی در توزیع جمعیت شهری کشور در حفظ تعادلهای منطقه ای و جلوگیری از مهاجرتهای بی رویه به تهران با سیاستهای آمایش سرزمین.

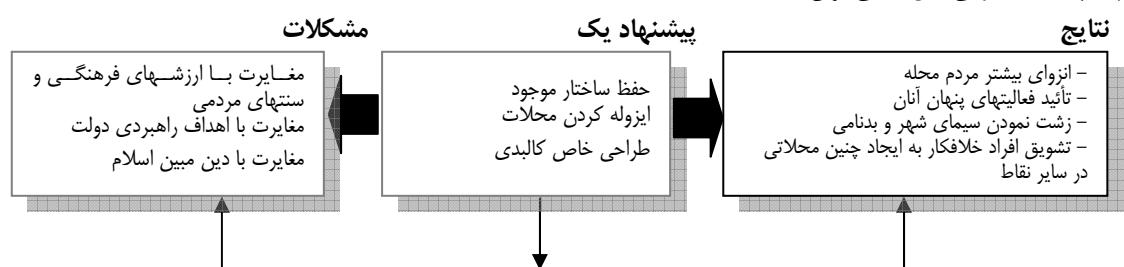
۲-۳- تمرکز زدایی از تهران و مقابله در جهت افزایش فاصله رشد اقتصادی تهران با سایر نقاط کشور و اصلاح ساختار شهر تهران

۲-۴- اصلاح ساختار زیست محیطی و برقراری اخلاق معطوف به پایداری

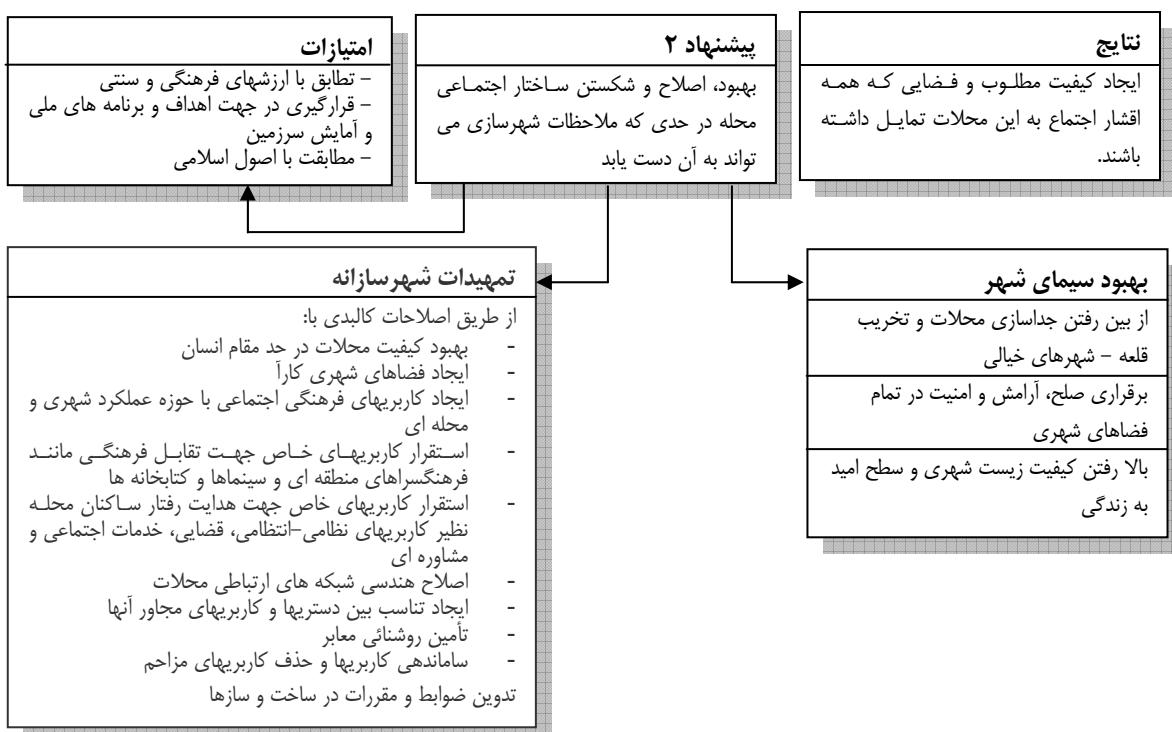
۲-۵- ارتقاء تهران به عنوان الگویی از یک کلانشهر اسلامی و بین المللی به عنوان ام القرای کشورهای مسلمان.

## برنامه های کوتاه مدت و بلند مدت

پیشنهادهای اجرائی ذیل را می توان ارائه داد:



نتیجه این پیشنهاد اشاعه معضلات اجتماعی (فساد، فحشا) در تمامی نقاط شهر است و نتیجه سوء دارد پس مردود اعلام میشود.

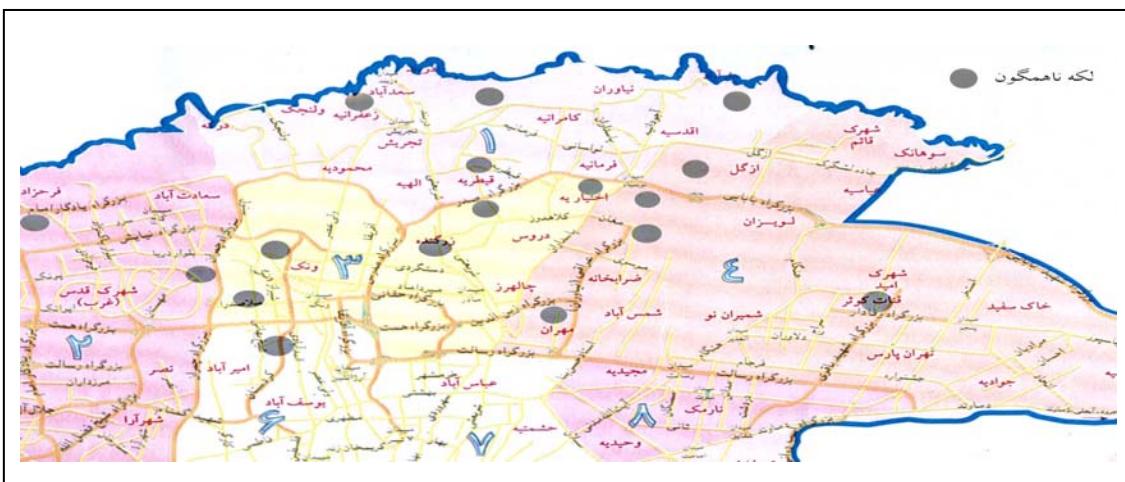


## نتیجه‌گیری

شهرها که فعلاً صحنه فشار از پایین و فلنج در بالا هستند، در حقیقت نقش نمونه‌ای را ایفاء می‌کنند که آینده تمدن در آن رقم می‌خورد. در شهرها شاهد این خطر عظیم هستیم که جامعه‌ای فاقد همبستگی شکل گیرد و در آن هرکسی فقط در اندیشه خویش باشد. اگر در ایجاد این نوع روابط بین شهروندان کوتاهی صورت گیرد، وحدت شهر درهم خواهد شکست و هر تکه از آن به شکل گروهی براساس طبقه، نژاد، فرهنگ و مذهب جلوه خواهد کرد. این قطعات پراکنده قادر نیستند کلیتی واحد را تشکیل دهند. آنها چنان به سوی درون جمع خواهند شد که با پدید آوردن نوعی آپارتايد شهری تا مرز دفاع فیزیکی از خود در برابر سایر گروههای شهری پیش خواهند رفت. شهروند اصولاً کسی است که حق دارد در شهر زندگی کند و با برخورداری از حقوق و انجام وظایف شهروندی اش به تشکیل تمدن یاری رساند این بدان معناست که انسانی سازی شهرها برای آینده همه ما اهمیت حیاتی دارد. این رؤایی غیر ممکن نیست و نمونه‌هایی از آن در سراسر جهان فراوان است (فریدیکومایبور، ۱۳۸۳)

اصولاً شهرها و بویژه کلان شهرها عرصه عملکرد روند جهانی سازی است. از این قرار، شهر صحنه تحولات بزرگ قرن آتی خواهد بود. جهانی سازی همچنین عامل نوعی جغرافیای جدید شهری است. جزیره‌های مصرف کنندگان مرفه در میان اقیانوسی از مردم محروم شهرها شکل می‌گیرند و هر روزه شماری فزاینده از بیکاران، مهاجران، اقلیتها و بی‌خانمانها به شهر وارد می‌شوند. همه شهرها دارای محله‌های اعیانی و خطرناک هستند اما آهنگ و مقیاس این جدایی اجتماعی تغییر کرده است. راهبردهای توسعه دراز مدت و برنامه‌ریزی برای توسعه شهری صورت عملی می‌گیرند، برنامه‌های توسعه شهری به بخشی از روند سیاسی بدل می‌گردند و دولتها تحت نظارت نهادهای مدنی با بخش خصوصی وارد همکاری می‌شوند و نوعی شهرسازی مشارکتی را بوجود می‌آورند که نتایج آن شهرهای انسان مدارانه است (خورخه ویلهیم، ۱۳۸۳) ما نیز با اجرای اهداف کوتاه مدت و بلند مدت مطرح شده می‌توانیم چنین شهرهایی داشته باشیم و سیر صعودی دموکراسی، امنیت و انسان مداری را در شهرهای خود طی نمائیم.

نقشه شماره یک مناطق شمالی تهران و لکه‌های ناهمگون شمال شهر تهران



## پی نوشت ها

1- Undefensible space

2- Gangs

۳- اغلب محلات قدیمی دارای معابر تنگ و پریچ و خم است که اتومبیل قادر به عبور از آنها نبوده و پناهگاه و راه گریز برای تبهکاران به حساب می آیند.

4- Lucio Costa

5- Oscar Niemeyer

6- Neverotic

7- Sycotic

8- Getto -۸

۹- اوژن آسمان شهردار ناحیه سن پاریس

## منابع:

- ۱ اوچت، امی، (۱۳۸۳)، "لاگوس و اراده بقاء"، مجله پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۲ ابروین، جیمز، (۱۳۸۳)، "شانگهای و مهاجران میلیونی"، مجله پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۳ بغدادی، آرش، (۱۳۸۴)، "مشاهدات و برداشت های میدانی"، دوره کارشناسی ارشد شهرسازی، مرکز تحصیلات تکمیلی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکز
- ۴ رازافی، آدلسوون، (۱۳۸۳)، "کودکان خیابانی ماداگاسکار"، مجله پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۵ ڈاکو، مارتین، (۱۳۸۳)، "چالش های توسعه شهری در گشوارهای جنوب"، پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۶ مایور، فدریکو، (۱۳۸۳)، "شهر، شهر وند، تمدن"، پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۷ منافیان، بابک، (۱۳۸۰)، "ساماندهی منطقه شمالی محله خاک سفید تهرانپارس"، پایان نامه کارشناسی ارشد شهرسازی، مرکز تحصیلات تکمیلی دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکز
- ۸ والا دارس، لیسیا، (۱۳۸۳)، "خانه های قلعه ای در برزیلیا"، پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۹ ویلهیم، خورخه، (۱۳۸۳)، "شهرنشینی و جهانی سازی" پیام یونسکو، شماره ۳۴۹
- ۱۰ هارسوند، اندریاس، (۱۳۸۳)، "سلب مالکیت در جاکارتا"، پیام یونسکو، شماره ۳۴۹